Организация Объединенных Наций S/PV.7561



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семидесятый год

7561-е заседание
Вторник, 17 ноября 2015 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-жа Гнининг/г-н Уилсон	(Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии)
Члены:	Ангола	г-н Гашпар Мартинш
	Чад	г-н Гомбо
	Чили	г-н Баррос Мелет
	Китай	г-н Лю Цзеи
	Франция	г-н Делятр
	Иордания	г-жа Кавар
	Литва	г-жа Мурмокайте
	Малайзия	г-н Ибрахим
	Новая Зеландия	г-н ван Бохемен
	Нигерия	г-жа Огву
	Российская Федерация	г-н Чуркин
	Испания	г-н Гонсалес де Линарес Палоу
	Соединенные Штаты Америки	г-жа Пауэр
	Венесуэла (Боливарианская Республика)	г-н Рамирес Карреньо

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

Безопасность, развитие и причины, лежащие в основе конфликтов

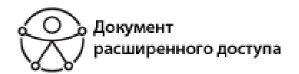
Доклад Генерального секретаря об Организации Объединенных Наций и предотвращении конфликтов: подтверждение коллективной приверженности (S/2015/730)

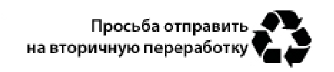
Письмо Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 5 ноября 2015 года на имя Генерального секретаря (S/2015/845)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (http://documents.un.org).

15-37048 (R)







Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Безопасность, развитие и причины, лежащие в основе конфликтов

Доклад Генерального секретаря об Организации Объединенных Наций и предотвращении конфликтов: подтверждение коллективной приверженности (S/2015/730)

Письмо Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 5 ноября 2015 года на имя Генерального секретаря (S/2015/845)

Председатель (*говорит по-английски*): Я хочу тепло приветствовать Генерального секретаря, министров и других присутствующих в зале Совета Безопасности представителей. Их участие в этих прениях подчеркивает значение обсуждаемого нами сегодня вопроса.

На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителей Алжира, Аргентины, Армении, Австралии, Азербайджана, Бельгии, Ботсваны, Бразилии, Камбоджи, Канады, Колумбии, Хорватии, Кипра, Эквадора, Египта, Эстонии, Эфиопии, Грузии, Германии, Гватемалы, Венгрии, Индии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Ирака, Ирландии, Израиля, Италии, Японии, Казахстана, Кении, Кувейта, Лихтенштейна, Мексики, Черногории, Марокко, Нидерландов, Норвегии, Пакистана, Палау, Парагвая, Перу, Польши, Португалии, Республики Корея, Румынии, Руанды, Саудовской Аравии, Сьерра-Леоне, Словакии, Словении, Южной Африки, Судана, Швейцарии, Сирийской Арабской Республики, Таиланда, Турции, Украины, Уругвая и Зимбабве.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих докладчиков: Постоянного представителя Швеции и Председателя Комиссии по миростроительству Его Превосходительство г-на Олофа Скоога и председателя Тунисской конфедерации промышленности, торговли и ремесел, лауреата Нобелевской премии мира 2015 года за участие в Квартете национального диалога в Тунисе г-жу Уидед Бушамауи.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих лиц: первого заместителя Генерального секретаря по глобальным и экономическим вопросам Европейской внешнеполитической службы Европейского союза Его Превосходительство г-на Кристиана Леффлера и главу делегации и Постоянного наблюдателя от Международного комитета Красного Креста при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Филипа Шпёрри.

В соответствии с временными правилам процедуры и сложившейся в этом отношении практикой я предлагаю Совету пригласить принять участие в заседании Постоянного наблюдателя от Святого Престола при Организации Объединенных Наций.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотела бы привлечь внимание членов Совета к документу S/2015/730, в котором содержится доклад Генерального секретаря об Организации Объединенных Наций и предотвращении конфликтов.

Я также хочу привлечь внимание членов Совета к документу S/2015/845, в котором содержится письмо Постоянного представителя Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии при Организации Объединенных Наций от 5 ноября 2015 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальный документ по рассматриваемому пункту повестки дня.

Сейчас я предоставляю слово Генеральному секретарю.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Я благодарю Соединенное Королевство за организацию этого обсуждения. Я хотел бы начать с выражения своих соболезнований правительству и народу Франции в связи с гибелью людей и травмами в результате совершенного в прошлую пятницу жестокого террористического нападения. После других террористических взрывов, совер-

шенных в последние дни в Бейруте и Багдаде, а также очевидного взрыва бомбы на борту российского самолета мы наглядно видим сохраняющуюся угрозу терроризма — по сути, нарастающую угрозу со стороны «Даиш». Никакое недовольство и никакие причины не могут оправдать такие действия.

Я только что вернулся с состоявшейся в Анталии, Турция, встречи лидеров «Группы двадцати», где меня воодушевила общая решимость сочетать меры по обеспечению безопасности в рамках борьбы с терроризмом с превентивными мерами по преодолению сбоев в государственном управлении, несправедливости, социальной изоляции и других факторов, порождающих экстремистское насилие. Там был также достигнут консенсус в отношении необходимости соблюдать в наших мерах реагирования принципы верховенства права и не допускать действий под влиянием страха и дальнейшего роста напряженности. Особые опасения у меня вызывают ответные действия в отношении мусульман и их дальнейшая дискриминация, в частности мусульманских беженцев и мигрантов. Этим лишь усугубит ощущение отчуждения, которое террористы успешно используют в своих целях. Мир должен объединить свои усилия, чтобы разгромить террористические группировки, привлечь преступников к ответственности и разорвать порочный круг радикализации. Поэтому сегодняшние прения здесь, в Совете Безопасности, особенно своевременны. Я вновь благодарю Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии за привлечение внимания Совета Безопасности к вопросам безопасности и развитии и причинам, лежащим в основе конфликтов. Все государства-члены, безусловно, помнят о том, что в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года мировые лидеры заявили, что «развитие, мир и безопасность и права человека являются взаимосвязанными и взаимоусиливающими» (*резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи, пункт 9*). Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (*резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи*) развивает это понимание на основе комплексного подхода и включения цели 16, состоящей в построение миролюбивых и открытых обществ, обеспечении доступа к правосудию и создании подотчетных учреждений.

Зачастую в основе нынешних насильственных конфликтов и насильственного экстремизма лежит целый ряд причин, среди которых изоляция, неравенство, нерациональное использование природных ресурсов, коррупция, угнетение, ошибки в управлении и недовольство и отстраненность, вызванные отсутствием работы и возможностей. Однако принимаемые нами меры не учитывают эти реалии. Мы пока не смогли должным образом интегрировать деятельность Организации Объединенных Наций во взаимозависимые направления нашей работы: миростроительство, развитие и соблюдение прав человека. Сегодня я хотел бы остановиться на четырех основных моментах.

Во-первых, мы должны более энергично заниматься предотвращением. Мы знаем об этом давно. Сейчас об этом нам вновь напоминают недавно проведенные крупные обзоры митротворческих операций, миростроительства и повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Предотвращение требует согласованного использования методов превентивной дипломатии и добрых услуг, что говорит в пользу того, что Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года должно отводиться более видное место в наших стратегиях. Развитие, в ходе которого не учитываются интересы отдельных групп населения, порождает нестабильность и насилие. Предоставление адресной помощи в процессе развития может способствовать устранению таких факторов риска, как неравенство и маргинализация. Своевременные меры в области развития могут сыграть свою роль в критические моменты, когда общество выходит из состояния конфликта, но когда продолжает существовать угроза его сползания в новый конфликт. Предотвращение — это не та мера, которую можно применять эпизодически; напротив, она должна быть неотъемлемой составляющей деятельности Организации Объединенных Наций во всех контекстах.

Во-вторых, повышенное внимание к предотвращению предполагает заострение большего внимания на правах человека. Зачастую нарушения прав человека являются самыми ранними признаками, сигнализирующими о надвигающихся проблемах, однако очень часто государства-члены и сама система Организации Объединенных Наций отказываются признавать центральное значение прав человека. Инициатива «Права человека прежде всего» предполагает реформировать систему Организации Объединенных Наций по трем направлениям: культурная реформа, призванная включить предотвращение и защиту в число основных обязанностей персонала; оперативная реформа для оптимизации

нашего анализа и развертывания малочисленных групп с целью оказания докризисной поддержки национальным властям; обсуждение ухудшающейся ситуации с национальными властями и другими государствами-членами на более раннем этапе и в обстановке большей гласности.

Эта инициатива в настоящее время реализуется. Действуют также системы раннего предупреждения и быстрого реагирования. Сотрудники отдают себе более полный отчет в том, как их работа стимулирует деятельность организации по другим направлениям. Кроме того, в ряде случаев инициатива «Права человека прежде всего» помогала системе Организации Объединенных Наций более оперативно и эффективно, чем раньше, реагировать на предупреждающие сигналы. Мы с признательностью отмечаем, что Секретариат на регулярной основе информирует Совет о проблемных ситуациях. Мы не должны сворачивать усилий до тех пор, пока не настанет день, когда государства-члены научатся действовать в подобных ситуациях незамедлительно и эффективно. Мы надеемся на то, что государства-члены отнесутся к инициативе «Права человека прежде всего» как к средству защиты их народов и укрепления их суверенитета.

В-третьих, мы должны улучшить координацию действий всех субъектов. Повестка дня на период до 2030 года призывает нас перейти от разрозненных мер к согласованным действиям; от фрагментированных усилий к партнерству. Система Организации Объединенных Наций должна задействовать все свои возможности, чтобы всесторонний анализ стал неотъемлемой частью работы Совета Безопасности и Комиссии по миростроительству.

В-четвертых, с целью оказания добрых услуг и осуществления посреднической деятельности необходимо обеспечить страновые группы и Фонд миростроительства надлежащими и предсказуемыми финансовыми ресурсами. От нас также требуется в необходимых случаях проявлять смелость, например, для восстановления Сирии и оказания поддержки странам, которые принимают у себя большое число беженцев и среди которых можно особо отметить Иорданию, Ливан и Турцию. Все острее ощущается глобальная необходимость разработки плана восстановления региона, аналогичного по масштабам Плану Маршалла. Я настоятельно призываю Совет Безопасности в свое время должным образом подойти к рассмотрению этой идеи, и, как и все, надеюсь, что это время не заставит себя ждать.

Нам приходится расплачиваться человеческими жизнями во многих регионах мира. Страдания и потери тяжелым грузом лежат на моей совести и не должны оставлять равнодушными никого из нас. В то же время в нашем распоряжении есть инструменты, с помощью которых мы можем продвигаться вперед. Давайте же воспользуемся этими инструментами.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю Генерального секретаря за его выступление.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Скоогу.

Г-н Скоог (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за организацию этих прений и за приглашение выступить в Совете Безопасности от имени Комиссии по миростроительству.

Нынешние прения по вопросам безопасности и развития и причинам, лежащим в основе конфликтов, являются важными и своевременными. Комиссия по миростроительству, которую я представляю здесь сегодня, была создана 10 лет назад с целью решения проблем, связанных с преодолением разрыва между безопасностью и развитием. Эти прения предоставляют возможность проанализировать достигнутые нами на сегодняшний момент успехи и наши упущения. Очевидно, что лишь путем устранения лежащих в основе конфликтов причин мы можем способствовать построению прочного мира.

В 2015 году международное сообщество вновь заявило о том, что обеспечение устойчивого развития невозможно без мира и безопасности и что без устойчивого развития мир и безопасность окажутся под угрозой. Менее чем два месяца назад главы государств подтвердили, среди прочего, свое намерение содействовать построению миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества, в котором нет места страху и насилию.

Две недели назад Генеральный секретарь и Председатель Международного комитета Красного Креста выступили с беспрецедентным совместным предупреждением о воздействии современных конфликтов на гражданское население и призвали к незамедлительному принятию конкретных мер, направленных на то, чтобы положить конец чело-

веческим страданиям и угрозам безопасности. Они упомянули о том, что мир находится на перепутье, и призвали государства активизировать свои усилия с целью поиска устойчивых способов разрешения конфликтов и принятия конкретных мер в этом направлении. Я хотел бы воздать должное Генеральному секретарю в связи с его программным заявлением, с которым он выступил сегодня утром по этому вопросу. Я считаю, что мы все должны откликнуться на этот призыв. Главное, конечно, какие действия мы предпримем в этом направлении.

Организация Объединенных Наций и международное сообщество в целом должны более активно поддержать усилия в области миростроительства и поддержания мира. В частности, мы должны делать гораздо больше для того, чтобы избежать сползания в новый конфликт, и вообще активизировать усилия для предупреждения его возникновения. Необходимо подтвердить нашу решимость и воспользоваться открывшимися по итогам трех обзоров возможностями, связанными с осуществляемыми в настоящее миротворческими операциями. Задача состоит в переводе нормативно-правовой и политической работы на язык конкретных реформ, направленных на повышение эффективности оперативного реагирования.

Я хотел бы особо остановиться на следующих трех шагах, которые, на мой взгляд, необходимы для повышения эффективности усилий по поддержанию мира: более пристальное внимание предотвращению конфликтов, открытость и укрепление координации. Я хотел бы охарактеризовать каждый из этих шагов по отдельности, а также затронуть вопрос о том, какой вклад в эту работу может внести Комиссия по миростроительству.

Во-первых, усилия по предотвращению конфликтов и недопущению сползания в новый конфликт должны переместиться в центр деятельности Организации Объединенных Наций и основываться на понимании того, что построение мира является преимущественно политическим процессом, который требует устойчивого и долгосрочного сотрудничества. Одним из наиболее эффективных способов поддержания мира и предупреждения конфликтов является наращивание национального потенциала, укрепление национальных институтов и поддержка благого управления.

Кроме того, подверженные конфликтам страны нуждаются в поддержке со стороны международных партнеров, готовых и способных строить свою работу в расчете на долгосрочную перспективу. Нам необходимо рассмотреть вопрос о корректировке наших программ и переходе от стандартных программных циклов продолжительностью от трех до пяти лет к программам, рассчитанным на пятнадцать- тридцать лет. Как отмечается в докладе (S/2015/490), посвященном обзору миростроительства, на создание легитимных органов власти, которые могут способствовать предотвращению возобновления конфликтов, уходят годы: должно смениться целое поколение. КМС служит форумом для стран, которые хотя и не находятся под непосредственной угрозой конфликта, но тем не менее нуждаются в постоянном внимании и устранении коренных причин конфликта.

Успешное миростроительство и превентивная деятельность также требуют проведения глубокого политического анализа в качестве основания для оказания международной поддержки как в конфликтных, так и в постконфликтных ситуациях. Для этого необходимо укрепить потенциал оценки конфликтов. Усилия Организации Объединенных Наций должны постоянно опираться на анализ причин конфликтов и уязвимости. Кроме того, Организация Объединенных Наций должна с большей эффективностью использовать все имеющиеся в ее распоряжении инструменты для предотвращения конфликтов, включая миростроительную архитектуру.

Я хотел бы особо отметить важную работу, осуществляемую Фондом миростроительства в поддержку комплексных, безотлагательных и сопряженных с риском усилий системы Организации Объединенных Наций. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в докладах по итогам обзоров, необходимо обеспечить этот важный механизм достаточными и предсказуемыми ресурсами.

В целях более эффективного удовлетворения потребностей стран с высокой вероятностью сползания в конфликт мы должны делать гораздо больше для укрепления потенциала региональных субъектов, которые, как правило, первыми реагируют на кризисные ситуации.

Мир может зародиться только внутри общества и укрепиться на основе общенациональной ответственности. Прозрачные и доступные институты

власти, которые должны быть подотчетными и учитывать потребности всего населения, являются залогом укрепления доверия и взаимоотношений между государством и гражданами.

Открытость занимает центральное место в работе Комиссии по миростроительству. С учетом своей объединяющей роли КМС имеет уникальную возможность общаться и консультироваться с широким кругом заинтересованных сторон на местном, национальном и региональном уровнях. Кроме того, от нее требуется помогать национальным и местным властям самостоятельно решать вопросы миростроительства. Страны, с которыми взаимодействует КМС, всегда занимают ведущие позиции. Наша задача заключается в оказании им поддержки.

Мы не можем говорить об открытости, не упомянув о важности обеспечения участия женщин во всех аспектах нашей деятельности. В настоящее время Комиссия по миростроительству занимается разработкой гендерной стратегии в целях обеспечения более систематического и стратегического взаимодействия на этом направлении. Кроме того, через несколько недель мы займемся обсуждением вопросов молодежи и миростроительства, которые еще не получила того внимания, которое они заслуживают. Мы не должны рассматривать молодежь исключительно в качестве главной жертвы насилия в условиях конфликта. Мы должны воспринимать молодых людей не как одну из потенциальных групп риска или преступников, а как действующих субъектов.

Последний вопрос, который я хотел бы поднять, касается нашего взаимодействия друг с другом. Реагирование на проблемы, с которыми сталкиваются страны, находящиеся в конфликтной и постконфликтной ситуации, требует от всех нас активизации и повышения эффективности усилий в рамках наших соответствующих мандатов. Международные субъекты должны начать действовать более согласованно. Это касается всей системы Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений и региональных и национальных субъектов. Положив конец недальновидным войнам за сферы влияния, мы сможем не только повысить эффективность деятельности Организации Объединенных Наций, но и, что более важно, заручиться ее более широкой поддержкой со стороны обществ, для защиты интересов которых она была создана.

Я считаю, что Комиссия по миростроительству может внести свой вклад в преодоление обособленности и решение проблемы фрагментации и дублирования усилий. Благодаря роли, которую она играет в объединении усилий широкого круга ключевых региональных и международных субъектов, мы можем включить проблематику миростроительства в число вопросов, обсуждаемых главными органами Организации Объединенных Наций. Кроме того, Комиссия может давать стратегическую оценку усилиям Организации Объединенных Наций на местах и выносить практические рекомендации с учетом особенностей страны, а также вносить свой вклад в обеспечение слаженности действий доноров.

Важность повышения согласованности действий в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, как представляется, становится особенно очевидной во время переходных процессов. Надлежащее осуществление переходных процессов требует подлинной интеграции вопросов мира и развития. Оно также требует понимания весьма сложных взаимосвязей и отказа от односторонней точки зрения на конфликты.

Мы могли бы обобщить такой успешный опыт, как переходный процесс в Сьерра-Леоне. В предстоящие годы в Либерии у нас будет возможность продемонстрировать свою способность работать, придерживаясь совместных подходов к решению целого комплекса вопросов: от безопасности до развития и прав человека.

В качестве Председателя Комиссии по миростроительству в этом году я очень тесно взаимодействую с шестью страновыми структурами. Я знаю, что все мы стремимся диверсифицировать свои методы работы и использовать более гибкие механизмы сотрудничества. Такая работа уже ведется, но, как мне кажется, мы могли бы принять дополнительные и более эффективные меры в целях оказания помощи большему числу стран в их усилиях в области миростроительства.

В заключение я рассчитываю на налаживание более тесного взаимодействия с Советом в интересах более широкого использования консультативного потенциала КМС. У нас есть возможности для расширения сотрудничество на основе соответствующих мандатов наших органов.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Скоога за его выступление.

Слово предоставляется г-же Бушамауи.

Г-жа Бушамауи (*говорит по-французски*): Для меня большая честь и привилегия впервые участвовать в прениях на таком важном форуме, как Организация Объединенных Наций, которая занимается поддержанием мира и безопасности во всем мире. Я хотела бы искренне поблагодарить Председателя Совета за предоставленную мне возможность внести свой вклад в эти прения, посвященные сложной и, безусловно, своевременной теме «Безопасность, развитие и причины, лежащие в основе конфликтов».

Мои мысли обращены к тем, кто погиб в результате недавних актов на Синайском полуострове, в Бейруте и Париже.

Как известно членам Совета, я родилась в Тунисе, стране, в которой в 2010 году начались события, получившие название «арабская весна». К сожалению, совершенно очевидно, что спустя пять лет арабские государства живут в постоянном страхе перед набирающим силу радикализмом, который свирепствует в регионе и создает угрозу для мира и безопасности во всем мире. В своем выступлении в ходе нынешних прений я расскажу о прошлом и нынешнем опыте нашей страны, а также о трагической ситуации, возникшей в результате вспышки вооруженных конфликтов в нашем регионе. Я постараюсь сделать упор на мерах, которые международное сообщество могло бы принять в целях улучшения сложившейся ситуации.

В последние годы мы видим, как переходные процессы сопровождаются глубокими кризисами в обществе и угрозами для существующих моделей развития. Несмотря на улучшение положения в том, что касается различных свобод, прежде всего свободы выражения мнений и ассоциаций, покупательная способность населения снижается, а безработица среди молодых выпускников высших учебных заведений достигла самого высокого уровня. Страны нашего региона переживают беспрецедентный социально-экономический кризис. Продолжающаяся на протяжении уже нескольких десятилетий маргинализация народов нашего региона и испытываемое ими унижение в результате несогласованности политических стратегий, особенно по палестинскому вопросу, формируют в среде нашей молодежи чувство недоверия к странам Запада. Это привело к тому, что часть общества не признает универсальных ценностей и пытается втянуть наши страны в споры относительно идентичности, что чревато такими негативными последствиями, как экстремизм и терроризм.

Причины возникновения терроризма и растущей нестабильности в Тунисе кроются не только во внутренних проблемах самой страны; они в том числе являются результатом провалов в урегулировании конфликта в Ливии. Последние события, произошедшие на юго-восточной границе нашей страны, а также распад всех государственных учреждений в соседней Ливии создают все большую опасность дестабилизации ситуации в Тунисе. Если это произойдет, последствия затронут не только маленький Тунис. Они незамедлительно распространятся на Европу и остальную часть мира.

Угрозы в области безопасности сегодня как никогда взаимосвязаны. Терроризм, войны, все виды нелегальной внутригосударственной и трансграничной торговли, а также массовая миграция делают вопросы безопасности нашего региона неотделимыми друг от друга. В этой связи для осуществления оперативных и эффективных действий и поиска общих решений, которые позволят устранить угрозы для жизни, мира и развития, требуется демонстрация активной и скоординированной приверженности реализации более продуманных стратегий обеспечения безопасности.

Если мы хотим добиться прогресса и установить демократию, мы должны разработать масштабные программы в поддержку пострадавших стран и поддержать весь процесс обеспечения верховенства права, развития, институционального строительства и повышения уровня осведомленности граждан, с тем чтобы привить им чувство ответственности. Для этого необходимо продолжать укреплять культуру демократии и гражданства. Кроме того, должен существовать процесс формирования нового общественного договора, в рамках которого будут четко разъяснены вызовы, обусловленные демократией и гражданскими обязанностями, что позволит избежать отката назад.

Хотя Тунис испытывает те же проблемы, что и соседние страны, он считается исключением из общего правила в силу того, что нам удалось избежать конфликта благодаря своевременному на-

лаживанию диалога и достижению компромисса. Наши достижения носят столь примечательный характер, что Нобелевский комитет квалифицировал их как достойные подражания и присудил нам в этом году Нобелевскую премию мира.

В условиях стремительной глобализации и глобальных перемен глубоко укоренившиеся кризисы в странах нашего региона сталкивают людей все дальше на обочину процесса развития, вызванного глобализацией. Чем дольше будет сохраняться эта ситуация, тем дольше будут наблюдаться сложности с урегулированием кризисов в краткосрочной и среднесрочной перспективе. Безопасность и стабильность этих стран и последствия для региона будут подвергаться все более значительным рискам.

Хотя ситуация в области стабильности и безопасности нашего региона может быстро ухудшиться, что негативно скажется на всем регионе, Тунис, тем не менее, по-прежнему придерживается конкретной позиции, которая может дать надежду на возможность успешного и необратимого осуществления демократического перехода. Ставки высоки, потому что это могло бы послужить примером для других арабских стран, которые испытывают нестабильность и переживают перемены, стремясь осуществить модернизацию. Для всего свободного мира, разделяющего универсальные ценности и приверженного демократии и уважению прав человека, было бы полезно увидеть успех тунисской модели. Это продемонстрировало бы бесспорную совместимость ислама и демократии, а также то, что проблемы, с которыми сталкиваются наши общества, отнюдь не являются неизбежными.

Тунис — маленькая страна. Ее проблемы пропорциональны ее размеру. Миру было бы достаточно продемонстрировать приверженность этой концепции, с тем чтобы мы могли сохранить надежды, которую пробудила «арабская весна». Если мы будем действовать в одиночку, наши усилия не увенчаются успехом. Наши ресурсы ограничены, но при этом мы выбрали такие ценности, как свобода, достоинство, открытость и участие в жизни мирового сообщества, и мы, конечно же, не сможем отказаться от этих ценностей.

Мы обращаемся ко всем нашим друзьям с этим призывом к солидарности и совместной мобилизации усилий. Вместе мы восстановим мир и безопасность, искореним источники отчаяния и направим нашим народам, нашей молодежи мощный сигнал, что завтрашний мир мог бы быть более справедливым, а люди могли бы действовать в духе большей солидарности и проявлять уважение к этим ценностям. Давайте же в этот исторический момент окажемся на высоте положения.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Бушамауи за ее брифинг.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве министра по вопросам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии.

Я благодарю Генерального секретаря, г-жу Бушамауи и посла Скоога из их выступления. Мне очень приятно вновь председательствовать сегодня в Совете Безопасности в качестве первого министра по вопросам развития на этом посту. Это потому, что развитие и безопасность неразрывно связаны друг с другом.

Соединенное Королевство направляет свои искренние соболезнования тем, кто в силу трагических обстоятельств пострадал от терроризма. От Парижа до Сирии, от Южного Судана до Йемена, от Бейрута до Шарм-эш-Шейха — повсюду мы предельно ясно видим боль, страдания и цену конфликта, которая выражается в людских потерях.

Вчера Совет услышал о кровопролитии в Сирии (см. S/PV.7560), сломавшем множество человеческих жизней. Однако давайте также проанализируем социальные и экономические издержки для целой страны и будущих поколений. По оценкам, сирийский конфликт отбросил страну назад на 30 лет в области развития, и именно государства, пострадавшие от конфликтов, в наибольшей степени отстают в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Действительность такова, что предотвращение конфликтов и построение мирных обществ жизненно важны для достижения новых глобальных целей в области искоренения нищеты и выполнения нашего обещания обеспечить, чтобы никто не был забыт.

Последние 15 лет показали нам, что стремление к обеспечению развития в любой стране без создания прочной основы в виде мира и стабильности подобно попыткам построить дом на песке — его просто смоет вода, когда разразится кризис. Каким образом мы можем гарантировать закладку прочного фундамен-

та? Стабильность это не только прекращение войны и урегулирование конфликта, но и создание в странах сильной экономики и формирование здорового и образованного населения. При этом жизненно важное значение играет потенциал институтов этих стран. Наш премьер-министр назвал это «золотой нитью» развития. Стабильность подразумевает обеспечение верховенства права, имущественных прав и создание независимой судебной системы, поскольку беднейшие слои населения в мире страдают не только от голода. Они лишены правосудия. Они нуждаются в рабочих местах. Они хотят иметь право на владение своей собственной землей и создать собственное дело. Если люди не имеют права голоса в обществе, это не означает, что у них нет жалоб, это означает только то, что отсутствует справедливый форум для выражения мнений. Поэтому жалобы усугубляются и накапливаются.

Стабильность означает предоставление прав девочкам и женщинам. Мы знаем о том, что женщины и девочки являются наиболее уязвимой группой населения в случае возникновения кризисов, и они должны стать неотъемлемой частью любого решения в области миростроительства и урегулирования конфликтов. В этой связи исключительно важное значение будет иметь осуществляемый в настоящее время обзор на высшем уровне вопроса о женщинах и мире и безопасности. Расширение экономических прав и возможностей женщин имеет исключительно важное значение для обеспечения устойчивого развития. Недавние исследования указывают на то, что если бы у женщин во всех странах была возможность играть равную с мужчинами роль в экономике страны, к 2025 году в мировую экономику поступило бы до 28 трлн. долларов США.

Стабильность подразумевает общество и институты, свободные от коррупции. Коррупция отрицательно сказывается на развитии. Она отрицательно сказывается на беднейших слоях населения. Она отрицательно сказывается на бизнесе. Она разрушает структуру общества и государственных учреждений, выступая в качестве своего рода порочной системы социального обеспечения, в рамках которой ресурсы передаются от бедных богатым. Таким образом, решение этих проблем может способствовать созданию основы для стабильного государства. Без этого отдельные граждане не смогут реализовать свой потенциал. Общины не смогут процветать. Бизнес-предприятия не будут осуществлять инвестиции. Во всей стране начнется застой.

Важны не только государственные учреждения. Огромное значение имеет и потенциал международных институтов. Мы знаем о том, что Совет Безопасности призван играть жизненно важную роль в принятии решений, касающихся поддержания мира и оперативных гуманитарных действий сегодня — жизненно важную роль, заключающуюся в обеспечении соблюдения норм международного гуманитарного права в случае возникновения конфликтов, а также в содействии поиску политических решений. Однако, как говорится в докладе Генерального секретаря об Организации Объединенных Наций и предотвращении конфликтов (S/2015/730), докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (S/2015/446) и докладе Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры (S/2015/490), наши международные институты должны брать на себя все более активную роль в деле решения проблем, провоцирующих нестабильность и конфликты. Это означает, что необходимо уделять столь же приоритетное внимание предотвращению конфликтов, как и их урегулированию, безотлагательно принимая соответствующие меры при появлении первых признаков ухудшения ситуации. Это означает переход от поддержания мира к миростроительству посредством инвестирования в основные виды услуг в нестабильных и затронутых конфликтами странах; оказания помощи в целях укрепления экономики и создания рабочих мест; оказания поддержки в деле создания прочных и подотчетных учреждений и обеспечения верховенства права, уважения прав человека, свободного и справедливого доступа к рынкам, а также защиты прав девочек и женщин; а также борьбы с коррупцией. Этот прогресс должен быть достигнут с помощью Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и Международного валютного фонда.

Соединенное Королевство считает, что это полностью соответствует национальным интересам как нашей страны, так и любой другой. Инвестиции в обеспечение благосостояния и стабильности за рубежом чрезвычайно важны, если мы не хотим допустить того, чтобы глобальные проблемы затронули и наши страны. Социальная изоляция и недостаточность усилий в области развития создают благодатную почву для развития экстремизма, терроризма, организованной преступности и конфликтов, а также являются движущей силой мигра-

ции. Соединенное Королевство взяло на себя историческое обязательство выделять на цели развития 0,7 процента своего национального дохода, причем значительная часть этой суммы уже была направлена в нестабильные и охваченные конфликтами страны. Мы поддерживаем усилия в области развития и миростроительства в рамках системы Организации Объединенных Наций и предоставили силы Соединенного Королевства для операций Организации Объединенных Наций в Сомали и Южном Судане.

Мы считаем, что такие инвестиции и шаги действительно необходимы и соответствуют нашим национальным интересам. Речь идет о спасении следующего поколения от бедствий войны и предоставлении всем людям возможности жить и строить собственное будущее в условиях свободных от насилия или угрозы насилия. Кроме того, речь идет о всеобщем процветании, мире и безопасности, потому что конфликты обходятся нам дорого во всех смыслах. Если мы будем действовать незамедлительно и сообща, мы сможем построить лучший, более благополучный и безопасный мир для всех нас.

Сейчас я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета Безопасности.

Я предоставляю слово членам Совета.

Г-жа Пауэр (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря за его доклады. Г-жа Председатель, недвусмысленным подтверждением Вашей позиции является тот факт, что Вы присутствуете на этом заседании и руководите его работой. Руководящая роль Соединенного Королевства в этом вопросе и постоянное уделение внимания взаимосвязи между безопасностью и развитием исключительно важны. Я хотела бы также выразить признательность г-ну Скоогу за его брифинг и приветствовать в Совете г-жу Бушамауи и поздравить ее с получением Нобелевской премии — такая возможность предоставляется нам в Совете Безопасности нечасто. Однако гораздо большее значение, чем этот факт, имеют упорство и непреклонная решимость как самой г-жи Бушамауи, так и народа Туниса построить стабильную и процветающую демократию. Безусловно, им не стоит беспокоиться о том, что остальной мир отвернется от них. Мы их полностью поддерживаем, восхищаемся тем, что им удалось достичь на сегодняшний день, и всегда останемся для них надежным партнером на их пути вперед, несмотря на любые препятствия. Мы знаем, как это непросто, и это важно не только для Туниса, но и для всего региона и мира в целом.

Прежде чем начать, я хотела бы также выразить свои искренние соболезнования послу Делятру и народу Франции. Его великая страна является самым давним союзником Америки. У нас общая история, ценности и идеалы. Не один раз нам приходилось вставать плечом к плечу, и сегодня мы делаем это снова — с тяжелым сердцем, но с еще большей решимостью, чем когда-либо прежде. Мы готовы оказывать им всяческую помощь. Мы также выражаем наши соболезнования семьям жертв крушения российского самолета, причиной которого предположительно является взрыв бомбы, а также жертвам ужасающих нападений в Ливане и Ираке и их семьям. Мы имеем дело с бесчеловечной тенденцией, которую необходимо остановить.

Каждую неделю мы встречаемся в этом зале и обсуждаем способы реагирования на постоянно меняющиеся угрозы международному миру и безопасности. На прошлой неделе было созвано заседание по вопросу о Сомали (см. S/PV.7554) — стране, которой мы оказываем поддержку одновременно как в рамках операций сил безопасности по борьбе с воинствующим терроризмом, так и на основе усилий по содействию процессу политического перехода. Мы провели заседание по Сирии, где на смену революции, вспыхнувшей против репрессий режима, пришли проводимые этим режимом ежедневные неизбирательные массовые убийства граждан. Это не что иное, как война, последствия которой затрагивают всех нас и которая сделала возможным рост влияния «Исламского государства Ирака и Леванта». Мы также приняли резолюцию по Бурунди (резолюция 2248 (2015)), где были вынуждены покинуть свои дома как минимум 280 000 человек, многие из которых ищут убежища в соседних странах.

В 1941 году президент Франклин Делано Рузвельт выдвинул идею четырех свобод: свободы слова, свободы вероисповедания, свободы от нужды и свободы от страха. Все они взаимосвязаны, и опасно делать вид, будто это не так. Мы — все государства — члены Организации Объединенных Наций — должны прилагать все возможные усилия для устранения коренных причин страха и нужды в нашем обществе. Мы должны строить сильные ин-

ституты, которые уважают права человека, подотчетны народу и удовлетворяют его потребности. Как напоминают нам посвященные кризисам заголовки, — а также ужасающие события, произошедшие на прошлой неделе в Париже, Бейруте и Багдаде, — сегодня угрозы международному миру и безопасности весьма разнообразны. Соответственно многосторонним должен быть и наш подход к борьбе с ними. Для этого необходимо не только эффективно использовать все имеющиеся в нашем арсенале инструменты, но и иметь полную картину угроз и обусловливающих их факторов.

Сегодня у Совета имеется хорошая возможность обсудить одну из коренных причин, о которой слишком часто забывают: недостаточное развитие. Как сказал президент Обама,

> «[и]менно недостаточное развитие — когда у людей нет ни образования, ни работы, ни надежды, когда они ощущают, что их элементарное человеческое достоинство унижено, — способствует столь многочисленным кризисам, обострению конфликтов и усиление нестабильности в нашем мире» (*A/70/PV.11, стр. 2*).

Эта причинно-следственная связь отражена в принятых Генеральной Ассамблеей в сентябре (резолюция 70/1) целях в области устойчивого развития, где в цели 16 прямо отмечено, что отсутствие развития ставит под угрозу мир и безопасность. Разумеется, верно также и обратное. Развитие — это не панацея для устранения всех угроз. Все мы знаем, что террористами становятся в том числе и весьма обеспеченные люди, некоторые из которых и вовсе принадлежат к привилегированному классу. Вместе с тем во многих случаях, особенно в тех регионах, куда мы направляем миротворцев и политические группы, проблемы в области развития, включая отсутствие экономических возможностей, неэффективное управление и нарушения прав человека, лишь разжигают пламя нестабильности. Ответственность за осуществление непосредственных усилий по устранению этих факторов лежит на учреждениях в области развития, но я хотела бы кратко остановиться на трех способах, используя которые Совет мог бы внести свой вклад.

Во-первых, Совет должен поощрять и обеспечивать признание проблем в области развития и их интеграцию в усилия по оценке угроз безопасности, стратегии поддержания мира и программы миростроительства. Это позволит нам достичь лучшего понимания факторов, влияющих на ситуацию на местах, и соответственно повысить эффективность наших действий. Нельзя просто отрубить очередную голову этой гидры в момент, когда конфликт уже в разгаре. В этой связи Соединенные Штаты поддерживают усилия, предпринимаемые Секретариатом с целью избавить систему Организации Объединенных Наций от зашоренности и сделать процессы оценки и реагирования более целостными и сбалансированными. И, как было предложено в рамках инициативы «Права человека прежде всего», мы также должны вносить оперативные изменения в систему Организации Объединенных Наций, содействующие проведению общесистемного анализа и введению механизмов раннего предупреждения в вызывающих озабоченность ситуациях. Такие механизмы раннего предупреждения позволят нам более своевременно применять превентивные меры или реагировать на крупномасштабные нарушения прав человека. На мой взгляд, именно в этом заключается цель наших действий в Бурунди — как тех, что мы предпринимаем сейчас, так и тех, что мы осуществляли в течение прошедшего года.

Во-вторых, мы должны гарантировать, что усилия по поддержанию мира будут дополнены миростроительством. Успех программ миростроительства представляет непосредственный интерес для Совета, так как это позволяет определить, не сползает ли страна вновь в конфликт и, следовательно, не окажется ли она вновь на повестке дня Совета. Недавние события в Бурунди продемонстрировали, что затронутые конфликтами страны могут достичь определенных успехов благодаря миростроительству и развитию, а затем снова сползти в кризис, тем самым жестоко разочаровав многих людей. Обзор миростроительной архитектуры (S/2015/490), запланированный на 2015 год, предоставляет нам ценную возможность укрепить архитектуру миростроительства Организации Объединенных Наций и обеспечить, чтобы она включала мероприятия в сфере политики, безопасности, развития, прав человека и обеспечения законности. Все мы знаем, что нам необходимо найти способ повысить эффективность взаимодействия между Советом Безопасности и архитектурой в области миростроительства.

И наконец, в-третьих, мы должны реалистично подходить к планированию. При планировании миротворческих миссий мы должны гарантировать, что они не просто ставят своей целью борьбу со всеми аспек-

тами того или иного конфликта, но и обеспечены надлежащими ресурсами для поддержания безопасности во время достижения реального прогресса на пути развития. Вспомним пример Сьерра-Леоне, где Организация Объединенных Наций сохраняла свое присутствие, адаптируясь с учетом потребностей страны, переживающей процесс перехода от гражданской войны к постконфликтому миростроительству и затем к развитию. Этот процесс перехода еще не окончен, но он уже привел к созданию сильного правительства и повышению устойчивости общества, которое смогло противостоять эпидемии Эболы и, в конечном итоге, победить ее. Пример Сьерра-Леоне напоминает нам о том, что не так давно некоторые задавались вопросом, действительно ли борьба с такими эпидемиями, как Эбола, имеет отношение к работе Совета. С тех пор мы увидели, каким образом подобные события могут поставить под угрозу региональную и международную безопасность. Вступая в эту новую эпоху, мы не можем позволить себе выбирать, какие факторы конфликта и отсутствия безопасности мы желаем рассмотреть. Вместо этого мы должны постараться разобраться во всех них, чтобы более эффективно выполнять наш мандат. Сегодняшние прения являются важным шагом в этом направлении.

Г-жа Мурмокайте (Литва) (*говорит по-английски*): Я хотела бы, прежде всего, поблагодарить Генерального секретаря за его выступление, а Председателя Комиссии по миростроительству г-на Скоога и г-жу Бушамауи за содержательные замечания. Мы приветствуем нынешние своевременные прения, организованные Постоянным представительством Соединенного Королевства. Наша делегация присоединяется к заявлению, которое будет сделано позднее от имени Европейского союза.

Построение миролюбивых обществ на принципах верховенства закона и соблюдения прав человека вместе с подотчетными и широко представительными институтами является необходимым условием процесса развития и его успешных результатов. Совету Безопасности его Уставом отводится четкая роль в предотвращении конфликтов, выведения страны из состояния конфликта и оказания поддержки в построении мирного общества. Повышение эффективности и слаженности сотрудничества с Комиссией по миростроительству, как мы уже говорили об этом на других заседаниях Совета, в значительной мере способствует достижению этой цели.

Наша сегодняшняя тема обширна, а вопросы, подлежащие обсуждению, многочисленны, но я бы хотел сосредоточится на верховенстве права и предотвращении конфликтов. Все конфликты, независимо от их характера, развиваются по схожей схеме: распад властных структур, безнаказанность и беззаконие, изоляция и маргинализация, злоупотребление властью и коррупция, а также полное пренебрежение к правам человека. В заключительном докладе Комиссии Африканского союза по расследованию событий в Южном Судане, в частности, говорится о недостаточном внимании, уделяемом демократии и структурным реформам, неспособности справиться с маргинализацией и изоляцией, а также о давних претензиях друг к другу стран юга и неудачах в обеспечении подотчетности.

В Центральноафриканской Республике слабость государственных институтов привела к бурному росту вооруженных групп, которые занимаются вымогательством и рэкетом, взимают незаконные налоги и жестко контролируют эксплуатацию природных ресурсов, выкачивая из страны миллионы крайне необходимых ей средств, в то время как государственная казна слишком истощена, чтобы обеспечить предоставление даже самых основных услуг. В условиях, когда на смену одному конфликту приходит другой конфликт, постоянная неспособность властей устранить накопившиеся обиды и не допустить дальнейшей изоляции и маргинализации части населения в обществе чревата взрывоопасными последствиями.

Все эти отрезвляющие примеры напоминают нам о том, что построение подотчетных институтов управления и верховенства права и распространение государственной власти на районы, охваченные конфликтом, имеют такое же решающее значение, как и целенаправленная борьба с терроризмом, который представляет собой все большую угрозу для каждого из нас. Целенаправленные усилия по устранению серьезных пробелов в сфере верховенства права, которые подпитывают конфликты, должны предприниматься уже на ранних этапах. Передача стране контроля за реализацию этих усилий повышает вероятность того, что они будут предприниматься продолжительное время и после ухода миротворцев.

Чтобы выполнение мандатов в сфере верховенства права давало результаты, необходимо сортировать мероприятия по степени их важности и устанав-

ливать приоритеты в работе. Миссии Организации Объединенных Наций должны обеспечиваться надлежащими и предсказуемыми ресурсами с точки зрения экспертной поддержки и содействия в реализации программ в том, что касается мандатов миссий в сфере верховенства права. Требуется обеспечить эффективную координацию действий всех субъектов на местах: операций по поддержанию мира, региональных организаций, двусторонних субъектов и подразделений Организации Объединенных Наций. Мы с сожалением отмечаем, что хотя верховенство права все больше становится неотъемлемой частью мандатов операций по поддержанию мира, сама по себе эта тема, как и любая межсекторальная проблема, лишь в редких случаях получает отражение в повестке дня Совета Безопасности. Учитывая важность этой проблемы с точки зрения государственного строительства, постконфликтного восстановления и поддержания мира, такой подход, на наш взгляд, вряд ли является правильным. Мы должны еще раз обратить внимание Совета на важное значение верховенства права.

Что касается предотвращения конфликтов, то, хотя мы слышим множество заверений в важности этой проблемы, в большинстве случаев Совет, как правило, редко обращается к этому вопросу или, если обращается, то слишком поздно. В мире, сталкивающимся со все более комплексными и затяжными конфликтами и переживающим самый серьезный гуманитарный кризис с момента окончания Второй мировой войны, от нас требуется делать гораздо больше, чтобы сохранить мир, а не пытаться восстановить его, после того как мы его не спасли. Как уже об этом сегодня говорил Генеральный секретарь, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) должна быть неотъемлемой частью усилий по предотвращению конфликтов.

Нам нужно научиться хорошо разбираться в предупреждающих знаках. Среди таких знаков нарушения прав человека и основных свобод часто являются первыми сигналами раннего предупреждения о надвигающемся конфликте. Постоянные и неизбирательные нарушения прав человека также препятствуют усилиям в области примирения и миростроительства и, следовательно, инклюзивному развитию. Осуществление инициативы «Права человека прежде всего» имеет крайне важное значение для укрепления усилий по предотвращению конфликтов, миростроительству и обеспечению развития.

Для повышения эффективности своей превентивной деятельности Совету нужно пересмотреть имеющиеся в его распоряжении средства достижения этой цели. Обзоры, неофициальные брифинги Департамента по политическим вопросам, более эффективное использование формата интерактивного диалога с региональными партнерами, более слаженная аналитическая деятельность в рамках Секретариата также могут внести свой вклад в более раннее распознание предупреждающих знаков и принятие мер реагирования до того, как возникнет конфликт.

Ключевым элементом предотвращения конфликтов является вовлечение в этот процесс — как об этом докладчики уже говорили сегодня утром — меньшинств и уязвимых групп общества, включая молодежь, женщин и девочек. Мир и развитие не могут быть обеспечены без значительного и активного участия в этой работе женщин. С момента принятия знаковой резолюции 1325 (2000) был достигнут значительный прогресс, но даже сегодня этот прогресс по-прежнему очень неравномерен и нуждается в закреплении. Достаточно лишь посмотреть на списки участников мирных переговоров и посредников, где, за некоторыми положительными исключениями, женщины по большей части отсутствуют. Однако без их голоса и без их участия мира и развития, будь то в Сирии, Йемене, Южном Судане или любой другой стране, будет достигнуть гораздо труднее. Не снижая внимании к женщинам как жертвам конфликтов, необходимо проделать большую работу для укрепления роли женщин в качестве активных участниц и лидеров миротворчества, процесса развития и антитеррористических усилий.

Наконец, я хотела бы сказать несколько слов по поводу Договора о торговле оружием (ДТО), который мы считаем важной превентивной мерой и подспорьем в наших усилиях в области развития. Слишком легкий доступ к оружию усугубляет конфликтную ситуацию. В некоторых случаях даже небольшое количество незаконного оружия может оказать несоразмерное воздействие на уровень развития страны, как, например, в случае малых островных развивающихся государств. Осуществление ДТО способствует устойчивому развитию, поскольку снижает риск попадания оружия не в те руки и подрыва усилий по обеспечению мира и развития.

Г-н Рамирес Карреньо (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Сегодня мы хотели бы еще раз заявить о нашей солидарности с Францией и выразить ей соболезнования в связи с террористическими актами, совершенными на территории Франции, а также выразить соболезнования Ливану, Российской Федерации, Ираку, Сирии и многим другим странам, которые ежедневно сталкиваются с таким страшным явлением, как терроризм. Мы приветствуем присутствие на заседании министра по вопросам международного развития Соединенного Королевства и выражаем свою признательность Генеральному секретарю г-ну Пан Ги Муну, Председателю Комиссии по миростроительству г-ну Олофу Скооге, Председателю Тунисской конфедерации промышленности, торговли и ремесел г-же Видед Бушамауи, а также всем министрам и представителям, участникам этих прений, за их выступления.

Взаимосвязь между устойчивым развитием, международным миром и безопасностью и правами человека прослеживается в многочисленных заявлениях, публикуемых Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом и Советом Безопасности и отражающих точку зрения и мандат каждого из этих органов. Социально-экономические диспропорции часто выступают одной из главных причин конфликтов. Венесуэла считает исключительно важным предоставить людям необходимые средства для создания основы инклюзивного, устойчивого, справедливого и сбалансированного развития. Развитие, основанное на социальной справедливости, должно быть составной частью любого процесса или любой модели, которые гарантируют мир.

На шестьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи все страны, многие из которых представлены главами государств и правительств, приняли участие в широком инклюзивном диалоге для обсуждения вопросов экономического и социального характера. Они согласовали важные принципы и задачи в области развития и разработали Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи), в том числе механизм последующего обзора хода ее выполнения, поставив перед собой задачу достижения целей развития. Сформировался широкий консенсус относительно применения различных режимов к странам с разным уровнем развития ввиду того, что универсальной модели развития не существует, а существует необходимость создания различных механизмов финансовой поддержки и разных форм сотрудничества в целях содействия устойчивому развитию.

По нашему мнению, только Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет должны заниматься этими экономическими и социальными проблемами, в том числе обеспечить механизм последующей деятельности и мониторинг осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Мы хотели бы еще раз обратить внимание на намерение Совета Безопасности заниматься вопросами, которые относятся к исключительной компетенции других органов Организации Объединенных Наций, в том числе к компетенции Генеральной Ассамблеи.

В концептуальной записке Председателя (S/2015/845, приложение) говорится, что Совету Безопасности отводится определенная роль в устранении того, что, по его мнению, является другими коренными причинами конфликтов. В частности, в ней указывается, что Совет Безопасности может внести свой вклад в процесс миростроительства, поощряя и поддерживая избирательный процесс, подготовку конституции и строительство транспарентных институтов. Таким образом, Совет Безопасности может участвовать в реализации цели 16 в области устойчивого развития, которая касается содействия достижению миролюбивых и устойчивых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечения доступа к правосудию для всех и укрепления эффективных, подотчетных и инклюзивных институтов на всех уровнях.

В связи с этим следует отметить, что Совет Безопасности не может создавать лишь один вид политико-институциональной модели для поддержки процессов развития, не нарушая при этом один из основных принципов Устава Организации Объединенных Наций, каковым является принцип суверенитета. Суверенитет любой страны это суверенитет ее народа. Каждый народ разрабатывает свои собственные политические, экономические и социальные системы и собственные институционально-правовые рамки, которые лучше всего согласуются с их интересами, культурой и историей. Сами народы должны быть движущей силой преобразований, которые, по их мнению, необходимы. Этим процессом

должны заниматься только сами граждане той или иной страны. Он не может навязываться или контролироваться какими бы то ни было странами или международными организациями.

Многие коренные причины конфликтов, которые возникли в XX веке и которые разрушают общественную ткань в XXI веке, обусловлены тем, что основные политические и военные державы навязывают политические, экономические и социальные модели и концепции развития развивающимся странам, которые находятся в пределах геополитической сферы влияния развитых стран. Многие конфликты в странах Юго-Восточной Азии, Латинской Америки, Африки и Ближнего Востока связаны с этой практикой, которая была порождена бывшими колониальными державами, а затем перенята новыми крупными экономическими и военными державами. Кроме того, поскольку мы все можем согласиться с тем, что нищета, социальная изоляция, неравенство и социальная несправедливость являются коренными причинами конфликтов, влекущих за собой пагубные последствия для международного мира и безопасности, Совет также обязан объявить иностранное вмешательство одной из коренных причин конфликтов, которые возникают тогда, когда развивающиеся страны принимают решение о разработке собственной социально-экономической модели, необходимой для решения их основных проблем в области развития. Это происходит в тех странах, которые пытаются контролировать и осваивать свои собственные природные ресурсы, инициировать процессы реформ в области сельского хозяйства, демократизировать распределение национального богатства или же просто диверсифицировать и расширять свои торговые отношения.

Страны со своими собственными моделями развития зачастую становятся жертвами вмешательства, политической дестабилизации и даже военных интервенций, поскольку ведущие державы, которые имеют свои экономические и геополитические интересы в этих странах, выступают против принимаемых ими суверенных решений. Для того, чтобы оправдать иностранное вмешательство, начинаются настоящие информационные войны. Зачастую та или иная страна становится объектом критики из-за своей политической модели, ненадлежащей оценки ситуации в области прав человека в ней или нарушения других демократических принципов, которые в большинстве случаев даже не соблюдаются вмешивающейся страной или региональными союзниками, которые поддерживают политические или военные действия этой страны. Это порождает такую международную обстановку, которая используется для оправдания иностранного вмешательства. Ситуация в Северной Африке и на Ближнем Востоке является печальным примером этой практики, которая принесла этим странам столько боли и страданий. Война, несущая гибель людей и разрушения, ведет к тому, что они утрачивают свою возможность развиваться, по крайней мере, в среднесрочной перспективе.

Совет Безопасности может играть решающую роль в урегулировании конфликтов, которые связаны с колониализмом, т.е. с иностранной оккупацией. Западная Сахара и Палестина, чьи территории оккупированы Израилем, представляют собой наиболее наглядные и печальные примеры того, как Совет Безопасности на протяжении многих лет может оставаться в бездействии, будучи неспособным урегулировать подобные ситуации. Речь идет о двух текущих конфликтных ситуациях, урегулирование которых, безусловно, относится к сфере компетенции Совета Безопасности и которые должны быть урегулированы им с тем, чтобы предотвратить более масштабный конфликт. В концептуальной записке содержится вопрос о том, какие меры Совет Безопасности может принимать, чтобы устранять коренные причины конфликтов? Мы можем иначе сформулировать этот вопрос и спросить Совет Безопасности, может ли он вообще устранять коренные причины конфликтов?

В этой связи стоит упомянуть о ряде заявлений, содержащихся в докладе Консультативной группы экспертов по обзору архитектуры в области миростроительства. В своем докладе Консультативная группа подчеркивает, что Организация Объединенных Наций и, как мы считаем, Совет Безопасности

> «до сих пор не в полной мере осознали, каким образом должны адаптироваться их инструменты и меры, и, как правило, слишком часто предпочитают меры реагирования военного характера. В силу самого характера этих мер реагирования, ориентированных на обеспечение безопасности в короткие сроки и, соответственно, требующих серьезного финансирования, они подчас отнимают поддержку и внимание

от усилий по достижению устойчивого мира». (*S/2015/490, пункт 121*)

Недавнее принятие Советом Безопасности резолюции 2240 (2015), в которой рассматривается возможность применения военной силы в качестве средства урегулирования миграционного кризиса в районе Средиземноморья, безусловно, свидетельствует о тенденции некоторых членов Совета Безопасности применять силу и прибегать к краткосрочным решениям. Орган, который поощряет применение силы и краткосрочные решения, вряд ли является наиболее подходящим органом для устранения коренных причин конфликтов.

Мы считаем, что одним из инструментов Совета Безопасности, который наилучшим образом отражает его недальновидность, которым он пользуется для урегулирования проблем и который нисколько не помогает устранять коренные причины конфликтов, являются комитеты по санкциям. Более 50 комитетов по санкциям занимаются ситуациями в африканских странах, где наблюдаются затяжные конфликты, обусловленные, как правило, колониальным присутствием и деформациями, которые породило это присутствие, пытаясь сохранить свой политический контроль. В число коренных факторов этих конфликтов входят этнические, религиозные и национальные различия, племенные организации, нищета и изоляция, «линии отчуждения» и страновые организации, которые были искусственно созданы в эпоху колониализма.

Однако комитеты по санкциям созданы для того, чтобы принимать карательные меры, которые могут носить военный, экономический и политический характер. К сожалению, очень часто они становятся «продолжением присутствия» бывших колониальных держав в этих странах. Имеется совсем немного примеров успешной работы комитетов по санкциям. Совет Безопасности должен отдельно рассмотреть этот вопрос и уделить ему особое внимание, в частности, с учетом того, что страны, подпавшие под санкции, сталкиваются с серьезными ограничениями и преградами, препятствующими их устойчивому развитию. Чаще всего эти страны уже находятся в крайней нищете и социальной изоляции, а также в условиях постоянного вооруженного конфликта.

Наконец, Латинская Америка и район Карибского бассейна являются зоной мира. Наш регион становится для всего мира примером того, как после многолетнего конфликта, возникшего в результате иностранного вмешательства, интервенций и социальной несправедливости, в XXI веке можно стать зоной мира, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения. У нас имеется новая архитектура региональных организаций, которые были созданы и восстановлены благодаря активным усилиям нашего регионального руководства, такие, например, как Боливарианский альянс для народов нашей Америки, Союз южноамериканских наций, ПЕТРОКАРИБЕ, МЕРКОСУР, Сообщество государств Латинской Америки и Карибского бассейна, Латиноамериканская федерация ассоциаций подрядчиков и Карибское сообщество. Благодаря этому мы можем решать наши региональные проблемы с учетом мнений стран Юга и распространять наши собственные инклюзивные модели, которые создавались с опорой на представительную демократию при полном уважении суверенитета государств и принципа невмешательства.

Со времен правительства президента Уго Чавеса Фриаса наш собственный опыт дал нам возможность принять Конституцию, которая была одобрена в ходе референдума и которая включает в себя наиболее прогрессивные положения, касающиеся таких областей, как права человека, подотчетность и широкое участие населения. Действия правительства направлены на восстановление нашего суверенного права на рациональное использование наших основных природных ресурсов с тем, чтобы обеспечить эффективные меры по борьбе с нищетой, социальным отчуждением и гендерным неравенством, а также добиться соблюдения прав человека всех людей. На сегодняшний день Венесуэла представляет собой мирную страну. Несмотря на постоянное иностранное вмешательство, мы представляем собой молодую страну, которая укрепляет собственную правовую модель, исходя из своего опыта и положения в стране. Для Латинской Америки и Карибского бассейна мы являемся одним из факторов стабилизации мира. Как я уже упомянул ранее, Симон Боливар и наши освободительные армии пересекали наши границы только 200 лет назад — для освобождения и создания еще пяти южноамериканских государств. У нас есть моральное право, опыт и уверенность в собственных силах для того, чтобы трудиться на благо развития, социальной справедливости и мира.

Г-н Гашпар Мартинш (Ангола) (*говорит по-английски*): Сначала я хотел бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, за Ваш приезд в Нью-Йорк для того, чтобы возглавить текущее заседание Совета Безопасности. Позвольте мне также сказать, что это заседание не только своевременно, но и необходимо, а тема поддержания международного мира и безопасности с особым упором на строительство миролюбивых обществ и предотвращение конфликтов определенно является той, обсудить которую нам необходимо именно сейчас.

В этот знаменательный год семидесятилетия Организации Объединенных Наций проводятся важные обзоры основных нормативных и оперативных инструментов, таких, как операции по поддержанию мира, миростроительство и роль женщин в обеспечения мира и безопасности. Кроме того, это год, когда Генеральная Ассамблея приняла Повестку дня в области устойчивого развития (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи), а международное сообщество, как никогда ранее, осознает как необходимость активизации превентивной деятельности, так и взаимосвязь между миром и безопасностью, правами человека и развитием.

Фактически, весь мир уже признал, что в отсутствие мира и безопасности и уважения прав человека, целей в области устойчивого развития достичь не удастся, а наше закрепленное в Уставе Организации Объединенных Наций коллективное обязательство избавить грядущие поколения от бедствий войны будет и впредь оставаться лишь мечтой.

Наше заявление будет посвящено трем вопросам: коренным причинам конфликтов; мерам реагирования Организации Объединенных Наций со стороны в контексте предотвращения и урегулирования конфликтов; и, очень коротко, опыту Анголы в деле предотвращения и урегулирования конфликтов. Мы убеждены в том, что благодаря решимости, превентивным мерам и политической воле войн можно избежать. Мы также убеждены в том, что для достижения этой цели мы обязаны в самую первую очередь принимать меры по устранению их коренных причин и, в первую очередь, политической, экономической и социальной маргинализации.

Политическая маргинализация заключается в отказе предоставить широким слоям населения или конкретным социальным, расовым или религиозным группам населения той или иной страны право на политическую представленность в ее руководстве или право на участие в ее политической жизни. Поскольку политическая маргинализация недопустима ни по каким стандартам, она может порождать недовольство, тем самым подталкивая соответствующие группы к конфликту.

Проведение демократических выборов, наличие учреждений, представляющих интересы граждан, и верховенство права являются основополагающими предпосылками обеспечения политической инклюзивности и строительства мирных обществ и одним из основных инструментов предотвращения конфликтов.

Экономическая маргинализация, возникающая в результате несправедливого распределения богатства и отсутствия у граждан той или иной конкретной страны экономических возможностей, обычно ведут к безработице, нищете и недоразвитию, что оборачивается социальной напряженностью и, зачастую, конфликтами и насилием. Когда экономическая маргинализация усугубляется авторитарной политической системой, эти элементы в своей совокупности порождают конфликт, поскольку политические органы обычно не в состоянии вступать в диалог, выслушивать жалобы людей или заниматься поисками способов мирного урегулирования конфликта. В число главных причин наблюдаемых нами в мире конфликтов входит ненадлежащее обеспечение прав человека и коллективных свобод. Уважение других людей, несмотря на разногласия политического, социального и национального характера, является основой для социального мира и чувства принадлежности к той или иной общине.

Для строительства мирных обществ абсолютно необходимы свободные и ответственные граждане, осознающие свои обязанности, равно как и культура мира, терпимости и признания различий, внутренне присущих социальному плюрализму.

Главную ответственность за устранение коренных причин конфликтов несут органы государственной власти. Организация Объединенных Наций может и должна оказывать поддержку национальным усилиям по поддержанию мира и предотвращению конфликтов. Как мы уже слышали, в 2015 году Организация Объединенных Наций проводит обзор своей миростроительной архитектуры. Ангола и Австралия удостоены чести выполнять функции сокоординаторов на межправительственном этапе этого процесса.

В докладе Консультативной группы экспертов (см. S/2015/490), на который ранее уже ссылались другие ораторы, содержатся определенные выводы, имеющие отношение к нашим текущим прениям. Представленная в этом докладе концепция поддержания мира предусматривает принятие Организацией Объединенных Наций системных мер реагирования до, во время и после того или иного вооруженного конфликта, а также срочное заполнение существующих пробелов, препятствующих эффективной работе нашей Организации.

В докладе также содержится адресованный государствам — членам Организации Объединенных Наций призыв изменить мышление и взгляды относительно предотвращения конфликтов. Ангола разделяет убежденность в том, что нам нужен такой новый подход, в рамках которого предотвращение и урегулирование конфликтов будут считаться сферой деятельности, участвовать в которой следует не только Совету Безопасности, но и другим главным органам Организации Объединенных Наций, а именно, Генеральной Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету. Мы также считаем, что Организации Объединенных Наций удастся принимать комплексные меры по предотвращению конфликтов с должным учетом всех трех его аспектов — мира и безопасности, развития и прав человека — только на основе налаживания необходимого и эффективного взаимодействия между этими тремя органами.

В деле поддержания международного мира и безопасности первостепенное внимание надлежит уделять, прежде всего, усилиям по предотвращению конфликтов и миростроительству, нацеленным на устранение коренных причин конфликтов и, при этом, вести поиск долгосрочных решений, направленных на упрочение мира.

Позвольте мне теперь поделиться некоторыми примерами собственно нашего опыта в Анголе. Одиннадцатого ноября Ангола отметила 40-ю годовщину своей независимости — дату, жизненно важную для нашей страны, которая на протяжении многих лет была втянута в вооруженный конфликт, оказавший на нее весьма отрицательное воздействие. Гибель огромного числа людей и уничтожение социально-экономической инфраструктуры вынудили ангольский народ искать пути для прекращения войны и положить начало процессу восстановления. В результате выяснилось, что для построения в Анголе миролюбивого общества для грядущих поколений абсолютно необходимо глубоко укоренившееся стремление к миру.

После подписания в 2002 году мирного соглашения, ангольцы преисполнились твердой решимости устранить коренные причины конфликта и начать подлинный процесс реконструкции и миростроительства. Одна из принятых мер заключалась в предоставлении общей амнистии всем комбатантам, принявшим соглашение о прекращении огня и мире. В контексте Анголы это имело очень большое значение для обеспечения прочного мира, который царит в стране с 2002 года. Ангола занялась разминированием, процессом разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также сбором добровольно сдаваемого стрелкового оружия и легких вооружений с тем, чтобы взять под контроль их поток. Кроме того, она создала демократический институт и начала процесс обзора законодательства, а также создала такие институциональные структуры в поддержку индивидуальных и коллективных свобод, как канцелярия Омбудсмена. После окончания войны дважды состоялись всеобщие выборы, а на 2017 год запланировано проведение очередного референдума. В Анголе темпы экономического роста сравнительно высоки, существует возможность выражать различные мнения, а гражданское общество развивается быстрыми темпами. Государство стало сильнее и начало продвижение вперед в направлении гармоничного развития. Многое еще предстоит сделать, однако достигнутые на настоящий момент результаты вселяют надежду на светлое будущее.

На международном уровне Ангола поддерживает другие страны в усилиях по предотвращению и урегулированию конфликтов, делится своим опытом и активизирует свое участие в миротворческих операциях, в частности, в нестабильном районе Великих озер. Кимберлийский процесс сертификации алмазов, где в настоящее время председательствует делегация Анголы, является конкретным примером многостороннего сотрудничества по серьезнейшей проблеме использования природных ресурсов для разжигания конфликтов. Он сыграл чрезвычайно важную роль в поддержании мира в стране и превратил алмазы из орудия войны в инструмент обеспечения мира и устойчивости.

Ангола неизменно поддерживала диалог как средство ослабления напряженности, содействия взаимопониманию и, в конечном итоге, устранения

лежащих в основе конфликтов причин. Таково наше обязательство, которые мы взяли на себя в ответ на поддержку, оказанную нашей стране Организацией Объединенных Наций в самые трудные за последние годы моменты.

Г-н Гонсалес де Линарес Палоу (Испания) (*говорит по-испански*): Г-жа Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за руководство работой этих открытых прений и поздравить с избранием на пост Председателя. Я также благодарю Генерального секретаря, Председателя Комиссии по миростроительству и г-жу Бушамауи за их брифинги.

В своем выступлении я остановлюсь на четырех вопросах: во-первых, безопасность и устойчивое развитие; во-вторых, предотвращение конфликтов и их коренные причины; в-третьих, комплексные меры реагирования и построение жизнеспособного общества; и, в-четвертых, ряд замечаний по роли Совета Безопасности.

Что касается первого вопроса, то я хотел бы отметить, что, безусловно, в отличие от целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) была разработана для всего международного сообщества как программа, направленная на преобразования. Впервые принятая международным сообществом повестка дня в области развития включает в себя цель 16, входящую в число целей в области устойчивого развития и касающуюся преодоления вызовов, связанных с миром, безопасностью, благим управлением и правосудием. Мы приняли 17 целей в области устойчивого развития, которые могут быть достигнуты в течение жизни одного поколения, однако в этой связи я хотел бы подчеркнуть тот факт, что укрепление международной приверженности делу достижения этих целей могло бы в значительной степени снизить риск увлечения экстремизмом. Приняв эти цели, мы взяли на себя конкретные обязательства перед международным сообществом и его гражданами, политические и социально-экономические потребности которых необходимо удовлетворить. Мы в этом не сомневаемся. Долгосрочная устойчивая безопасность тесно связана со всеобщим, устойчивым развитием. В этом отношении мы несем не индивидуальные, а общие обязанности.

Предотвращение конфликтов является одним из ключевых условий достижения цели, предусматривающей построение миролюбивого общества, а для предотвращения конфликтов крайне важно прежде всего проанализировать их коренные причины. Я имею в виду не только такие внутренние причины, как институциональная нестабильность, коррупция и социальная изоляция, но и такие внешние факторы, как незаконная торговля, терроризм, насильственный экстремизм и изменение климата. Давайте вспомним, что на состоявшемся 30 июня заседании Совета Безопасности по формуле Аррии по вопросу изменения климата было отмечено, что Генеральный секретарь должен обновить свой доклад 2009 года, озаглавленный «Изменение климата и его возможные последствия для безопасности» (A/64/350), в котором изменение климата впервые определяется как мультипликатор угроз для глобальной безопасности. Все эти внутренние и внешние факторы могут подорвать доверие, на основе которого должны строиться отношения между гражданами и их государствами.

Что касается третьего вопроса, то необходимо подчеркнуть, что население стран призвало международное сообщество и свои правительства принять последовательные меры реагирования на основе многоаспектного подхода и поставить четкую цель, предусматривающую создание жизнеспособного общества, основанного на доверии и подотчетности. Чтобы обеспечить устойчивость стратегий в области развития, необходимо включить в них такие сквозные составляющие, как защиту прав человека и привлечение женщин в качестве активных участников на всех этапах процесса миростроительства в исполнение резолюции 2242 (2015) о женщинах и мире и безопасности. Необходимо применять такой многоаспектный подход не только в политике, но и в отношении тех, кто реализует эту политику. Такой подход предусматривает, по сути, устранение фрагментации системы Организации Объединенных Наций, что является целью сегодняшних прений.

В завершение я хотел бы высказать четыре замечания по роли, которую должен сыграть Совет Безопасности в этом отношении.

Во-первых, вопрос предотвращения. Что касается предотвращения конфликтов, то Совет должен прилагать усилия, чтобы использование систем

раннего предупреждения и аналитического потенциала обусловливало принятие мер на раннем этапе. Необходимо более активно и эффективно применять главу VI Устава Организации Объединенных Наций и положения статьи 99 об отношениях Генерального секретаря с Советом.

Во-вторых, важно также, чтобы Совет продемонстрировал гибкость в межведомственных отношениях. Такая гибкость должна проявляться в усилиях Совета, например, по адаптации мандатов миротворческих операций и специальных политических миссий к особым обстоятельствам и индивидуальными потребностям в каждом отдельном случае, применяя при этом, при необходимости, многоаспектный подход, о котором я говорил ранее. В этой связи проекты с быстрой отдачей позволили бы преодолеть разрыв между стабилизацией и развитием.

В-третьих, необходимо улучшить взаимоотношения между Советом и Комиссией по миростроительству. Давайте не будем забывать о том, что этот механизм занимается тремя ключевыми элементами предотвращения конфликтов: миром, безопасностью и развитием.

Наконец, важно помнить о том, что в некоторых случаях ни Организация Объединенных Наций, ни Совет не являются единственными субъектами, и тем более не самыми эффективными. Особенно ярко этот факт проявляется в Африке, континенте, где мир, безопасность и развитие тесно взаимосвязаны и где существует своя организация — Африканский союз, — преисполненная решимости взять на себя эти обязанности. Испания считает необходимым принять конкретные меры для обеспечения более эффективного, оперативного сотрудничества между Советом Безопасности и Африканским союзом и его Советом мира и безопасности.

Г-н Лю Цзеи (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай благодарит делегацию Соединенного Королевства за ее инициативу по организации сегодняшних открытых прений. Я также приветствую министра по вопросам международного развития г-жу Грининг, руководящую работой этого заседания. Я также хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна, посла Скоога и г-жу Бушамауи за их брифинги.

Китай выражает сочувствие и соболезнования Франции и другим странам в связи с недавними террористическими нападениями. Китай самым решительным образом осуждает эти нападения, в том числе уничтожение российского самолета над Синайским полуостровом. Я выражаю сочувствие и соболезнования правительству и народу Франции, России и других стран, а также жертвам и семьям погибших и раненых.

Обеспечение мира и развития является задачей нашей эпохи и общим стремлением всех народов. Организация Объединенных Наций, как самая универсальная, представительная и авторитетная международная организация, является важной платформой для государств-членов, стремящихся к миру, развитию и сотрудничеству.

Современный мир далек от спокойствия. Региональные конфликты продолжают распространяться, и их коренные причины еще предстоит устранить. Время от времени имеют место нарушения целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций. А неравномерность развития просто поражает. Развивающиеся страны, в особенности африканские, серьезно страдают от нищеты и недоразвитости. Предстоит пройти еще долгий путь к прочному миру и всеобщему процветанию. Установление международных отношений нового типа, основанных на взаимовыгодном сотрудничестве, в интересах построения сообщества, объединенного общей судьбой всего человечества, является основополагающей гарантией поощрения мира и развития и искоренения глубинных причин конфликтов во всем мире. Члены международного сообщества должны прилагать совместные усилия в этом направлении.

Во-первых, для обеспечения твердой поддержки целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций, необходимо одинаково относиться ко всем странам, а также уважать их суверенитет и территориальную целостность. Недопустимо вмешиваться во внутренние дела других стран, а права других стран на независимый выбор своей социальной системы и пути развития необходимо уважать. Важно добиваться урегулирования споров мирными средствами, через диалог и переговоры. Необходимо оказывать поддержку странам и региональным организациям в их усилиях, направленных на мирное урегулирование споров на основе диалога, переговоров, посредничества и добрых услуг.

Во-вторых, необходимо поощрять работу с целью создания более справедливого и более рацио-

нального нового международного политического и экономического порядка и разработки такой концепции безопасности в международных отношениях, которая была бы взаимовыгодной, всеобъемлющей, основанной на сотрудничестве, устойчивой и отвечающей интересам всех. Стремясь защитить национальные интересы, необходимо учитывать обоснованные озабоченности других стран. В интересах решения глобальных проблем необходимо пропагандировать международное сотрудничество. В своих международных отношениях все страны должны стремиться к решению существующих проблем за столом переговоров.

В-третьих, для полного выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1), а также искоренения нищеты и достижения справедливого, открытого, всеобъемлющего и основанного на инновациях развития необходимо соблюдать принцип общей, но дифференцированной ответственности в рамках международного сотрудничества в области развития. Развитые страны должны вовремя выполнять свои обязательства и обещания и оказывать поддержку развивающимся странам, в частности странам Африки, в их усилиях, направленных на достижение развития и выполнение повестки дня в области устойчивого развития.

В-четвертых, если мы хотим добиться уважения многообразия цивилизаций и поощрения диалога и обменов, то нам необходимо помнить о том, что, когда речь идет о различных цивилизациях, культурах и религиях, не существует такого понятия как неполноценность или превосходство. Необходимо относиться ко всем с одинаковым уважением. Необходимо соблюдать принцип гармонии в контексте разнообразия и сосуществования и прилагать усилия для поощрения диалога, обмена мнениями и опытом между различными цивилизациями, культурами и религиями с тем, чтобы диалог между цивилизациями смог стать мостом для укрепления дружбы между странами и поддержания мира во всем мире.

Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и в его обязанности входит устранение первопричин конфликтов. Совет Безопасности должен тесно сотрудничать и координировать усилия с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, проводя политику превентивной дипломатии и поддержания и укрепления мира. Необходимо использовать все мирные средства и принудительные меры обязательного характера для урегулирования споров. Совет должен твердо поддерживать усилия региональных организаций по урегулированию региональных конфликтов. В силу своей ответственности по Уставу Организации Объединенных Наций члены Совета должны исходить в своих решениях из оценки общей ситуации и обеспечивать согласованность и эффективность действий Совета Безопасности, поддерживая, таким образом, его единство и авторитет.

Терроризм является наиболее серьезным вызовом, с которым сталкивается международное сообщество. Совет Безопасности должен эффективно координировать международные антитеррористические усилия и содействовать тому, чтобы заинтересованные стороны укрепляли сотрудничество в борьбе с терроризмом и формировали единый фронт в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и другими основополагающими принципами международных отношений. Совет должен обеспечить эффективное выполнение резолюций по противодействию терроризму и «Исламскому государству Ирака и Леванта», в том числе, принимая меры по борьбе с деятельностью террористов и использованием ими Интернета для подстрекательства и планирования террористических актов, а также для перекрытия их каналов внешней поддержки и пресечения вербовки и идеологической пропаганды. В этом контексте международные усилия по борьбе терроризмом должны быть направлены на устранение как их симптомов, так и их коренных причин, и при этом не должны применяться двойные стандарты.

Г-жа Огву (Нигерия) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, делегация Нигерии благодарит Вас за созыв сегодняшних открытых прений по столь актуальному и важному вопросу. Мы хотели бы также поблагодарить Вас за представление концептуальной записки (S/2015/845, приложение) в качестве руководства для наших прений. Мы хотели бы также поприветствовать присутствующих министров, принимающих участие в работе Совета Безопасности. Мы выражаем благодарность Генеральному секретарю за его голос совести; Председателю Комиссии по миростроительству послу Скоогу; а также г-же Уидед Бушамауи за исчерпы-

вающие брифинги, посвященные этому сложному и многоаспектному вопросу.

Общепризнана взаимосвязь между безопасностью и развитием, и я слышала, как все делегации говорили об этом сегодня утром. Без одного не может быть другого. Это соответствующим образом признается в резолюции 2171 (2014), в которой подчеркивается необходимость всеобъемлющего подхода к предотвращению конфликтов посредством поощрения устойчивого экономического роста и развития, искоренения нищеты и благого управления. Эта важная мысль, подчеркнутая в резолюции 2171 (2014), и принцип предотвращения конфликтов, изложенный в докладе Генерального секретаря о будущем миротворческих операций Организации Объединенных Наций (S/2015/730), являются отправными точками для наших сегодняшних обсуждений.

Цели в области устойчивого развития (ЦУР) являются свидетельством всеобщего признания в мире взаимосвязи между развитием и безопасностью. Признание этой связи между безопасностью и развитием и в Совете Безопасности, и в Генеральной Ассамблее является четким подтверждением критически важной необходимости целостного подхода со стороны всех органов Организации Объединенных Наций к поддержанию мира и безопасности. Для достижения ощутимых результатов органы Организации Объединенных Наций должны использовать скоординированный подход к выполнению ЦУР. Многоаспектный характер развития подразумевает, что в этой работе должны участвовать все. По нашему мнению, укрепление взаимодействия между органами Организации Объединенных Наций и национальными субъектами дало бы возможность оценивать осуществление приоритетных задач в области развития, что может, в свою очередь, содействовать укреплению мира и предотвращению конфликтов и нестабильности.

Создание заслуживающих доверия институтов на национальном уровне является предпосылкой обеспечения устойчивого мира и содействия развитию. Необходимость укрепления государственных институтов становится все более настоятельной в свете современных вызовов глобальной безопасности. Нестабильные государства и государства, восстанавливающиеся после конфликта, обязаны также создать механизмы подотчетности, направленные на обеспечение благого управления и справедливое распределение дивидендов мира. В качестве превентивной меры государства должны также взять на вооружение прагматичный и адаптированный к контексту подход к устранению коренных причин конфликтов.

В обществах, в которых молодые люди становятся жертвами нищеты и изоляции, а возможности для краткосрочного и среднесрочного развития ограничены, вероятность возникновения насилия и социальных волнений повышается. Такая ситуация еще более «хрупка» в районах, «предрасположенных» к конфликтам, где высок риск вербовки, принуждения и идеологической обработки молодых людей с целью убедить их присоединиться к вооруженным группам и террористическим организациям. Для снижения степени такого риска необходимы совместные усилия правительств, общин и других заинтересованных сторон по созданию возможностей для молодых людей и развитию у них чувства сопричастности со всем происходящим.

Нигерии хотелось бы, чтобы Совет Безопасности взял на вооружение всеобъемлющий подход, в рамках которого приоритетной стала бы задача восстановления и укрепления партнерских связей с другими структурами Организации Объединенных Наций, такими как Комиссия по миростроительству, Экономический и Социальный Совет и Программа развития Организации Объединенных Наций. Мы считаем, что это облегчит доступ молодых людей к экономическим возможностям.

Что касается регионального уровня, следует отметить, что за последние несколько лет африканским странам удалось добиться определенного экономического роста. Сейчас Африке следует приступить к преобразованию этих экономических успехов в социальные выгоды для всех членов общества. Поэтому мы считаем ценной поддержку, оказываемую Советом в деле укрепления институтов и мобилизации ресурсов для достижения инклюзивного развития. Следует обратить внимание государств на необходимость взаимного обмена информацией и оказания взаимной поддержки в том, что касается определения масштабов, последовательности и темпов проведения реформ, требуемых для осуществления долгосрочной повестки дня в области развития. Африканские государства уже включают ЦУР в свои планы развития, как это предусмотре-

но в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года. Мы рассчитываем, что это придаст новый импульс выполнению задач максимально эффективного использования ресурсов Африки в интересах ее населения. Как показывает опыт, содействие более широкому участию является эффективным способом создания мирных обществ.

На национальном уровне правительство Нигерии предпринимает конкретные шаги для решения наших проблем в области безопасности и укрепления мира посредством достижения инклюзивного развития. В рамках нашего «мягкого» подхода к борьбе с насильственным экстремизмом мы приняли комплексную стратегию, направленную на устранение коренных причин радикализации и насильственного экстремизма и осуществление практических мер, с тем чтобы в ближайшее время положить конец насильственному экстремизму и не допустить его повторения в будущем. Данная программа была успешно применена для решения некоторых экономических, социальных, религиозных, политических и культурных проблем, способствующих радикализации, которая ведет к усилению экстремистских настроений и беспорядкам. В рамках применения этого «мягкого» подхода мы провели широкий круг реформ в нашей системе образования. Мы также расширили экономические возможности лиц, подверженных риску радикализации, и обеспечили получение ими необходимых в жизни навыков.

Безопасность и развитие — это две стороны одной медали, как в теории, так и на практике. Одна из них призвана расширить свободу выбора, в то время как другая обеспечивает возможность сделать этот выбор в безопасных условиях. Совет Безопасности может сыграть руководящую роль, столь необходимую для достижения слаженности в партнерстве Организации Объединенных Наций в интересах мира, безопасности и развития. Совету следует отвести более центральную роль превентивной дипломатии в своих стратегиях и политике, направленных на поддержание международного мира и безопасности. Совету следует также более тесно сотрудничать с Комиссией по миростроительству, Программой развития Организации Объединенных Наций и другими ключевыми учреждениями системы Организации Объединенных Наций в целях поощрения мира, стабильности, безопасности и развития в странах, выходящих из состояния конфликта.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): Заданная нам для сегодняшнего обсуждения британским председательством тема при всей своей кажущейся простоте, по нашему убеждению, таит для Совета Безопасности определенные риски. С одной стороны, не надо обладать особой прозорливостью, чтобы понимать, что между безопасностью и развитием существует определенная взаимосвязь. Опасность же состоит в ее абсолютизации, в поспешных попытках выработать некий универсальный подход к решению проблем в контексте «безопасность — развитие».

Совет не имеет для этого ни уставных прерогатив, ни соответствующего инструментария. Берясь не за свое дело в условиях нарастания в мире острых конфликтов, требующих оперативного вмешательства Совета, мы рискуем нанести серьезный ущерб эффективности Совета Безопасности.

Развитие самоценно. Для его продвижения в Организации Объединенных Наций существуют Генеральная Ассамблея, Социальный и Экономический Совет, ряд других институтов. Вторгаться в их прерогативы Совету Безопасности было бы неуместно, да и попросту контрпродуктивно.

С другой стороны, чрезмерно увлекаясь каким-то одним аспектом безопасности, мы рискуем упустить из виду множество других: территориальных, идеологических, исторических, религиозных, психологических, экологических, технологических. В наши дни особенно опасным вызовом является угроза терроризма, теоретики и практики которого фактически объявляют войну цивилизованному мировому сообществу. Отдельный аспект — это возникновение конфликтов в результате внешнего вмешательства.

Вспомним, что Ирак, Ливия, Сирия, а также Югославия были далеко не самыми бедными государствами, но на их территории разгорелись одни из самых кровопролитных кризисов нашего времени.

В современных условиях динамично меняющейся картины мира различные регионы переживают масштабные и стремительные геополитические трансформации, на планете растет конфликтный потенциал. Все чаще вспыхивают внутренние кризисы, на которые накладываются вооруженное противостояние и тяжелая социально-экономическая обстановка, обостряются межэтнические и межре-

лигиозные противоречия, эксплуатируемые террористами и экстремистами разных мастей.

В такой обстановке Совету Безопасности необходимо не углубляться в теоретические исследования, а держать руку на пульсе международной жизни, оперативно реагируя на любые признаки нездоровья, способные проявиться в сфере безопасности.

Мы неизменно выступаем за поиск коллективных, согласованных подходов к решению имеющихся проблем, за создание более устойчивой и справедливой архитектуры международных отношений. Организация Объединенных Наций в этом плане — абсолютно уникальная площадка.

При этом мы уверены, что формировать общие подходы по вопросам, касающимся настоящего и будущего всего мира: по международному праву, правам человека, развитию — то есть, по сути, мироустройству — должна Генеральная Ассамблея, право голоса в которой, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, имеет каждая нация, вне зависимости от того, маленькое это государство или большое, слабое или сильное, богатое или бедное. Страны не одинаковы, но все они творят историю человечества.

Развитие государств — это процесс, который невозможно искусственно насадить, выписать единственно правильный рецепт. Этому процессу можно содействовать, но его нельзя навязать. В последние годы получают развитие выработанные узкой группой государств различные концепции, когда помощь международному развитию обуславливается следованием определенным весьма жестким стандартам государственного строительства. Считаем необходимым с особой осторожностью подходить к их распространению, а тем более утверждению на международном уровне.

С одной стороны, происходит вмешательство во внутренние дела государств, им навязываются донорами определенные стандарты, которые должны обеспечить «прозрачность», а с другой — наблюдается невыполнение донорами своих обязательств по помощи развитию и передаче технологий, отсутствует прогресс в облегчении долгового бремени, обходятся стороной «неудобные» для некоторых задачи по расширению участия развивающихся стран в деятельности учреждений глобального управления. Вместо формирования прозрачных, совместно выработанных правил, которые способствовали бы свободе торговли, инвестиций, открытой конкуренции, доступу развивающихся стран к технологиям, мы наблюдаем дробление мирового экономического пространства, создание закрытых экономических объединений и тупик в реформировании мировых финансовых институтов.

Неоднократно мы слышали тезис о том, что нарушения прав человека являются одной из основных причин возникновения кризисов. Но отлично известны те страны, в которых существуют весьма суровые законы в этом отношении, а на их территории конфликтов нет. Кстати, в ряде случаев «претензий» к ним никто не предъявляет.

За последние годы мы неоднократно сталкивались с инициативами закрепить в документах Организации Объединенных Наций тезис о том, что наличие природных ресурсов якобы является причиной возникновения конфликтов. В качестве главной меры по борьбе с этим «злом» предлагались меры по повышению транспарентности добывающих отраслей и, в частности, допуска в эти страны так называемых социально ответственных международных корпораций, разумеется, западных. На самом деле прямой взаимосвязи между этими явлениями вовсе нет: в мире есть множество стран, в которых добывающие отрасли плотно закрыты для внешних игроков, но никаких конфликтов на их территориях нет. Если уж конфликты и возникают в странах, богатых природными ресурсами, то в подавляющем большинстве случаев их причины никак не связаны с дефицитом транспарентности.

Говоря о взаимосвязи безопасности и развития, нельзя не признать деструктивное влияние на обе стороны этого уравнения такого явления как односторонние экономические санкции, которыми увлекаются некоторые члены международного сообщества, преследуя определенные политические цели.

Введенные помимо Совета Безопасности Организации Объединенных Наций в самом начале конфликта в Сирии санкции, безусловно, усугубили положение населения этой страны, но помогли ли они урегулировать конфликт? Конечно нет. Ведь и вводились они с целью его обострения — для решения поставленной в ряде столиц пресловутой задачи «смены режима» в Дамаске. Последствия этого мы все сейчас наблюдаем в полном объеме. Как соотносятся с миром и развитием экономические санкции,

вводившиеся в разное время против Судана, Зимбабве, Мьянмы? Полагаем, что практически единогласно принятая недавно Генеральной Ассамблеей резолюция 70/5 с осуждением антикубинских санкций имеет и более широкое значение — вызревающее в международном сообществе понимание негодности такой практики.

Совет Безопасности, безусловно, играет важнейшую роль в предотвращении конфликтов. Это одна из наших главных задач. Однако здесь не может быть единообразных подходов. Каждая конфликтная ситуация уникальна, и к каждой необходимо подходить с учетом цивилизационных, исторических, национальных и религиозных особенностей. Важное значение в этой связи имеет интеллектуальный потенциал, знание конкретных стран и их специфики, а также историческая память со стороны экспертов Секретариата Организации Объединенных Наций. Вот на этом направлении необходимо наращивать потенциал, а не плодить новые структуры или органы по координации, как это иногда предлагается. Со стороны же Совета Безопасности требуется особая аккуратность, уважение к суверенным государствам, попавшим в беду, оказание им помощи, а не «публичная порка».

В заключение хотел бы подчеркнуть, что мы однозначно выступаем за то, чтобы общества оставались мирными, а конфликты успешно предотвращались. Важнейшей предпосылкой этого считаем невмешательство во внутренние дела государств и уважительный диалог с их суверенными властями.

Г-н Баррос Мелет (Чили) (*говорит по-испански*): Мы приветствуем присутствие министра по вопросам международного развития г-жи Грининг и благодарим председательствующую делегацию Великобритании за организацию этих открытых прений. Мы также выражаем признательность за брифинги, проведенные Генеральным секретарем, Председателем Комиссии по миростроительству, а также президентом Тунисской конфедерации промышленности, торговли и ремесленничества и лауреатом Нобелевской премии мира из Квартета национального диалога в Тунисе.

На фоне усиливающихся и новых угроз крайне важно использовать многоаспектные подходы для устранения коренных причин дестабилизирующих процессов, которые приводят к конфликтам. Настоятельно необходимо прибегать к таким подходам в интересах ликвидации различных форм насилия и его наихудшего проявления — терроризма. Недавно по миру прокатилась волна чудовищных актов, направленных против универсальных ценностей, основанных на единстве, межкультурном сосуществовании и терпимости, которые должны поощряться всеми цивилизациями и культурами. Как было признано Советом в принятом 19 января заявлении Председателя S/PRST/2015/3 об инклюзивном развитии, безопасность и развитие тесно взаимосвязаны, подкрепляют друг друга и имеют ключевое значение для достижения устойчивого мира.

Поэтому речь идет не о компетенциях различных органов системы Организации Объединенных Наций, а, скорее, о том, каким образом международное сообщество в целом — Организация Объединенных Наций, другие международные организации и гражданское общество, — признавая взаимозависимость таких трех основных направлений деятельности, как мир, безопасность и развитие, могут противостоять этим вызовам миру. Координация и взаимодополняемость усилий имеют исключительно важное значение для поиска долгосрочных решений.

В рамках своих усилий Совет должен увязывать конкретные действия с проблемами, стоящими на пути усилий по эффективному предотвращению. Последствия бездействия перед лицом циклов насилия и напряженности должны быть предметом обсуждения в этом органе, если мы намерены в полной мере выполнять свои обязанности. Инициатива «Права человека прежде всего» является эффективным инструментом, позволяющим выявлять первые признаки и предвосхищать негативные события. Наличие более подробной информации на местах позволит Организации Объединенных Наций и Совету Безопасности принимать оперативные меры реагирования на кризисы или нестабильность.

В этой связи мы вновь подчеркиваем важнейшую роль и необходимость участия женщин во всех процессах в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Принятие резолюции 1325 (2000) стало поворотным пунктом в усилиях, направленных на поощрение более широкого участия женщин в процессе принятия решений и политическом руководстве в вопросах, связанных с миром и безопасностью. Мы надеемся, что неофициальная группа экспертов по вопросу о женщинах и мире и безо-

пасности, учрежденная в соответствии с резолюцией 2242 (2015), внесет свой вклад в этом отношении.

Национальная ответственность имеет ключевое значение для усилий по предотвращению и мер реагирования на кризисы, а также способствует укреплению взаимосвязи между тремя основными направлениями деятельности. Обеспечение принципа верховенства права, уважение прав человека и создание эффективных, всеохватных, подотчетных и транспарентных институтов власти, обеспечивающих привлечение к ответственности, — это обязательные предпосылки для построения инклюзивных обществ и содействия созданию условий, благоприятных для установления прочного и стабильного мира. В этой связи работа Комиссии по миростроительству, нацеленная на устранение разрыва между безопасностью и развитием, свидетельствует о необходимости налаживания взаимодействия между различными органами, обязательно на основе эффективной координации.

Мы хотели бы подчеркнуть важную роль региональных и субрегиональных организаций. Скоординированное взаимодействие с Советом будет способствовать более глубокому пониманию коренных причин распространения конфликтов, а также позволит определить меры реагирования с учетом исторических и культурных аспектов, имеющих важнейшее значение для повышения легитимности и эффективности таких мер. Необходимо расширить их задачи в области превентивной дипломатии и посредничества при всестороннем сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций.

С учетом вышесказанного мы считаем необходимым провести оценку дополнительных возможностей развития взаимоотношений с учреждениями системы Организации Объединенных Наций в интересах обогащения политического инструментария, который должен находиться в распоряжении Совета. Крайне важно разработать комплексный подход, ориентированный, скорее, на взаимодополняемость, чем на логику, основанную на исключительных компетенциях.

В соответствии с тем, что в январе было признано президентом Республики Чили Мишель Бачелет и включено в принятое тогда заявление Председателя, мы вновь призываем разработать всеобъемлющий и комплексный подход, учитывающий и укрепляющий согласованность действий в области политики и безопасности, развития, прав человека и содействия верховенству права, а также направленный на устранение коренных причин каждого конфликта.

Г-н Гомбо (Чад) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить Соединенное Королевство за организацию этого заседания по вопросу о безопасности, развитии и причинах, лежащих в основе конфликтов. Я также благодарю Генерального секретаря за его брифинг. Я выражаю признательность Председателю Комиссии по миростроительству послу Олофу Скоогу, а также президенту Тунисской конфедерации промышленности, торговли и ремесленничества и лауреату Нобелевской премии мира за 2015 год г-же Видед Бушамауи за их брифинги.

Совершенно очевидно, что успешное поддержание международного мира и безопасности требует урегулирования и предотвращения существующих конфликтов, в том числе на основе социально-экономического развития. Чад поддерживает призывы Генерального секретаря ко всей системе Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, направить свои усилия на предотвращение конфликтов. Это тем более важно, поскольку предотвращение конфликтов является главной темой трех докладов, посвященных обзору операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, — доклада Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446), доклада Генерального секретаря, озаглавленного «Будущее миротворческих операций Организации Объединенных Наций: выполнение рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям» (S/2015/682), и доклада Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры (см. S/2015/490), а также исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000).

Мы приветствуем вклад Генеральной Ассамблеи в наращивание нормативного потенциала в области предотвращения, а также усилия Генерального секретаря и его специальных посланников и специальных представителей, что помогает предотвращать множество конфликтов по всему миру.

Тем не менее, имеются подтверждения тому, что нам еще далеко до построения мира, свободного от войн, особенно в свете растущего числа конфликтов. Кроме того, ряд докладов и аналитических исследований свидетельствуют о наличии ограниче-

ний в сфере предотвращения конфликтов. На этом фоне представляется очевидным, что нынешние методы предотвращения конфликтов, которых придерживается Организация Объединенных Наций, нуждаются в пересмотре. Для этого необходимо заняться причинами конфликтов, куда входят и вопросы развития. В целом причины конфликтов могут носить внутренний характер, в частности, быть обусловлены проблемами, связанными с управленческими и политическими переходными процессами, неравенством и изоляцией части населения, а также действиями государственных органов власти. Существуют также внешние факторы, такие как посягательство на суверенитет государства и дестабилизация режимов и институтов извне, приводящие к новым конфликтам, которые обходятся нам все дороже и дороже и имеют все более разрушительные последствия, хотя их можно было бы предотвратить.

Что касается Африки, то в различных докладах о коренных причинах конфликтов и обеспечении прочного мира и развития Генеральный секретарь не раз подчеркивал, что следует делать больший упор на связь между миром, безопасностью и развитием. Эти элементы очень тесно взаимосвязаны, что признают различные органы Организации Объединенных Наций, в частности, Совет Безопасности. По мнению Чада, без развития не может быть прочного мира. Поэтому должны предприниматься конкретные действия для повышения эффективности мер по предотвращению и урегулированию конфликтов с вовлечением в них женщин и молодежи. Хотя Совет Безопасности вопросами развития не занимается, тем не менее, некоторые касающиеся развития вопросы также сказываются на международном мире и безопасности.

Прекрасным тому примером является вопрос о мигрантах. Следует приветствовать подходы, которых Советом Безопасности придерживается к этим вопросам и которые охватывают проблемы безопасности, управления и развития, например стратегия Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Однако осуществление этой стратегии на практике по-прежнему происходит ни шатко ни валко. Мы призываем при осуществлении этой стратегии уделять больше внимания положению молодежи и женщин. Мы также призываем международные организации, финансовые учреждения и доноров финансировать меры, направленные на создание возможностей для этих групп населения. Такие инициативы будут способствовать борьбе с такими угрозами, как насильственный экстремизм и терроризм.

В заключение мы призываем Организацию Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, одобрить рекомендации Генерального секретаря, изложенные в его последнем докладе (S/2015/730) о причинах конфликтов и содействии прочному миру и развитию в Африке. В частности, поддержка Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года помогла бы активизировать развитие ради упрочения мира и безопасности.

Г-жа Кауар (Иордания) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, позвольте мне приветствовать Вас, г-жа Председатель, и поблагодарить Вас за Ваше замечательное исчерпывающее выступление. Я также выражаю признательность Генеральному секретарю Пан Ги Муну, г-ну Олофу Скоогу и лауреату Нобелевской премии г-же Видед Бушамауи. Мы поздравляем ее, ибо присуждение арабской женщине Нобелевской премии мира действительно является большой честью и всеобщим признанием ее заслуг.

Организация Объединенных Наций и международное сообщество прилагают значительные усилия для поддержания международного мира и безопасности и содействия развитию и защите прав человека. Несмотря на продолжающиеся региональные конфликты,с помощью ряда смелых мер нам удалось добиться заметного и ощутимого прогресса по этим направлениям на всех уровнях, но проделанной нами работы оказалось недостаточно для того, чтобы заручиться широким признанием взаимодополняемости всех этих направлений. Никто не отрицает наличия тесной взаимосвязи между ними, которая нашла отражение в методах повседневной работы Совета Безопасности по противодействию глобальным конфликтам и отражению угроз глобальной безопасности. Устранение коренных причин конфликтов и насилия должно быть в центре дальнейших усилий Совета Безопасности по поддержанию международного мира и безопасности, особенно в свете того, что современные конфликты носят как внутригосударственный, так и межгосударственный характер. Мы призываем все стороны выполнять свои обязательства по предотвращению конфликтов и устранять причины конфликтов и насилия.

Учитывая тесную взаимосвязь между устойчивым развитием и безопасностью, национальное развитие должно сопровождаться созданием защитной

системы безопасности и наоборот. Архитектура миростроительства охватывает и объединяет обе эти концепции. Именно поэтому я считаю важным последовательно и систематически поддерживать операции в области миростроительства, учитывая их роль в укреплении принципов безопасности, верховенства права и правосудия, а также их значение для борьбы с нищетой, безработицей и коррупцией. С учетом взаимозависимости между развитием и безопасностью напрашивается вопрос, как сохранить эту взаимодополняемость без ущерба для обеспечения безопасности, стабильности и развития? Позвольте мне поделиться рядом идей, которые могут помочь нам сохранять эту взаимодополняемость и устранить соответствующие препятствия.

Во-первых, нам нужно начать с решения проблем, которые препятствуют достижению безопасности и развития и подрывают усилия по миростроительству. Нам необходимо выработать общее и коллективное видение, которое признавало бы тесные и взаимодополняющие связи между безопасностью и развитием, в том числе создать стратегии и механизмы, не забывая при этом о необходимости поощрять права человека и верховенство права и добиваться торжества правосудия, чтобы построить безопасные общества и сформировать необходимые стабильные условия. Эти механизмы не должны являться самоцелью. Мы должны продолжать создавать их, но при этом постоянно совершенствовать их работу.

Во-вторых, нам нужно задействовать потенциал всего общества и инвестировать в его развитие. Маргинализация отдельных слоев общества, особенно молодежи, заключает в себе большую опасность, поскольку они оказывают большое влияние на экономическую ситуацию, общественные отношения и общественный порядок и сами испытывают на себе неменьшее влияние. В этой связи я хотела бы подчеркнуть, что недавние нападения террористов должны мотивировать к искоренению причин таких актов, которые истощают наши ресурсы, но, самое главное, приводят к гибели многих невинных людей, отвергающих терроризм. От таких варварских нападений пострадала и наша страна. Вот почему мы придаем первостепенное значение борьбе с терроризмом, который угрожает нашему народу, в частности нашей молодежи. Для этого мы не жалеем никаких усилий, одним из последних примеров чего является наше участие в Глобальном форуме по вопросам молодежи, мира и безопасности. Мы должны активизировать роль молодежи, создав надежный механизм ее защиты и расширив ее участие в политических процессах и в поддержании международного мира и безопасности в наших странах.

Критическое значение имеет координация между органами Организации Объединенных Наций, поскольку принятие решений в Организации Объединенных Наций и их выполнение не должно быть обязанностью одного Совета Безопасности. Нам требуются самые разнообразные инструменты для расширения взаимодополняемости безопасности и развития. Мы не должны ставить интересы одних стран выше интересов других. Нам нужна политическая воля всех стран, прежде всего тех из них, которые могут играть в этих усилиях значительную роль, и в наших усилиях в области миростроительства мы должны использовать возможности региональных организаций.

В-четвертых, на национальном уровне социальная ответственность требует участия в этой работе правительств и пересмотра национальных стратегий и задач в интересах согласования наших усилий с требованиями текущего момента и работой Организации Объединенных Наций. Мы подчеркиваем важность возложения ответственности на страны, поскольку реформы должны вызревать в самих странах, а не навязываться извне.

В заключение хочу подчеркнуть, что взаимосвязь между безопасностью и развитием предполагает три основных элемента: взаимодополняемость, партнерские отношения и инклюзивность. В свете усиления интеграция и взаимодополняемости между безопасностью и развитием мы должны работать над тем, чтобы каждый сектор нашего общества играл конструктивную роль в процессе миростроительства, а не являлся для него угрозой. Мы должны отслеживать прогресс в решении повседневных задач, что потребует от нас согласования необходимости устранения угроз безопасности с нашими политическими приоритетами и корректировки на всех уровнях наших планов и стратегий, в рамках которых безопасность и развитие взаимосвязаны друг с другом и дополняют друг друга.

Г-н ван Бохемен (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Мы благодарим Соединенное Королевство за организацию нынешних прений, а Вас, г-жа министр, за руководство работой этого заседания.

Мы хотели бы также выразить наши соболезнования правительству и народу Франции в связи со страшными террористическими актами, которые произошли в Париже в пятницу, а правительствам Ливана и Ирака в связи с нападениями в Бейруте и в Багдаде. Как здесь уже говорили, терроризм — это зло, которое угрожает нам всем.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря, посла Скоога и лауреата Нобелевской премии г-жу Бухамауи за их выступления. Я отдаю дань особого уважения г-же Бухамауи за тот пример, который Тунис и ее коллеги подают всем нам.

Мы разделяем мнение большинства сегодняшних ораторов, что нынешние прения являются важным подтверждением признания Советом того факта, что безопасность и развитие неразрывно между собой связаны и должны рассматриваться через призму этой взаимосвязи. Совет не может и не должен действовать в теоретическом вакууме. Новая Зеландия не делает секрета из своего глубокого убеждения в том, что Совет Безопасности должен активизировать свои усилия по предотвращению конфликтов. С тех пор, как в январе мы стали членом Совета, мы добиваемся более пристального внимания со стороны Совета и всей системы Организации Объединенных Наций к кризисным ситуациям и мерам по предотвращению сползания стран в конфликт.

Это послужило для нас поводом привлечь внимание к событиям в Бурунди и, в начале этого года, в Гвинее-Бисау, а также призвать убедительно отреагировать на ситуацию в Израиле и на оккупированных территориях, которую мы считаем опасной и нестабильной. Это также побудило нас поддерживать дискреционные и неофициальные меры Совета на фоне надвигающихся кризисов, которые могут вызывать беспокойство по поводу национальной суверенности. Мы поддерживаем проведение неофициальных брифингов Секретариатом в тех случаях, когда это целесообразно, и усматриваем возможность более широкого использования Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке. Мы также занимаемся изучением целесообразности адресных мер, таких, как заявления и миссии Совета, и выступаем за укрепление координации с региональными субъектами, которые часто оказываются на переднем крае предотвращения конфликтов. Предотвращение конфликтов будет и далее оставаться одним из главных направлений работы Новой Зеландии в течение всего оставшегося срока ее полномочий.

Сегодняшние прения дают хорошую возможность рассмотреть один конкретный аспект предотвращения конфликтов. Для того чтобы обеспечить мир, мы должны научиться более эффективно устранять коренные причины и движущие силы конфликта. Все большее признание — в результате новаторской работы самих стран, переживших конфликт, в рамках инициативы Группы 7 + под руководством Тимора-Лешти — получает тот факт, что безопасность и развитие тесно взаимосвязаны друг с другом, особенно когда речь идет о нестабильных и постконфликтных государствах.

В большинстве стран всеохватный экономический рост и развитие являются важнейшими элементами предотвращения конфликтов или их рецидивов. Но перспективы развития, в свою очередь, зависят от поддержания стабильной обстановки и надежной работы правоохранительных органов, обеспечения эффективного государственного управления и законности. Как уже отмечали предыдущие выступающие, эти моменты получили отражение в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи), в частности посредством принятия цели 16. Связь между стабильной и безопасной обстановкой и устойчивым развитием признается и в Программе действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ), принятой на Международной конференции 2014 года по малым островным развивающимся государствам, а также фигурировала в качестве одной из важных тем открытых прений, организованных Советом в июле и посвященных задачам поддержания мира и безопасности, стоящим перед малыми островными развивающимися государствами (см. S/PV.7499).

Как все мы знаем и признаем, в решении многих из этих проблем Совет Безопасности непосредственного участия не принимает, но при этом он может и должен играть важную роль в их урегулировании, обеспечивая увязку и взаимодополняемость своей работы по устранению угроз международному миру и безопасности с работой всей системы Организации Объединенных Наций и региональных организаций.

От Совета Безопасности требуется отразить это понимание в своих мандатах. Его акции должны увязываться с конкретными движущими силами конфликта в каждой конкретной ситуации и основываться на четкой оценке той роли, которую с наибольшей эффективностью способны выполнить санкционируемые Советом миссии, исходя из сравнительных преимуществ Совета. Совет должен также действовать на опережение и стремиться к более эффективной координации своих действий с действиями других субъектов международного права. В тех случаях, когда он санкционирует мероприятия в области развития, будь то проекты с быстрой отдачей или оказание адресной помощи ключевым институтам, Совет неизбежно полагается на других международных участников процесса развития с более узкой специализацией и более широким временным горизонтом. Это означает сближение основных направлений деятельности системы Организации Объединенных Наций, включая развитие, безопасность и права человека. Это также означает расширение сотрудничества и вовлечение в него субъектов вне рамок Организации Объединенных Наций, в том числе международных финансовых учреждений, региональных организаций, неправительственных организаций и двусторонних доноров.

Нам еще только предстоит в полной мере реализовать потенциал Комиссии по миростроительству в части координации усилий миростроительских организаций или в выходе на изначально планировавшийся уровень сотрудничества с Советом. Мы твердо убеждены в необходимости более тесного взаимодействия с председателями страновых структур и обеспечения их более систематического участия в работе Совета, учитывая ценные знания и опыт, которые они могут предложить. Помимо этого, мы должны обеспечить миссии Организации Объединенных Наций необходимыми ресурсами и профессиональными кадрами, которые им необходимы для определения и устранения движущих сил конфликта и отражения новых угроз.

Поэтому мы решительно поддерживаем рекомендацию Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям значительно усилить политический компонент операций по поддержанию мира и активизировать усилия по предотвращению конфликтов в целом. Именно поэтому в последнее время Новая Зеландия значительно увеличила объем финансирования деятельности Департамента по политическим вопросам. Кроме того, мы отмечаем хорошую работу, проделанную Программой развития Организации Объединенных Наций в области предотвращении конфликтов.

За последнее десятилетия наше понимание важности предотвращения конфликтов для поддержания мира и обеспечения развития значительно улучшилось. Международное сообщество в целом и Организация Объединенных Наций в частности обязаны перевести это понимание на язык конкретных действий. Новая Зеландия будет и впредь выступать за уделение Советом Безопасности большего внимания его обязанностям по предотвращению конфликтов в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, за активизацию его усилий на этом направлении и за то, чтобы он смелее внедрял инновации в свою работу.

Г-н Делятр (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить председательствующую делегацию Соединенного Королевства и лично Вас, г-жа Председатель, за организацию этих важных открытых прений по вопросам безопасности и развития и коренным причинам конфликтов. Я хотел бы также поблагодарить Председателя Комиссии по миростроительству посла Швеции и г-жу Бушамауи. Мы еще раз выражаем ей и всем нашим друзьям в Тунисе наши искренние поздравления в связи с этим выдающимся достижением — получением Нобелевской премии мира, что является честью для всего Туниса.

Эти прения проводятся в трудное время: отвратительные варварские нападения, совершенные в Париже, погрузили Францию и, по меньшей мере, еще 19 стран в траур, а также потрясли международное сообщество в целом. За последние дни многие другие страны также пострадали от терроризма. Я хотел бы напомнить слова президента Олланда, сказанные им вчера утром на заседании парламента Франции в Версале, заметившего, что эти атаки никогда не изменят лик Франции, которая является страной свободы; они лишь укрепят нашу решимость бороться с терроризмом всегда и везде; и как никогда они усилят необходимость совместной работы во имя будущего этой планеты и солидарности между народами.

Эти прения также проводятся в свете принятия главами наших государств и правительств Повестки дня в области устойчивого развития на период до

2030 года (резолюция 70/1), в которой в самой новаторской форме изложена «дорожная карта» для международного сообщества в отношении устойчивого развития в следующие 15 лет. Я должен сказать, что это представляет собой заслуживающее внимания достижение Организации Объединенных Наций, а также важный шаг и прекрасное послание надежды в ходе нашей общей борьбы с нищетой и неравенством.

Наконец, эти прения проходят за две недели до начала двадцать первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, которая состоится в Париже 30 ноября. Каждый понимает, какое решающее значение будут иметь результаты этой конференции по климату, причем не только для нашей окружающей среды, но и для безопасности и коллективного благополучия.

Сегодня я хотел бы остановиться на двух темах: управлении и изменении климата. Первая тема является ключевым фактором как в деле предотвращения конфликтов, так и в области развития. Когда мы начали обсуждать вопрос о том, что должно последовать за целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия, одно было ясно всем: страны, находящиеся в состоянии войны, добились наименьшего успеха в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. С учетом этого простого факта возникла новая дискуссия — о включении вопроса управления в новые рамки развития. Поэтому Франция с удовлетворением отмечает тот факт, что цели в области устойчивого развития включают цель, касающуюся управления, а именно цель 16, которая посвящена «содействию построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях».

Эта цель имеет ключевое значение, поскольку означает, что все члены международного сообщества признают взаимосвязь между ликвидацией нищеты и поощрением устойчивого развития, миром и безопасностью, с одной стороны, и благим управлением — с другой стороны. Нам известно, что эта взаимосвязь сложна; она требует подробного изучения; впрочем, именно поэтому конкретная формулировка этой цели потребовала напряженных переговоров. Но теперь у нас есть бесценный инструмент, который, к счастью, выходит за рамки узкой двухмерной концепции развития, как и за рамки вопросов безопасности. Из 12 задач этой цели я хотел бы упомянуть лишь несколько, поскольку считаю, что они имеют особое отношение к нашему сегодняшнему обсуждению: сокращение масштабов всех форм насилия; поощрение верховенства права; борьба с незаконными финансовыми потоками и незаконной торговлей оружием; борьба с коррупцией; укрепление государственных учреждений; и развитие законодательства о борьбе с дискриминацией. Как мы видим из перечисления этих нескольких задач, международное сообщество, в частности сообщество, занимающееся вопросами развития, в полной мере признает взаимосвязь между миром и безопасностью, управлением и развитием. Мы приветствуем этот вывод и придаем огромное значение эффективному осуществлению цели 16, которая касается всех стран.

Проблема изменения климата — это вторая тема, на которую я хотел бы обратить внимание в своем выступлении. Сегодня всем известно, что изменение климата является проблемой в области развития. Почему? Потому что главные жертвы изменения климата — это самые бедные и самые уязвимые. Несколько дней назад Всемирный банк опубликовал важный доклад, в котором подчеркивается, что при отсутствии каких-либо мер по борьбе с изменением климата еще 100 миллионов людей рискуют попасть в тиски крайней нищеты.

В июне этого года по инициативе Испании и Малайзии и при участии представителей Германии и Бангладеша мы провели встречи, посвященные взаимосвязи между изменением климата и безопасностью. Эти встречи позволили нам осознать подлинную угрозу, которую представляет проблема изменения климата для безопасности, ведь последствия этой проблемы становятся все более ясными — стихийные бедствия, конфликты, обусловленные все более скудными ресурсами, а также перемещение людей в результате изменения климата.

У нас осталось 15 дней до начала Парижской конференции по проблеме изменения климата, которая является крупным событием для нашей планеты. Я сам как раз возвращаюсь с предварительного заседания по поводу этой конференции. Речь идет о неофициальных консультациях на уровне министров. Выводы, сделанные мной по итогам трех дней встреч,

очень положительны, несмотря на то, что нам еще предстоит многое сделать вместе. После этого мероприятия министр иностранных дел Франции Лоран Фабиус сказал: «Мы сделали важный шаг, но о самоуспокоенности не может быть и речи — нам все еще предстоит пройти большой путь».

Весьма отрадно видеть разделяемое столь многими подлинное желание продвинуться вперед и заключить в Париже в декабре амбициозное, универсальное и имеющее обязательную юридическую силу соглашение. Был достигнут реальный прогресс, например, в отношении принципа регулярного пересмотра в сторону повышения обязательств государств или финансирования программ по борьбе с изменением климата. Тем не менее ясно, что нам еще предстоит проделать большую работу до достижения в Париже универсального и имеющего обязательную юридическую силу соглашения, которое соответствовало бы масштабам проблемы изменения климата. Члены Совета знают, что эта возможность является уникальной. На нас лежит коллективная обязанность добиться успеха. Как часто говорит Генеральный секретарь, причем совершенно справедливо: «У нас нет запасного плана, потому что нет запасной планеты».

Таким образом, я хотел бы воспользоваться присутствием сегодня в этом зале множества министров, чтобы поблагодарить их за участие в рассмотрении вопросов изменения климата, а также призвать их мобилизовать свои усилия по обеспечению возможности достижения в Париже самого оптимального соглашения, которое гарантировало бы будущее для грядущих поколений.

Г-н Ибрахим (Малайзия) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, я благодарю Вас за созыв этих прений и за выполнение функций Председателя на этих прениях, которым мы все придаем большое значение. Мы считаем, что сегодняшние прения по вопросу о взаимосвязи между безопасностью, развитием и коренными причинами конфликтов являются необходимыми и своевременными. Я хотел бы также выразить признательность Генеральному секретарю Пан Ги Муну, Постоянному представителю Швеции и Председателю Комиссии по миростроительству Организации Объединенных Наций послу Олафу Скоогу, а также лауреату Нобелевской премии мира 2015 года г-же Бушамауи за их информативные брифинги. В качестве члена Комиссии по миростроительству наша делегация полностью поддерживает заявление, с которым выступил посол Скоог.

Я хотел бы сделать несколько дополнительных замечаний по трем вопросам, а именно: временные рамки и процедуры; связь между безопасностью и развитием; и в контексте мер реагирования со стороны Организации Объединенных Наций — устранение барьеров и преодоление раздробленности. Я уделю больше внимания структурным или системным аспектам, а не вопросам существа, с тем чтобы подчеркнуть те области, которым Совету Безопасности следует уделить более пристальное внимание.

Если расширительно толковать уроки, извлеченные из нынешних конфликтов, то не покажется невероятным тот факт, что в среднесрочной и долгосрочной перспективе новое или возрастающее давление и нагрузка на институты и общество на различных уровнях по-прежнему будут служить главными факторами конфликтов в различных ситуациях и условиях во всем мире. С учетом этого мрачного прогноза мы твердо поддерживаем срочные меры по повышению эффективности механизмов предотвращения конфликтов на всех уровнях, особенно в рамках Организации Объединенных Наций. В этой связи следует отметить, что наша сегодняшняя дискуссия предоставляет нам своевременную возможность для того, чтобы проанализировать и дополнительно обсудить возможные меры по повышению эффективности работы Совета в интересах поддержания международного мира и безопасности. В то же время продолжающиеся процессы обзора операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, архитектуры в области миростроительства, а также деятельности по вопросу о женщинах и мире и безопасности также могут быть улучшены с учетом результатов этой дискуссии.

Этот Совет призван сыграть важную роль в области безопасности и развития в контексте государственного строительства и поддержания международного мира и безопасности, которые являются двумя сторонами одной медали. Потенциальная возможность, которую следует изучить — интеграция соображений, касающихся области развития, в миротворческие или политических миссии с самого начала. Это связано с концепцией комплексных миссий с четкими временными рамками, установленными для стабилизационной деятельности и деятельности в об-

ласти миростроительства, в том числе в целях укрепления учреждений, обеспечивающих верховенство права и безопасность. Однако это не подразумевает, что такие виды деятельности осуществляются или должны осуществляться на основе линейного или поэтапного подхода. Скорее я хотел бы подчеркнуть, что на момент ввода сил мы должны полностью отдавать себе отчет в том, что Организация Объединенных Наций не может бесконечно находиться в стране. По нашему мнению, по итогам обсуждений, инициированных Словакией и Южной Африкой под эгидой Группы друзей по вопросам реформирования сектора безопасности, и, в частности, по итогам их последнего раунда, состоявшегося 2 октября, как отмечается в документе S/2015/868, появились интересные и актуальные предложения относительно того, каким образом соображения, касающиеся связи между безопасностью и развитием, могли бы быть на практике интегрированы в имеющиеся механизмы и структуры.

Что касается политики и координации, то Совет должен быть в авангарде усилий, направленных на создание условий, позволяющих КМС успешно выполнять предусмотренные мандатом задачи, в том числе последовательно взаимодействовать с Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом. КМС — это мост, соединяющий безопасность и развитие на структурном и институциональном уровнях. Поэтому необходимо активизировать ее роль, чтобы максимально задействовать ее потенциал оказывать помощь странам, находящемся на переходном этапе, и странам, выходящим из состояния конфликта. В то же время невозможно переоценить важность обеспечения слаженности ее деятельности и ее координации с деятельностью других заинтересованных сторон и партнеров. С нашей точки зрения, наладив более регулярное и предметное взаимодействие с такими партнерами, как Всемирный банк и Международный валютный фонд, Продовольственная и сельскохозяйственная организация и другие соответствующие учреждения, Совет мог бы с большей эффективностью изучать и анализировать конкретные обстоятельства и ситуации. Представляется также полезным предложение о проведении обзорных брифингов, к рассмотрению которого следует вернуться в ближайшее время.

Один из основных выводов, содержащихся в докладе Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры (S/2015/490), заключается в необходимости уделять приоритетное внимание поддержанию мира в качестве общей составляющей всех трех важнейших направлений деятельности Организации Объединенных Наций — мир и безопасность, развитие и права человека. Что касается роли, которую Совет Безопасности может играть в дальнейшем устранении барьеров и фрагментации на межправительственном уровне, то мы придерживаемся того мнения, что рекомендации, содержащиеся в этом докладе, и, в частности, в пунктах 132–135 и 160, 169, 179, 187, 189 и 190, заслуживают серьезного внимания.

В заключение следует отметить, что, хотя мы и признаем, что слаженность действий и взаимодействие в работе учреждений Организации Объединенных Наций и их партнеров всегда представляли одну из основных проблем, мы считаем эту работу очень важной в качестве первого шага на пути к обеспечению согласованности в рамках осуществляемого в настоящее время обзора. Как государства — члены Организации Объединенных Наций мы должны все воспользоваться этой возможностью, чтобы решить эту системную проблему и помочь Организации Объединенных Наций достигнуть слаженности и единства в своей работе.

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотела бы напомнить всем ораторам о необходимости ограничения продолжительности своих выступлений четырьмя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. В этой связи я хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы напомнить выступающим о том, что Председатель будет включать мигающую подсветку на ободке микрофона для напоминания о необходимости соблюдать регламент. Делегациям, подготовившим пространные заявления, предлагается распространить их в письменном виде и выступать в Совете с сокращенным вариантом заявления. Я хотела бы также сообщить всем, кого это касается, что ввиду большого числа выступающих мы продолжим нынешние открытые прения, не прерываясь на обед.

Сейчас я предоставляю слово министру внешней торговли и развития сотрудничества Нидерландов

Г-жа Плумен (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Я хотела бы начать с выражения благодарности в Ваш адрес, г-жа Председатель, и в адрес Соединенного Королевства за созыв сегодняшних важных прений. Недавние чудовищные террористические нападения на ни в чем не повинных лю-

дей, совершенные в различных регионах мира, напоминают нам о том, что угроза для одного является угрозой для всех. Мы несем общую ответственность за обеспечение безопасности в мире.

Мир выигрывает борьбу с нищетой. Никогда ранее такое большое число людей не вырывалось из тисков нужды за такой короткий срок. Однако мы знаем, что в предстоящие годы нищета будет все больше и больше концентрироваться в районах, пострадавших от насилия и несправедливости. Через десять лет четверо из пяти бедных людей будут испытывать страх и страдать от отсутствия безопасности в своей повседневной жизни. Строительство дорог, школ и больниц не будет способствовать развитию, если люди не будут чувствовать себя в безопасности.

Сильные, представительные институты зачастую воспринимаются как нечто само собой разумеющееся людьми, которые, подобно мне, живут в мирных и процветающих обществах. Это как земля под нашими ногами — мы о ней не думаем, мы просто по ней ходим. Однако попробуйте представить себе, что земля постоянно трясется под вами. Представьте, что каждое утро вы просыпаетесь, не зная, к кому обратиться за защитой, понимая, что вашу свободу, работу или бизнес может беспрепятственно отобрать кто-то более сильный. Вспомните Мохамеда Буазизи, который совершил акт самосожжения, положив тем самым начало «арабской весне», потому что не мог больше мириться с ежедневными преследованиями со стороны полиции.

Правосудие и эффективно действующие, представительные учреждения являются связующим звеном между развитием и миром и создают основу для формирования доверия между гражданами и органами государственной власти. Однако это срабатывает только в том случае, если закон не используется с целью навязывания меньшинством своих правил большинству. Верховенство закона — это не то же самое, что власть закона. Сегодня Совет Безопасности обсуждает взаимосвязь между безопасностью и развитием, и некоторые выступавшие выражали обеспокоенность тем, что рассмотрение вопросов мира и предотвращения конфликтов в контексте обсуждения проблем развития приведет к секьюритизации обсуждения вопросов развития.

На мой взгляд, все с точностью до наоборот. Включение аспекта развития в вопросы, касающиеся предотвращения конфликтов и миростроительства, позволит нам более эффективным образом и на более раннем этапе сосредоточиваться на назревающих конфликтах и нестабильности. Одновременно с уделением большего внимания предотвращению конфликтов Совет должен заниматься и вопросами развития. Такие проблемы, как неравенство, бедность и безработица, значительно усугубляют риск возникновения конфликтов. Мы должны рассматривать индикаторы развития в качестве предвестников, а правосудие и законные учреждения — в качестве иммунной системы, которая может способствовать защите страны от насилия и регресса.

В последних докладах по миротворческим операциям, миростроительству и предотвращению конфликтов содержится много предложений относительно того, каким образом Совет Безопасности мог бы устранять коренные причины на более раннем этапе. По мнению Нидерландов, особого внимания заслуживают два из них. Во-первых, мы поддерживаем точку зрения, согласно которой Совет Безопасности должен вмешиваться в конфликт на гораздо более раннем этапе, на начальной стадии его развития, придерживаясь гибкого и последовательного подхода, основанного на анализе конфликта. Сканирование горизонтов и проведение Генеральным секретарем брифингов могли бы помочь Совету в решении этой задачи. В качестве примера можно привести Международную миссию под африканским руководством по поддержке в Мали, учрежденную в рамках Экономического сообщества западноафриканских государств. Она была санкционирована резолюцией 2085 (2012), а позднее стала частью Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали.

Во-вторых, необходимо творчески подходить к финансированию усилий в области предотвращения конфликтов, посредничества и миростроительства. Просто неприемлемо полагаться на несколько добровольных доноров в поддержании этой очень важной и центральной функции Организации Объединенных Наций. Бремя должно распределяться более равномерно среди государств и других заинтересованных сторон.

Приняв глобальные цели в области устойчивого развития (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи), мир закрепил важное значение мира и развития в повестке дня, ориентированной на конкретные действия. Мы должны выполнить обещание, данное

менее двух месяцев тому назад, согласно которому никто не будет обойден вниманием. Мы не можем допустить, чтобы нестабильные и затронутые конфликтами районы превратились в «трущобы» планеты.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово государственному министру Руанды по вопросам кооперации.

Г-н Гасана (Руанда) (*говорит по-английски*): Руанда хотела бы присоединиться к другим ораторам и выразить признательность, г-жа Председатель, лично Вам и Вашей делегации за организацию сегодняшних важных прений.

От имени правительства и народа Руанды я хотел бы выразить наши искренние соболезнования правительству и народу Франции, особенно семьям погибших, в связи потерями, которые они понесли в ходе совершенных в пятницу террористических нападений.

Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг. Его присутствие на сегодняшнем заседании служит подтверждением его приверженности обеспечению мира, безопасности и развития в качестве одного из основных направлений деятельности возглавляемого им учреждения. Я хотел бы также поблагодарить моего доброго друга Председателя Комиссии по миростроительству посла Скоога и г-жу Уидед Бушамауи за их выступления.

В концептуальной записке, представленной для сегодняшних открытых прений, актуально подчеркивается связь между миром, безопасностью и развитием (S/2015/845, приложение). Такая связь очевидна, поскольку после окончания «холодной войны» поиски прочного мира и устойчивого развития становятся глобальной необходимостью. Сегодня очевидно, что мир благоприятствует развитию, и наоборот.

В самом деле, достижение развития в значительной степени содействует ликвидации нескольких коренных причин конфликтов, и если сократить масштабы нищеты, то сократится и социальное неравенство, что позволит более оптимально распределять скудные ресурсы, что, в свою очередь, может содействовать предотвращению множества ситуаций, способствующих обострению конфликтов.

Как недавно заявил Его Превосходительство президент Поль Кагаме на церемонии по случаю вручения премии за достижения в области мира и демократии в Танжере, Марокко, которая проходила в рамках форума по теме «From shocks to co-emergence» («От потрясений к совместному возрождению»):

> «Мир является отправной точкой экономического роста и развития... Это условие, возникающее тогда, когда к гражданам относятся серьезно как к личностям, как к участникам процессов и когда они мобилизованы для реализации разумной политики и полностью включены в процесс управления».

Однако во многих ситуациях эти цели достигаются по-отдельности, что делает их впоследствии неактуальными. Попросту говоря, политики и практики не соглашаются в том, что именно должно быть первостепенным.

Мы полагаем, что нынешние тенденции в мире требуют проактивного подхода к усилиям по достижению мира, безопасности и развития, которые считаются взаимоукрепляющими и взаимосвязанными как на национальном, так и на международном уровне. Мы считаем, что на национальном уровне укрепление управления и верховенства права, борьба с коррупцией, обеспечение большей транспарентности и подотчетности, а также завоевание доверия нашего народа закладывают прочную основу для обеспечения устойчивого развития, прочного мира и безопасности. Так было и в нашем случае, и весь экономический и социальный прогресс, которого мы смогли добиться за последний 21 год, основан на приверженности нашего руководства обеспечению, в конечном счете, того, чтобы все граждане пользовались благами защиты, безопасности и инклюзивного и демократического правления.

Международное сообщество должно сыграть в этом важную роль, оказывая содействие в наращивании местного потенциала для развития, требующего мира, для того чтобы правительства могли формулировать и осуществлять политику, которая учитывала бы реальности конфликта, сводя, таким образом, к минимуму риски, связанные с необходимостью осуществления деятельности в области развития. Учет опасности конфликтов предполагают принятие мер по сокращению их опасности, что помогает общинам укреплять мир, а учреждениям — устранять структурные причины конфликта.

В этой связи мы высоко ценим неустанные усилия Комиссии по миростроительству по урегулированию постконфликтных ситуаций начиная с 2005 года, несмотря на значительные вызовы. Мы с признательностью отмечаем рекомендации Консультативной группы экспертов по запланированному на 2015 год обзору архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства (см. S/2015/490), которые вновь подтвердили, что эта архитектура является неадекватной, она не обеспечена необходимыми ресурсами и государства-члены, включая Совет Безопасности, ей в значительной степени пренебрегают. Поэтому мы надеемся, что международное сообщество окажется на высоте этого вызова и найдет способы эффективного выполнения рекомендаций данного обзора.

И, наконец, с учетом того, что миллиарды людей по всему миру все еще живут в условиях нищеты, что увеличивается численность населения, истощаются природные ресурсы, имеют место негативные последствия ухудшения окружающей среды и недавно произошли кризисы в области здравоохранения и миграции, а также с учетом распространения всех видов экстремизма, включая терроризм, существует очевидная необходимость налаживания более тесного и эффективного глобального сотрудничества. Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) наряду с 17 целями в области устойчивого развития связано с необходимостью комплексного подхода к усилиям по достижению мира, безопасности и развития. Цель 16 конкретно признает, что устойчивое развитие невозможно без мира и безопасности и что мир и безопасность будут подвергаться риску без обеспечения устойчивого развития.

Создание более благоприятных условий для торжества социальной справедливости, в частности, является основополагающим фактором содействия миру в различных ситуациях по всему мира. Цели устойчивого развития должны служить эффективным средством достижения комплексного развития для всех и определения правильного курса действий, по мере того, как мы стремимся к достижению инклюзивного и всеохватного экономического развития, которое предоставит значительному числу людей больше возможностей в плане избежания вспышек насилия, давая вместо этого надежду на лучшее будущее для них самих и их детей.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется государственному министру по иностранным делам и сотрудничеству Португалии.

Г-н Кампуш Феррейра (Португалия) (*говорит по-португальски; текст выступления на английском языке предоставлен делегацией*): Прежде всего я хотел бы заявить о полной солидарности Португалии с Францией. Здесь, в зале Совета Безопасности, я хотел бы от имени Португалии вновь самым решительным образом осудить чудовищные, подлые и не подлежащие оправданию террористические нападения, совершенные в Париже 13 ноября. Я хотел бы также публично почтить память жертв, включая двух португальских граждан, и выразить соболезнования их семьям.

Это не просто нападение на Францию. Это было варварское нападение, совершенное группой радикальных элементов на всех тех, кто поддерживает принципы и цели Устава Организации Объединенных Наций, а именно на 193 государства-члена нашей Организации. Португалия выражает свою полную поддержку Франции, нашему европейскому партнеру и союзнику.

В свете этих нападений и других, предшествовавших им, например, в Бейруте, международное сообщество имеет юридическое право и моральное обязательство приложить совместные усилия для того, чтобы положить конец деятельности «Даиш», радикального террористического образования. Мы не поддадимся страху и не откажемся от наших ценностей, особенно в том, что касается прав человека. Я хотел бы также вновь выразить поддержку Португалии действий, предпринятых Организацией Объединенных Наций и Советом Безопасности для предотвращения терроризма и борьбы с ним.

Эти нападения подчеркивают актуальность темы данных обсуждений, столь своевременно организованных Соединенным Королевством. Я хотел бы подчеркнуть важность видения, которым поделился с нами Генеральный секретарь Пан Ги Мун, а также соответствующих заявлений, с которыми выступили посол Олоф Скоог и г-жа Уидед Бушамауи, которой я хотел бы воздать должное за ее роль в укреплении демократии в Тунисе.

Португалия хорошо осознает, что инвестирование в развитие отвечает интересам безопасности. Соответственно, в своих усилиях по сотрудниче-

ству в области развития мы уделяем приоритетное значение укреплению связей между миром и безопасностью, устойчивым развитием и правами человека, что отражено в целях в области устойчивого развития, принятых в сентябре (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи). В этой связи мы придаем особое значение секторам, которые имеют структурное значение и мультипликативные последствия, таким как управление, верховенство права, права человека, образование, здравоохранение и укрепление организационного потенциала, наряду с поощрением более активной роли женщин и девочек и ликвидацией всех форм гендерного насилия. В этом контексте я хотел бы выразить признательность Испании, которая в октябре организовала прения по вопросу о женщинах и мире и безопасности (см. S/PV.7533) в рамках обсуждения хода осуществления резолюции 1325 (2000).

В дополнение к весомой роли организаций гражданского общества, я хотел бы также подчеркнуть важность перспективы инклюзивного развития с учетом растущей роли частного сектора и взаимоукрепляющей связи между безопасностью и развитием. Действительно, без повышения благосостояния невозможно будет добиться искоренения нищеты. Пока мы не искореним нищету, а затем не приступим к работе по поощрению человеческого достоинства всех людей, мы так и будем подвергаться факторам, которые представляют собой угрозу для мира и стабильности. В этой связи я хотел бы подчеркнуть важность социальной ответственности, а также призвать Генерального секретаря и далее оказывать содействие осуществлению «Глобального договора» Организации Объединенных Наций.

В современном мире, в котором мы живем и который отличается стремительной сменой событий и погоней средств массовой информации за очередной сенсацией, порой многочисленные достижения Организации и Совета в усилиях по предотвращению конфликтов остаются незамеченными. Справедливости ради нам стоит принимать во внимание эти достижения. Вне всякого сомнения, в данном случае отсутствие новостей — это хорошая новость. В то же время в связи с усугублением таких кризисов, как, например, в Сирии, Ливии и других регионах, мы — и в частности Совет — должны осознать необходимость извлечения нужных уроков, чтобы в будущем мы могли более эффективно реализовывать на практике концепции «ответственности по защите» и «ответственности в процессе защиты». Перефразируя слова Кофи Аннана, когда мы имеем дело с той или иной страной, мы не должны предполагать, что знаем о ее реалиях больше, чем проживающие в ней люди.

Мы все поддерживаем эффективный многосторонний подход и центральную роль, которую играет Организация Объединенных Наций. Вне зависимости от того, какая терминология сейчас в моде — будь то «сквозной характер», «общесистемная слаженность», «единство действий» или «устранение разобщенности», — для того, чтобы действовать эффективно, мы должны придерживаться подхода, основанного на сотрудничестве, а не на дублировании усилий, обмениваться информацией, а не соперничать друг с другом, а также брать на себя коллективные структурные обязательства вместо того, чтобы преследовать краткосрочные корыстные интересы.

Когда речь идет о предотвращении конфликтов, механизмы раннего предупреждения и возможность принимать согласованные меры имеют наиболее актуальное значение. Многое уже сделано в отношении сотрудничества между международными и региональными организациями, но при этом по-прежнему существуют большие возможности для достижения более эффективных результатов. Европейский союз, к заявлению которого Португалия, разумеется, присоединяется, выражает особую приверженность этому подходу, особенно в рамках сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Африка в целом и Западная Африка в частности заслуживают особого внимания в деле предотвращения потенциального возобновления конфликтов. В этой связи мы приветствуем согласованные усилия международного сообщества в Гвинее-Бисау, в том числе Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Экономического сообщества западноафриканских государств, Европейского союза и Сообщества португалоязычных стран (СПЯС).

Что касается СПЯС, то я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить признательность Анголе, которая была избрана членом Совета с важным правом голоса и которая недавно отметила 40-ю годовщину обретения независимости.

В ответ на полученное Португалией приглашение мы решили направить сюда сегодня своих представителей из политической сферы, чтобы под-

черкнуть то важное значение, которое наша страна придает предотвращению конфликтов, особенно с учетом тесной взаимосвязи между безопасностью и развитием. Это находит отражение в нашем постоянном поощрении превентивной дипломатии, которой мы придавали первостепенное значение в ходе выполнения нами предыдущего мандата в Совете в 2011 и 2012 годах, будь то за счет улучшения методов работы, которые мы стремились распространить и которые были направлены на более оперативное и эффективное реагирование Совета; или же за счет проведения брифинга на высоком уровне о новых вызовах международному миру и безопасности, который мы организовали в ноябре 2011 года (см. S/PV.6668) в целях предотвращения конфликтов в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

А рамках нашей компетенции, особенно на посту Председателя Неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам, а также в ходе нашего месячного председательствования и по линии нашего мандата мы поощряли взаимодействие и боролись с укоренившимся бездействием и закостенелыми методами. Наша цель заключалась в том, чтобы высвободить время для того, чтобы обратить основное внимание на механизмы раннего предупреждения, максимально широкое и систематическое использование дипломатических средств, доступных нам в ходе предотвращения конфликтов, например, за счет выяснения ситуации через региональные отделения Организации Объединенных Наций, а также ответственные стороны Комиссии по миростроительству. Кроме того, в этой связи мы полностью поддержали инициативу Соединенного Королевства об обзорных брифингах, которые дают возможность проводить неофициальный анализ и обсуждения, тем самым укрепляя потенциал превентивного вмешательства Совета. Мы также выступили за проведение совещаний по формуле Аррии, которые предоставляют гражданскому обществу более широкий доступ к работе Совета.

В ходе вышеупомянутого брифинга по вопросу о новых вызовах стало очевидно, что нынешние явления, такие как изменение климата и его последствия для океанов, что, в частности, ставит под угрозу выживание малых островных развивающихся государств и способствует распространению транснациональной организованной преступности, миграции и пандемий, требуют коллективных ответных мер, которые будут эффективными только в том случае, если будут отличаться более комплексным и систематическим характером. Несмотря на то, что рассмотрение этих вопросов входит в компетенцию других форумов, Совет должен и впредь учитывать более серьезные последствия этих вызовов, которые становятся причинами конфликтов. В связи с этим Совет не должен опасаться смелых инновационных идей, благодаря которым он получит все преимущества в разработке более всеобъемлющего, систематического, скоординированного и обоснованного подхода в этом направлении.

Так, мы вновь выступаем с предложением создать неофициальную рабочую группу Совета Безопасности по вопросу о новых вызовах международному миру и безопасности. Проанализировав доклады Генерального секретаря, а также доклады других соответствующих органов и учреждений, мы пришли к выводу о том, что такой постоянно действующий механизм по наблюдению за этими вопросами привнесет много ценного в деятельность Организации Объединенных Наций, и в частности Совета, по предотвращению конфликтов, особенно в контексте сегодняшней дискуссии.

В заключение следует отметить, что деятельность по предотвращению конфликтов была одной из главных целей Организации Объединенных Наций при ее зарождении 70 лет назад, а устойчивое развитие является центральным элементом ее будущего. Совет Безопасности представляет собой часть этой динамичной структуры. Его невозможно изолировать от нее, поэтому он должен взаимодействовать с другими компетентными органами в этой области. Безопасность и развитие неразрывно связаны между собой, и они либо укрепляют, либо подрывают эффективность друг друга. Кроме того, новые вызовы в области международного мира и безопасности, которые тесно связаны с развитием, как правило, все чаще приводят к нестабильности и отсутствию безопасности.

Несмотря на то, что предотвращение конфликтов — это, прежде всего, обязанность самих государств, именно Совет как главный орган, отвечающий за поддержание международного мира и безопасности, должен взять на себя ответственность и руководящую роль на политическом уровне в контексте усилий по предотвращению конфликтов, которые появляются на горизонте. Совету следует всегда помнить о том, что цена предотвращения

конфликтов всегда ничтожно мала по сравнению с ценой человеческих жертв, а также учитывать это в своей деятельности.

Португалия, которая в декабре будет отмечать 60-летнюю годовщину своего вступления в члены Организации Объединенных Наций, будет и впредь стоять в авангарде усилий по предотвращению конфликтов, чтобы укоренить эту культуру, о приверженности которой мы заявили на Всемирном саммите 2005 года.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово постоянному секретарю министерства иностранных дел Таиланда.

Г-н Чинванно (Таиланд) (*говорит по-английски*): Мир и безопасность не могут носить устойчивый характер без развития. Точно так же развитие не может быть устойчивым без международного мира и безопасности. Их взаимоукрепляющий характер неоспорим. Я благодарю Соединенное Королевство и Чили за проделанную в этом году работу по привлечению внимания к аспектам развития, имея в виду предотвращение конфликтов.

Очень часто международное сообщество реагирует на уже идущие конфликты, вместо того чтобы активно заниматься их предотвращением. Совету Безопасности не раз приходилось иметь дело с уже сложившимися кризисными ситуациями и заниматься устранением их печальных последствий, вместо того чтобы уже на ранних этапах устранять возникающие угрозы. Таиланд считает инвестиции в развитие оптимальным способом предотвращения конфликтов. Меры по урегулированию конфликтов часто бывают недостаточными и запоздалыми и не устраняют их огромных гуманитарных последствий.

Во многих случаях конфликты возникают из-за отсутствия справедливого или всеобщего социально-экономического развития, что порождает недовольство, раздор и вражду. Когда плоды экономической деятельности распределяются неравномерно, когда разрыв между имущими и неимущими становится чрезмерно большим и когда такой разрыв распространяется на религиозные и этнические группы и приобретает идеологический характер, тогда и без того напряженная обстановка может резко обостриться и возникает опасность ее перерастания в конфликт.

По мнению Таиланда, для того, чтобы процесс развития был устойчивым и вел к миру, он должен быть комплексным, всеобъемлющим и выгодным для всех. Он должен быть нацелен на искоренение не желающих сдавать своих позиций нищеты и неравенства и на обеспечение равноправного доступа к ресурсам, качественному образованию, достойной работе и правосудию. В этом нашем общем стремлении никто не должен оказаться в стороне — ни мужчины, ни женщины, ни дети. Являясь активным пропагандистом проблематики женщин и мира и безопасности, Таиланд выступает за то, чтобы женщинам отводилась более активная роль как на всех этапах мирного процесса, так и в содействии развитию. Мы должны также сориентировать наши программы развития на защиту интересов нашей молодежи, чтобы помочь ей в полной мере реализовать свой потенциал и разувериться в симпатиях к воинствующему экстремизму.

Однако одного только развития тоже недостаточно. Мы должны создать благоприятные условия для строительства таких миролюбивых обществ, где будут поощряться и оберегаться права человека и принципы верховенства права и благого управления. Таиланд выступает в поддержку всесторонних и комплексных подходов к вопросам мира, безопасности и развития. Это находит свое проявление в том, насколько успешно наши миротворцы, которым, по сути, на ранних этапах их деятельности больше подходит название «миростроителей», справляются с возложенными на них задачами. Они самоотверженно выполняют свои миротворческие обязанности, помогая при этом местному населению улучшить условия его жизни и крепче встать на ноги. Они неуклонно придерживаются курса на укрепление мира и недопущения сползания в новый конфликт.

Система Организации Объединенных Наций способна добиваться более ощутимых результатов за счет скоординированной работы, нацеленной на максимально эффективное использование имеющихся в ее распоряжении средств для оказания поддержки в деятельности соответствующих учреждений. Когда различные органы действуют слаженно, Совет Безопасности, используя свой политический вес, может, в частности, оказать поддержку в их превентивной деятельности.

Мы согласны с мнением Генерального секретаря о том, что имеющиеся в распоряжении Организации Объединенных Наций механизмы предотвращения конфликтов нуждаются в совершенствовании и что мы должны оперативно использовать их, предвидя ситуацию и действуя на опережение. Мы выступаем за использование добрых услуг, методов превентивной дипломатии и систем раннего предупреждения на основе глубокого анализа развития ситуации на местах. Операции по поддержанию мира и миростроительству и специальные политические миссии выполняют жизненно важную роль в предотвращении возобновления конфликтов. Эти механизмы должны быть обеспечены необходимыми ресурсами.

Организация Объединенных Наций должна также работать в тесном контакте с государствами-членами, которые несут главную ответственность за предотвращение конфликтов, над обеспечением последовательной реализации программ учебной подготовки и организационно-кадрового строительства в области предупреждения конфликтов. Организации Объединенных Наций следует продолжать осуществлять и расширять свои учебные программы по тематике предотвращения конфликтов и наращивания превентивного потенциала государств. Кроме того, необходимо углублять сотрудничество с региональными организациями, поскольку они, как правило, больше информированы, лучше разбираются в динамике событий и теснее взаимодействуют с ключевыми субъектами в регионе. Их опыт предотвращения конфликтов и имеющиеся у них для этого механизмы могут дополнять те возможности, которыми располагает Организация Объединенных Наций, что отвечает в первую очередь интересам стран, сопредельных с зоной конфликтов.

Сегодня нам приходится иметь дело со все более комплексными конфликтами, урегулирование которых требует более оперативных, эффективных и скоординированных мер реагирования. Таиланд готов сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и нашими партнерами повсюду в мире в устранении коренных причин конфликтов, в предотвращении конфликтов и в поддержания мира посредством стимулирования процесса развития.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово первому заместителю Генерального секретаря по глобальным и экономическим вопросам Европейской внешнеполитической службы Европейского союза Его Превосходительству г-ну Кристиану Леффлеру.

Г-н Леффлер (*говорит по-английски*): Ввиду ужасных событий, произошедших в пятницу в Париже, и кровавой бойни, устроенной всего за день до этого в Бейруте, позвольте мне начать свое выступление со слов соболезнования в адрес правительств и народов Франции и Ливана. Эти атаки равно как и подрыв российского авиалайнера, а также теракты в Ираке и других местах, где орудуют террористы, являются нападением на всех нас. Вызов брошен всему человечеству и тем основополагающим ценностям, которые мы обязались коллективно защищать.

Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов.

К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты на вступление в Союз — бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Сербия и Албания; страна—участница процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат на членство в Союзе — Босния и Герцеговина; а также Украина, Республика Молдова, Армения и Грузия.

Я хотел бы начать свое выступление с выражения признательности председательствующей делегации за организацию этих своевременных и актуальных прений. Мы также хотели бы выразить нашу признательность Генеральному секретарю, послу Скоогу и г-же Бушамауи за их вступительные замечания.

Как Совет уже говорил об этом в прошлом, безопасность и развитие тесно взаимосвязаны и дополняют друг друга. Это совершенно четко прописано в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи). Мы знаем, что причинами конфликтов служат нищета, неравенство, слабость и неэффективность государственных институтов, а также неблагоприятные последствия изменения климата. Аналогичным образом, для того, чтобы обеспечить устойчивое развитие, нам нужно избавиться от насилия и конфликтов. Достичь прочного мира и устойчивого развития в полной мере не удастся, если не будут соблюдаться права человека и правопорядок.

В нашей работе над этими глобальными проблемами мы должны исходить из того, что меры безопасности и меры в области развития могут и должны дополнять друг друга. Мы приветствуем убедительные выводы, сделанные по итогам обзоров операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и ее миростроительной архитектуры, согласно которым поддержание мира должно быть объединяющей нитью, пронизывающей всю работу Организации Объединенных Наций.

Укрепление мира, предотвращение конфликтов и упрочение международной безопасности являются главными целями Европейского союза, который преисполнен решимости и далее придерживаться комплексного подхода к вопросам безопасности и развития.

Мы удовлетворены тем, что Совет Безопасности все чаще и чаще не ограничивается непосредственными симптомами существующих кризисов и строит свою деятельность, ориентируясь на перспективу. Мы все должны инвестировать больше в предотвращение конфликтов. ЕС убежден в том, что устойчивое развитие является важным превентивным механизмом.

Совет Безопасности в настоящее время активизирует свою превентивную деятельность и уделяет все больше внимания постконфликтному миростроительству в целях предотвращения новой вспышки насилия. ЕС считает, что надо продолжать действовать в этом направлении посредством, например, проведения обзорных брифингов для обеспечения учета долгосрочных задач миростроительства в мандатах миссий, а также посредством укрепления и реформирования консультативной роли Комиссии по миростроительству.

По тем же причинам мы приветствуем включение в повестку дня Совета вопросов, касающихся контртеррористической деятельности и борьбы с незаконными потоками, оборотом наркотиков, транснациональной организованной преступностью и распространением стрелкового оружия. Сегодня Совету надлежит активизировать свое взаимодействие с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций, чтобы в максимальной степени повысить слаженность и согласованность работы на этих направлениях.

Европейский союз постоянно настаивает на необходимости комплексного подхода к предотвращению или разрешению конфликтов. В нашем взаимозависимом мире наша собственная безопасность опирается на безопасность человека в масштабах всего земного шара. Это включает в себя инвестирование ресурсов в обеспечение прав человека, а также активную реализацию данной первоочередной задачи на основе подходов, опирающихся на права человека. В этом контексте расширение прав и возможностей женщин играет ключевую роль. Женщины являются главными сторонами в предотвращении конфликтов, и воплощение в жизнь гендерного равенства внесет решающий вклад в устойчивое развитие.

Организация Объединенных Наций в настоящее время находится на этапе проведения стратегического анализа на нескольких уровнях. Результат этих усилий должен носить всеобъемлющий и широкомасштабный характер. Мы должны обеспечить согласованность Повестки дня на период до 2030 года и трех обзоров, посвященных миру и безопасности.

В заключение, я хотел бы упомянуть несколько недавних инициатив, подготовку которых мы ведем в Европейском союзе. Во-первых, мы налаживаем совместное изучение результатов анализа конфликтов с партнерами, итогом чего должна стать выработка согласованных подходов к государственному строительству и миростроительству. Во-вторых, мы учредили Целевой фонд ЕС в интересах стабилизации и устранения первопричин неупорядоченного потока мигрантов и перемещенных лиц в Африке, что также будет затрагивать причины и последствия конфликта и нестабильности, которые ведут к перемещению и миграции людей. В-третьих, мы вырабатываем в масштабах всего ЕС стратегические рамочные основы поддержки реформирования сектора безопасности.

Г-н Уилсон занимает место Председателя

Главная ответственность за предотвращение конфликта и устойчивое развитие лежит на государствах-членах. Но международное сообщество призвано сыграть свою роль, в том числе Совет в рамках своего мандата. Четкое послание, содержащееся в Повестке дня на период до 2030 года, заключается в необходимости выработки всеобъемлющего и единого подхода к решению глобальных

проблем. Мы должны решать проблемы мира, развития и безопасности в их совокупности и совместно добиваться создания более безопасного, процветающего и прочного мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы напомнить всем ораторам о необходимости соблюдать четырехминутный регламент, который мы установили и который Совет неоднократно утверждал в прошлом. Очень многие хотели бы принять участие в этих прениях, и я намерен проявить справедливость по отношению ко всем из них.

Слово имеет представитель Бразилии.

Г-н Антониу ди Агиар Патриота (Бразилия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы вновь выразить наши искренние соболезнования Франции, Ливану и Российской Федерации, которые стали жертвами жестоких проявлений террора в последние несколько дней.

Благодарю Вас за организацию этих открытых прений, г-н Председатель. Я также хочу поблагодарить Генерального секретаря и Председателя Комиссии по миростроительству за их брифинги. Позвольте мне выразить признательность г-же Бушамауи за важный вклад Квартета национального диалога в Тунисе в обеспечение мира и демократии в Тунисе.

Бразилия давно придерживается мнения, что развитие и безопасность тесно взаимосвязаны, взаимно подкрепляют друг друга и играют центральную роль в достижении прочного мира. Опыт показывает, что достижение развития побуждает страну укреплять свою приверженность миру и стабильности. Эта позитивная связь была предметом открытых прений, организованных в ходе недавнего пребывания Бразилии на посту Председателя Совета Безопасности в феврале 2011 года (см. S/PV.6479).

Однако взаимосвязь между безопасностью и развитием нельзя понимать упрощенно. Мы, безусловно, должны отвергать любое представление о том, что нищета, как таковая, может представлять угрозу для мира. Не следует упускать из виду тот факт, что наиболее серьезные угрозы международному миру и безопасности, включая мировые войны, были исторически порождены напряженностью в отношениях между развитыми промышленными государствами. Милитаристские повестки дня и применение силы в одностороннем порядке являются гораздо более значительными источниками нестабильности, чем собственно нищета.

Достигнуто широкое и прочное согласие в отношении центральной роли предотвращения конфликтов в обеспечении мира, как заявил Генеральный секретарь в своем последнем докладе по этому вопросу (см. S/2015/730). Данному вопросу также было уделено пристальное внимание в ходе всех трех обзоров высокого уровня, проведенных в этом году, поскольку превентивные подходы способствуют более эффективному проведению миротворческих операций, более всеобъемлющему характеру усилий в области миростроительства и более широкомасштабным инициативам по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Поэтому применение многоаспектного подхода к предотвращению конфликтов является мудрой стратегией. Традиционные средства урегулирования споров и предотвращения войн, включая посредничество, добрые услуги и примирительные меры, по-прежнему играют важную роль. Тем не менее превентивная дипломатия выходит далеко за рамки применения этих средств. Понимание и устранение первопричин конфликта является ключевым шагом в предотвращении возникновения новых военных действий. Хотя каждый кризис является порождением конкретных условий, некоторые проблемы возникают особенно часто, включая экономическое и социальное неравенство, споры по вопросам владения землей и природными ресурсами, нарушения прав человека, недостаточное участие женщин и маргинализацию меньшинств и уязвимых групп населения.

Другие структурные факторы, часто связанные с поведением развитых стран, также способствуют международной нестабильности. Для того чтобы действительно устранить коренные причины конфликтов, Совет Безопасности также должен рассмотреть меры, направленные на контролирование потока оружия, поощрение ядерного разоружения, обеспечение соблюдения положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся применения силы, обеспечение ухода с незаконно оккупированных территорий и расширение участия развивающихся стран в проводимых в Совете обсуждениях.

Ситуация, заслуживающая особого внимания в этом отношении — исключительный случай регресса в области развития, который имеет место в

Палестине в результате наших коллективной неспособности воплотить в жизнь нашу приверженность решению о сосуществовании двух государств. Национальный доклад Государства Палестина, представленный Палестиной Экономическому и Социальному Совету в 2014 году (E/2014/60, приложение), раскрывает коренные причины длительного конфликта, который требует пристального внимания со стороны Совета Безопасности.

Установление коренных причин конкретного конфликта — это сложное усилие, которое не следует смешивать с достижением целей повестки дня в области развития. Первое устойчивое представление, которое предстоит опровергнуть в ходе этих прений, это ошибочное представление о том, что только развивающиеся страны должны создавать миролюбивые и инклюзивные общества. Более того, различные проблемы, с которыми сталкиваются все страны в сферах, связанных с поддержанием общественного порядка, не следует истолковывать как угрозы в адрес мира, безопасности или стабильности. В связи с этим следует подчеркнуть ключевое правовое и практическое различие между конфликтом и насилием.

Понятие конфликта содержит изложение политически мотивированной ситуации, которая могла бы представлять угрозу для международного мира и стабильности. Меры реагирования на конфликты могут включать в себя инструменты, связанные с коллективной ответственностью или безопасностью. С другой стороны, концепция насилия может иметь отношению к чисто внутренней проблеме в сфере обеспечения государственной безопасности, которая подлежит решению в рамках национального законодательства. Хотя международное сотрудничество, в случае соответствующего запроса, может быть полезным средством обуздания насилия, мы имеем дело с разными сферами ответственности, к которым должны применяться различные способы решения. Другими словами, Совет Безопасности не уполномочен, например, снижать высокие показатели убийств или преступности в конкретной стране.

С точки зрения международного гуманитарного права Женевские конвенции, которые применимы к конфликту, как правило, предусматривают, что применение силы, когда к нему прибегают, должно обеспечивать соблюдение критерия пропорциональности. И наоборот, в ситуациях внутреннего насилия применяются другие критерии; каждый случай гибели или ранения, вызванный представителем государственной власти, должен быть объектом применения внутреннего уголовного законодательства. Нужно прилагать максимальные усилия, чтобы не выносить вопросы внутреннего общественного порядка на рассмотрение органа, который занимается рассмотрением конфликтов и угроз для международного мира и безопасности. Такой ошибочный подход мог бы обострить проблемы, а не способствовать их решению.

Закрепив принцип мирного урегулирования споров в нашей Конституции, Бразилия будет и впредь вносить вклад в обеспечение позитивного процесса обеспечения безопасности и развития в нашем регионе и за его пределами. Мы гордимся тем, что входим в зону мира, установленную Сообществом государств Латинской Америки и Карибского бассейна.

В заключение я хотел бы подтвердить долгосрочную приверженность Бразилии предотвращению конфликта посредством диалога, дипломатии и развития.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Гватемалы.

Г-н Орельяна Сабальса (Гватемала) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы выразить нашу признательность Вашей делегации, г-н Председатель, за организацию этих открытых прений по чрезвычайно важному вопросу, а также за концептуальную записку (S/2015/845, приложение), которую Вы подготовили и которая служит важным руководством для проведения наших сегодняшних прений. Мы также хотим поблагодарить других ораторов, которые выступали ранее с заявлениями.

Прежде чем продолжить выступление, я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы заявить о нашем осуждении целого ряда террористических нападений, совершенных в последние дни, и выразить нашу солидарность с теми дружественными странами, которые столкнулись с такими трудными обстоятельствами.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному представителем Ирана от имени Движения неприсоединения. Мы хотим высказать несколько дополнительных соображений.

Что касается Гватемалы, приверженность многостороннему подходу и Организации Объединенных Наций — это краеугольный камень ее внешней политики. Наша твердая приверженность многостороннему подходу основана на убеждении в том, что такие глобальные проблемы, как поддержание мира и безопасности, борьба против нищеты, содействие устойчивому развитию и поощрение верховенства права, можно эффективно решить только в рамках многостороннего подхода и в рамках Организации Объединенных Наций.

Менее двух месяцев назад мы утвердили новую повестку дня в области развития, Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи), в которой государства-члены заявили о том, что без обеспечения мира и безопасности мы не сможем достичь развития. Например, цель 16 в числе целей в области устойчивого развития отражает потребность в построении миролюбивых, справедливых и инклюзивных обществ и в обеспечении равноправного доступа к правосудию на основе соблюдения прав человека и благого управления. Поэтому, по нашему мнению, необходимо обеспечить, чтобы все имеющиеся в распоряжении Совета инструменты отвечали потребностям в области борьбы с преступлениями, совершаемыми против мирного населения, и чтобы они включали эффективные элементы сдерживания, обеспечения ответственности и справедливости. Важно, чтобы в нашей будущей работе учитывались уроки, извлеченные из самых больших неудач, и применялась передовая практика. В этом плане важная роль отводится Совету по правам человека, Международному уголовному суду и специализированным уголовным судам.

Мы все на протяжении многих лет выступаем за более активное предотвращение конфликтов, вместо того чтобы бороться с угрозами миру после начала конфликта. В процессе предотвращения конфликтов мы должны устранять основные причины путем проведения открытого и всестороннего диалога с участием всех заинтересованных сторон, начиная с государства и гражданского общества и заканчивая низовым уровнем.

Мы подтверждаем нашу приверженность укоренению культуры предотвращения вооруженных конфликтов в качестве средства решения взаимосвязанных проблем в области безопасности и развития, а также в качестве средства укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в области предотвращения вооруженных конфликтов. Являясь членом Комиссии по миростроительству, Гватемала считает императивом оказание необходимой помощи странам, которые выходят из состояния конфликта и пытаются восстановить демократические органы власти с целью обеспечения национального примирения и налаживания общего диалога со всеми заинтересованными сторонами. Только таким способом мы можем оставаться на пути, ведущему к миру, стабильности и развитию без риска отката назад.

Комиссия имеет все возможности для повышения слаженности и согласованности политики и деятельности, проводимой на трех направлениях миростроительной работы, которыми являются политика, безопасность и развитие. В этой связи мы всецело поддерживаем рекомендации, содержащиеся в докладе Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций (см. S/2015/490). Мы поддерживаем консультативную роль, которую Комиссия по миростроительству играет в работе Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. Эта консультативная роль должна способствовать комплексному укреплению долгосрочной приверженности Организации Объединенных Наций и других организаций оказывать помощь странам, выходящим из конфликта. Наша страна поддерживает усилия по достижению устойчивого развития и мира в странах, выходящих из состояния конфликта, и признает важность взаимоотношений между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству для более эффективного урегулирования конфликтов и ситуаций в таких странах.

В заключение хочу сказать, что в связи с происходящими конфликтами мы должны спросить себя, насколько мы выполняем данное Организацией во время своего основания обещание спасти грядущие поколения от бедствий войны. Поскольку мы являемся участниками международной системы, наша цель должна состоять именно в этом, и мы сможем достичь ее лишь в том случае, если активизируем наши усилия по обеспечению и поддержанию мира. Наша делегация привержена достижению этой цели.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Индии.

Г-н Бишной (Индия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я рад, что Вы председательствуете на этом заседании. Тема сегодняшних прений является интересной. Она увязывает концепции развития и безопасности и способствует более глубокому пониманию коренных причин конфликтов.

Большинство из нас соглашаются с тем, что развитие и мир подкрепляют друг друга. Искоренение нищеты, обеспечение развития человеческого потенциала и экономических возможностей, безусловно, будут укреплять фундамент мира и стабильности. Известно, что недовольство, вызываемое лишениями, которые зачастую объясняются отсталостью, может временами приводить к конфликту, в частности, внутри стран. Люди, которые не имеют возможностей стать хозяевами своей судьбы, попадают в порочный круг безнадежности, отчаяния и гнева. Недавнее принятие преобразовательной повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) отражает признание и подтверждение международным сообществом того, что ликвидация нищеты и достижение устойчивого развития — это задачи, не терпящие отлагательства.

С учетом всего вышесказанного следует подчеркнуть, что ужасные события, происшедшие на прошлой неделе в Бейруте и Париже, а также гибель российского авиалайнера в небе над Египтом в прошлом месяце свидетельствуют о том, что самая опасная угроза миру и безопасности исходит не от низкого уровня социально-экономического развития, а от воинствующего экстремизма и религиозного фанатизма. Именно те, кто разжигает ненависть и ставит на других клеймо неверных, несут ответственность за насилие, угрожающее ценностям нашей цивилизации. Нам нужно также признать, что отсутствие государственной власти или слабая государственная власть создают благодатную почву для деятельности экстремистских организаций.

Терроризм и воинствующий экстремизм — это зло. Социально-экономическая отсталость не может быть для них оправданием. Терроризм должен быть искоренен. События последней недели со всей трагичностью показали, что альтернативы этому нет. Все террористические организации — «Даиш» и «Аш-Шабааб», «Лашкар-е-Тайба» и «Аль-Каида» — имеют идеологическую основу, которая противоречит главным принципам человечества. Однако одной только идеологии для поддержки террористов не достаточно. Чтобы действовать, им нужны финансирование и пространство. Это, к сожалению, они получили, и именно с этим нам нужно коллективно бороться.

События последней недели также показывают, что борьба с терроризмом далеко не закончена. На Всемирном саммите в 2005 году лидеры постановили, что нам необходимо принять оперативные меры для завершения разработки всеобъемлющей конвенции о международном терроризме. Этого не случилось. Ценой, которую мы платим за проволочки в этом плане, часто являются человеческие жизни. Так больше продолжаться не может. Терроризм отнимает самое дорогое право человека — право на жизнь. А это поистине преступление против человечности.

В заключение я хотел бы коснуться тенденции Совета Безопасности посягать на юрисдикцию Генеральной Ассамблеи. Взаимосвязь между тремя основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций — миром и безопасностью, развитием и правами человека — совершенно не означает, что Совет Безопасности должен присваивать себе все функции в этом плане. Совет Безопасности является непредставительным органом с ограниченным членским составом и непрозрачными методами работы. Он не может брать на себя задачу предписывать политические решения по вопросам развития и социальной интеграции всем государствам — членам Организации Объединенных Наций.

Вместе с тем Совет пользуется нашей полной поддержкой в его усилиях по пресечению опасных и экстремистских тенденций. Консолидация политических процессов и решений, а также создание надежных государственных органов власти будут в значительной степени способствовать устранению экстремизма и радикализации. Мы призываем Совет работать в таком ключе.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ирака.

Г-н аль-Хаким (Ирак) (*говорит по-арабски*): Прежде всего мы выражаем соболезнования народам Франции, России и Ливана. Мы в Ираке тоже страдаем от непрекращающихся и разнообразных террористических операций. Мы видим, как мученики умирают каждый день. Мы хотели бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, и Вашу страну за подготовку

и организацию этих открытых прений по вопросу, важность которого растет в силу тесной взаимосвязи между проблемами в области безопасности и реализацией целей в области устойчивого развития.

Наиболее эффективный способ гарантирования устойчивого мира и терпимости, а также предотвращения конфликтов заключается в укреплении устойчивого развития и в гарантировании равных возможностей для всех. Нам также нужно обеспечить справедливость при распределении национальных богатств, никого не исключая из этого процесса на основе расовой или этнической принадлежности и верований. Задача создания стабильных и инклюзивных обществ, основанных на прочном фундаменте, определена в цели 16 Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи). Создание таких обществ требует соблюдения принципов Устава Организации Объединенных Наций, а также международного права, которое запрещает вмешательство во внутренние дела государств. Такое вмешательство обостряет рознь, включая различия на религиозной почве, и порождает отсутствие безопасности на внутреннем уровне. Оно приводит к развязыванию конфликта, что ведет к разрушению и жестоким расправам внутри местных общин. Также оно подрывает результаты развития, достигнутые государствами в предшествующие десятилетия — результаты, которые утрачиваются в ходе войн, которые происходят в настоящий момент.

Например, справедливое и равноправное участие в пользовании ресурсами и доступ к ним в отношениях между соседними государствами, расположенными по берегам какой-либо реки, предотвращают конфликты между ними. Отсутствие справедливости и равноправия в том, что квот на вод, препятствует устойчивому развитию района, по территории которого протекает река, что противоречит праву на водные ресурсы. Кроме того, взаимное инвестирование в водные ресурсы международной реки способствует устойчивому развитию стран, по территории которых она протекает, и это устраняет возможность конфликта.

Распространение такфиристской идеологии или вероотступничества во всем современном мире демонстрирует отсутствие глобальной безопасности, а также неспособность международного сообщества противостоять такфиристским концепциям в школах, обучение в которых представляет собой отход от канонов обычного образования. Такая доктрина разрешает кровавые расправы, захват заложников, сексуальное рабство, жертвоприношение и другие преступления, которые совершаются против тех, кто придерживается других религиозных убеждений или верований. Неспособность противостоять такому преступному мышлению и искоренить его является стратегическим провалом механизмов, которые были созданы с целью ликвидации терроризма, а именно, программ, действующих в рамках Организации Объединенных Наций или за ее пределами.

Мы не должны забывать о том, что нагрузка на окружающую среду, скудость природных ресурсов и изменение климата, как таковое, являются факторами, которые способствуют возникновению войн и конфликтов. Учитывая эту реальность, Ирак внес свой вклад в подготовку документа об изменении климата, принятия которого мы ожидаем в Париже.

Женщины могут вносить вклад в предотвращение конфликтов и миростроительство. Права женщин должны быть гарантированы обществами, и женщины не должны сталкиваться с изоляцией или лишением прав, особенно с учетом того, что они обычно больше всего страдают в условиях вооруженных конфликтов. В Ираке мы добиваемся прогресса в завершении разработки национального плана реализации резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности, включая принятие решений в этой связи.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Лихтенштейна.

Г-н Баррига (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы выразить искренние соболезнования народа и правительства Лихтенштейна всем тем, кого затронули недавние террористические нападения, совершенные «Даиш» во Франции, Ливане, Ираке и в других странах.

Принимая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) в сентябре, наши главы государств и правительств отметили, что без устойчивого развития мир и безопасность окажутся под угрозой. Мы признательны Председателю за организацию сегодняшних прений, которые предоставляют первую возможность проанализировать некоторые актуальные вопросы.

Концептуальная документ (S/2015/845, приложение) справедливо уделяет пристальное внимание необходимости предотвращения конфликтов. Предотвращение конфликтов и содействие построение миролюбивых обществ, как гласит цель 16 Целей в области устойчивого развития, сопутствуют друг другу. Серьезные нарушения прав человека часто являются ключевым показателем предстоящего конфликта и, таким образом, ключевым аспектом их предотвращения. Эти два ключевых элемента должны быть обеспечены, чтобы Совет Безопасности мог играть свою надлежащую роль в этом отношении. Во-первых, Совет должен иметь доступ к соответствующей информации на раннем этапе. Во-вторых, Совет должен быть готов предпринять решительные действия на основе имеющейся у него информации. Что касается первого аспекта, система Организации Объединенных Наций значительно повысила свой потенциал раннего предупреждения за последние несколько лет. В целом информация, необходимая Совету для того, чтобы предпринимать превентивные действия, имеется в рамках системы Организации Объединенных Наций. Однако это сыграет свою роль только в том случае, если такая информация будет предоставлена Совету вовремя. В этом отношении инициатива «Права человека прежде всего» должна стать важным шагом вперед.

Однако решающим аспектом является готовность членов Совета предпринять действия, когда им предоставлена соответствующая информация, особенно тогда, когда возможна эскалация ситуации, и это может привести к тяжким преступлениям — массовым зверствам. Кодекс поведения, касающийся действий Совета Безопасности в отношении жестоких расправ, который в настоящее время поддерживают 106 государств, дает надежду на то, что Совет будет принимать более эффективные меры в области предотвращения. Резолюция 2248 (2015) по вопросу о Бурунди, которая была принята консенсусом в прошлую пятницу, безусловно, служит позитивным сигналом. Мы рассчитываем на то, что больше государств поддержит кодекс поведения и его последовательное применение, особенно те члены Совета, которые его уже подписали. Мы также надеемся, что он станет важным дополнительным стимулом для Секретариата в плане максимально оперативного предоставления информации Совету Безопасности.

Совет также может играть более весомую роль в содействии формированию подотчетных институтов и в обеспечении равноправного доступа к правосудию в качестве ключевого элемента устойчивого мира. Такие усилия должны быть направлены, главным образом, на укрепление национальных судебных систем, что является наилучшим способом обеспечения прочного вклада в устойчивое развитие в соответствующих странах. Укрепление потенциала и техническая помощь могут предоставляться и уже предоставляются различными компонентами системы Организации Объединенных Наций. При необходимости могут применяться смешанные модели, особенно в ситуациях перехода от вооруженного конфликта. Для Комиссии по миростроительству также существуют большие возможности в этом отношении. В большинстве случаев усилия в области правосудия должны осуществляться соответствующими странами, но в то же время Совет должен последовательно призывать их выполнить свое обязательство вести борьбу против безнаказанности за совершение наиболее тяжких преступлений, а также должен санкционировать оказание международной помощи в случае необходимости. Если страна явно не желает обеспечить отправление правосудия, безнаказанно препятствуя установлению прочного мира, Совет должен рассмотреть возможность передать ситуацию на рассмотрение Международного уголовного суда. Однако с учетом его послужного списка в этом отношении Совет должен пересмотреть свои условия передачи данной ситуации; в частности, он должен обеспечить стратегию принятия эффективных последующих мер.

Несколько конкретных аспектов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года требуют отдельного обсуждения, но торговля людьми, в частности, является проблемой, которая заслуживает проведения открытых прений в Совете Безопасности. Торговля людьми не только является одной из величайших проблем в области прав человека и трагедий нашего времени; она также может дестабилизировать общества и представлять угрозу для международного мира и безопасности. Мы надеемся, что такие прения помогут активизировать согласованный подход к торговле людьми в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Австралии.

Г-жа Берд (Австралия) (*говорит по-английски*): Как известно, профилактика всегда лучше лечения. Предотвращение конфликтов было той целью, ради которой Организация Объединенных Наций и создавалась, но она так и осталась организацией, которая действует в основном ретроактивно и только в ответ на кризисные ситуации, полагаясь на традиционные механизмы реагирования, перегруженные растущим спросом, особенно в условиях, когда современные конфликты становятся все более сложными и ассиметричными, представляя все более серьезную опасность для все более широких масс гражданского населения.

Доказательства взаимосвязи между поддержанием мира и развитием неоспоримы. В обзоре Организации экономического сотрудничества и развития «States of Fragility 2015: Meeting Post-2015 Ambitions» подчеркивается, что конфликты способны уничтожить достижения стран в области развития и отбросить их более чем на 20 лет назад. Кроме того, Всемирный банк выявил взаимосвязь между насилием и нищетой.

Как уже упоминалось, Цель 16 в области устойчивого развития подчеркивает то всеобщее признание, которое получают усилия, направленные на построение справедливых, мирных и открытых обществ и предотвращение конфликтов. Для того чтобы добиться прочного мира и стабильной безопасности, Организация Объединенных Наций должна принять меры для устранения коренных причин конфликтов и положить конец циклу насилия и его рецидивов. Это потребует комплексного подхода. Определяющую роль здесь призван играть Совет Безопасности.

Во-первых, более регулярные и всесторонние брифинги различных заинтересованных субъектов для Совета Безопасности по странам, находящимся на грани конфликта или переживающим конфликт, могут способствовать более глубокому пониманию его движущих сил и коренных причин. Во-вторых, Совет должен дать возможность Комиссии по миростроительству (КМС) играть ту объединяющую и пропагандистскую роль, для которой она и была создана в 2005 году. Поэтому мы приветствуем участие Председателя КМС в сегодняшних прениях. В-третьих, Совету следует обсудить, каким образом другие органы Организации Объединенных Наций могут способствовать обеспечению мира и безопасности. Для устранения движущих сил конфликта и поддержания мира после его прекращения могут быть полезны программы под руководством Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, нацеленные на укрепление законности, борьбу с коррупцией и создание эффективных и подотчетных институтов. В свою очередь, такое обсуждение могло бы помочь задействовать в мандатах Совета весь инструментарий Организации Объединенных Наций для предотвращения конфликтов, посредничества и развития.

Мандаты Совета должны поддерживать усилия Организации Объединенных Наций в области миростроительства, строительства государственных институтов и развития на местах, чтобы не допустить новых вооруженных конфликтов и заложить основы мирного и открытого государства. Кроме того, Организация Объединенных Наций должна обеспечить более четкую согласованность действий, как в центральных учреждениях, так и на местах, с соответствующим руководством, потенциалом и ресурсами для своих миротворческих операций и работы страновых групп. Полезным примером того, как этого добиться, может служить успех Интегрированной миссии Организации Объединенных Наций в Тиморе-Лешти.

Как один из координаторов консультаций по вопросу об обзоре деятельности Организации Объединенных Наций в области миростроительства, совместно с Анголой, мы рассчитываем продолжить обсуждение с государствами — членами Организации Объединенных Наций вопроса о реформировании тех методов, которыми она решает свою главную задачу — задачу предотвращения конфликтов и построения прочного мира и безопасности. Сегодняшние прения, подчеркивающие важность роли развития в достижении устойчивого мира, станут хорошим вкладом в эту важнейшую работу.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Италии.

Г-н Ламбертини (Италия) (*говорит по-английски*): Италия присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза, и я хотел бы добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

С точки зрения Италии, у Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) и нынеш-

них обзоров миротворчества, миростроительства и проблематики женщин и мира и безопасности есть некоторые общие глубинные темы, такие как необходимость предотвращать конфликты, необходимость преодолеть разобщенность и принять целостный подход к трем основным направлениям деятельности Организации, и центральная роль прав человека, соблюдение которых является непременным условием любого реального прогресса.

Битва ораторов за предотвращение конфликтов выиграна. По вопросу о его центральной роли и тех серьезных опасностях, к которым ведет бездействие, существует широкий консенсус. Но в то же время, как ни странно, предотвращать конфликты стало труднее. Мы должны подтвердить нашу коллективную приверженность делу предотвращения конфликтов и использовать этот новый широкий консенсус государств-членов. Позвольте мне поделиться некоторыми соображениями Италии.

Во-первых, что касается информированности, то мы должны понять, что сегодняшние вызовы безопасности очень отличаются от тех, которые появлялись в прошлом, и что условия нашей безопасности быстро меняются. В сентябре мы приняли масштабную Повестку дня на период до 2030 года, которая предполагает комплексный подход к устойчивому развитию, связывая вместе пять основных элементов: народ, процветание, сотрудничество, планету и мир. При всем уважении к мандатам различных органов Организации Объединенных Наций, больше внимания следует уделять общим вопросам безопасности, которая вызывает все большее беспокойство государств-членов, и более тесному сотрудничеству между Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности.

В качестве примера передового опыта позвольте мне привести открытые прения по вопросу о вызовах в сфере мира и безопасности, стоящих перед малыми островными развивающимися государствами, которые состоялись в Совете под председательством Новой Зеландии (S/PV.7499). Мы полностью поддержали эту инициативу, а затем провели в Милане встречу на уровне министров по адаптации к изменению климата и продовольственной безопасности, с участием наших партнеров из малых островных развивающихся государств.

Во-вторых, говоря о комплексном подходе и устранении коренных причин, эти сегодняшние вызовы сложны по самой своей природе. Поскольку мы выступаем за то, чтобы Организация Объединенных Наций действовала не в одиночку, мы должны избегать единого подхода. Сегодня мы имеем дело с кризисом самого массового притока беженцев со времен Второй мировой войны, в результате которого, среди прочего, возросло миграционное давление на район Средиземного моря, в котором уже погибло столько людей. Как средиземноморская страна, военно-морские силы которой ежедневно занимаются защитой и спасением человеческих жизней, мы понимаем, что решить эту проблему на скорую руку невозможно. Ее необходимо решать с различных направлений, а именно через решение проблем развития и устранение коренных причин, через политические меры и поиск решений для стоящих перед нами кризисов и через соблюдение прав человека и прав беженцев.

Как было подчеркнуто на саммите Европейского союза и стран Африки по вопросам миграции, который состоялся на прошлой неделе на Мальте, только всесторонний подход к устранению коренных причин может привести к прочному решению. В связи с этим, как заявил премьер-министр Италии Маттео Ренци на последнем саммите Группы 20, достижение недавно принятых Целей в области устойчивого развития сыграет определяющую роль в предотвращении актов насилия со стороны воинственных экстремистов.

В-третьих, мы должны обновить имеющиеся у Совета инструменты предотвращения конфликтов, коллективно сосредоточиться на решении споров мирными средствами в соответствии с Главой VI Устава Организации Объединенных Наций и углубить партнерские отношения с региональными и субрегиональными организациями, в частности с Африканским союзом, в соответствии с главой VIII. Аналогичным образом Италия уверена в необходимости укрепить сотрудничество между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству, например, приглашая председателей страновых структур для участия в заседаниях Совета, когда это целесообразно. Кроме того, мы приветствуем такое усиление механизмов раннего предупреждения, как обновленная базовая аналитическая программа, разработанная Канцелярией Специального советника по предупреждению геноцида на основе принципа обязанности защищать, инициативы «Права человека прежде всего» и роли Управления Верховного комиссара Организации Объединенных

Наций по правам человека. Все это — полезные инструменты, возможности которых необходимо использовать полностью.

Мое последнее замечание касается финансирования. Во-первых, если мы хотим устранить коренные причины потенциальных конфликтов, мы должны прежде всего выполнять наши обязательства по финансированию Повестки дня на период до 2030 года, которую мы только что приняли. В связи с этим я объявляю о том, что наш закон о бюджете, который в настоящее время находятся на рассмотрении в парламенте, предусматривает на 2016 год увеличение фондов официальной помощи в целях развития (ОПР) по линии министерства иностранных дел и международного сотрудничества Италии на 40 процентов. Конечная цель Италии — к 2030 году достичь общего объема ОПР на уровне 0,7 процента нашего валового национального дохода.

Во-вторых и последних, в отношении ресурсов для механизмов предотвращения конфликтов и миростроительской деятельности Организации Объединенных Наций, проведенные нами обзоры показывают, что инвестирование в предотвращение конфликтов является не только нашим моральным долгом, но и хорошим помещением капитала, поскольку стоимость вмешательства в уже начавшийся конфликт становится все более высокой. Теперь необходимо воспользоваться этим пониманием и значительно увеличить ресурсы для этой работы, тем самым обеспечивая более надежное и предсказуемое финансирование превентивного и посреднического потенциала Секретариата. Аналогичным образом необходимо обеспечить регулярное и предсказуемое финансирование миростроительства, чтобы уменьшить опасность возобновления конфликта.

Я благодарю Председателя за его инициативу обсудить эти вопросы в открытых прениях.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Исламской Республики Иран.

Г-н Хошру (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Выступая от имени стран — членов Движения неприсоединения (ДН), я хотел бы, прежде всего, поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих прений. Я благодарю также Генерального секретаря за его брифинг.

В начале своего выступления я хотел бы выразить самые глубокие соболезнования народам и правительствам Франции, Ирака, России и Ливана в связи с трагической гибелью их граждан в результате недавних чудовищных террористических актов.

ДН признает наличие взаимосвязи между экономическим развитием, социальным развитием, охраной окружающей среды, поддержанием мира и безопасности, правами человека и верховенством права. В рамках усилий по преобразованию Организации Объединенных Наций в более эффективный инструмент предотвращения конфликтов следует должны учитывать необходимость применения сбалансированного, целостного и всестороннего подхода в соответствии с Уставом и международным правом. В этом контексте исключительно важно, чтобы все главные органы Организации Объединенных Наций в рамках своих соответствующих функций и полномочий играли активную роль в создании и внедрении более эффективной системы коллективной безопасности.

ДНП считает, что государствам — членам Организации Объединенных Наций абсолютно необходимо выработать общие концепции и согласованные подходы к устранению нынешних, новых и возникающих угроз и вызовов международному миру и безопасности, а также коренных причин конфликтов. Такие подходы к обеспечению коллективной безопасности будут легитимными лишь в том случае, если они будут разработаны в соответствии с целями и принципами Устава на основе совместных усилий всех государств-членов. Решающее значение имеет активное участие абсолютно каждого главного органа Организации Объединенных Наций, действующего в осуществление своих соответствующих функций и полномочий, не нарушая при этом установленного Уставом баланса.

ДНП подчеркивает коллективное стремление к достижению мира и процветания во всем мире, а также созданию справедливого и равноправного мирового порядка, что по-прежнему сопряжено с очень серьезными трудностями. В их число входят, в частности, крайне негативное воздействие повторяющихся глобальных финансово-экономических кризисов на экономический рост и развитие развивающихся стран, которое может приводить к расширению масштабов нищеты и лишений в этих странах; сохраняющийся дефицит ресурсов и недостаточный уровень экономического развития большинства развивающихся стран;

сохраняющиеся неравноправные условия торговли и недостаточный уровень сотрудничества со стороны развитых стран; и использование некоторыми из них односторонних принудительных мер, а также применение силы или угрозы ее применения.

Богатые и могущественные страны продолжают оказывать чрезмерное влияние на определение характера и вектора международных отношений, включая торгово-экономические отношения, а также на регулирующие эти отношения правила, многие из которых ущемляют интересы развивающихся стран. Хотя ДНП поддерживает операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, мы подчеркиваем, что такие операции не должны заменять собой меры по устранению причин, лежащих в основе конфликтов. Вместо этого, коренные причины должны устраняться согласованным, хорошо спланированным, скоординированным и всеобъемлющим образом с применением других политических, социальных и экономических инструментов, а также инструментов развития.

В рамках этих открытых прений ДНП также приветствует и поддерживает создание Комиссии по миростроительству в качестве скоординированного, последовательного и комплексного институционального механизма для удовлетворения особых потребностей стран, которые выходят из конфликта и встают на путь восстановления, реинтеграции и реконструкции, по их просьбе и в соответствии с принципом национальной ответственности. Мы подчеркиваем необходимость того, чтобы Комиссия по миростроительству установила динамичные партнерские отношения с региональными и субрегиональными организациями и добилась того, чтобы региональным усилиям уделялось надлежащее внимание и оказывалась требуемая поддержка. Комплексные стратегии и программы в области миростроительства, согласованные со стратегиями и программами принимающих стран и соответствующие их положениям, помогут поддерживать мир и предотвращать возобновление военных действий и конфликтов.

И наконец, хотя мы приветствуем проведение сегодняшних прений в качестве вклада в углубление понимания взаимосвязи между безопасностью и развитием, важно отметить, что этот вопрос выходит за рамки основной компетенции Совета Безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Колумбии.

Г-жа Мехия Велес (Колумбия) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию этих открытых прений. Я хотела бы также выразить признательность представителю Швеции за его брифинг в качестве Председателя Комиссии по миростроительству и, разумеется, г-же Бушамауи за вдохновляющее заявление, с которым она выступила сегодня утром.

Я выражаю свои соболезнования правительству Франции, Ливану и его народу, а также России в связи с крушением самолета. Мы решительно осуждаем все эти акты.

Сегодняшние прения являются исключительно своевременными. На Саммите по Повестке дня в области устойчивого развития наши лидеры подтвердили, что мир и безопасность окажутся под угрозой, если не будет обеспечено устойчивое развитие. Кроме того, мы ознакомились с докладами, посвященными операциям по поддержанию мира и миростроительной архитектуре, а также повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, в которых содержится призыв к укреплению роли женщин в деятельности по поддержанию и построению мира не только в качестве стороны, пострадавшей в результате военных действий, но и в качестве важнейшего участника работы в области предотвращения, сдерживания и урегулирования конфликтов и достижения прочного мира, что позволит нам рассматривать миростроительство как сквозной процесс, имеющий место до, во время и после конфликтов.

Как четко следует из концептуальной записки, находящейся на нашем рассмотрении (S/2015/845, приложение), Совет признает, что каждый конкретный случай характеризуется сложными и многогранными аспектами. Я хотела бы привести в качестве примера нашу страну, Колумбию, где нам удалось выявить точки соприкосновения между задачами в области устойчивого развития и рядом вопросов, по которым был достигнут наибольший прогресс в ходе наших переговоров в Гаване, посвященных прекращению боевых действий и построению стабильного и прочного мира. 47 из 70 согласованных нами пунктов соответствуют 47 задачам в области устойчивого развития, решение которых, я надеюсь, позволит нам сократить разрыв между

сельскими и городскими районами Колумбии в интересах достижения прочного и устойчивого мира.

С помощью своего инструментария Совет должен создать прочную основу для предотвращения возобновления конфликтов и построения прочного мира, инклюзивные процессы которого должны всегда быть основаны на принципе национальной ответственности. Операции по поддержанию мира и специальные политические миссии — это те инструменты, с помощью которых мы можем восстанавливать базовый уровень безопасности и атмосферу доверия в рамках политического процесса, а также укреплять национальный потенциал в долгосрочной перспективе, содействуя продвижению на пути к миростроительству и одновременно обеспечивая устойчивое развитие.

Сотрудничество между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству, членом которой мы являемся, уже принесло важные результаты и нуждается в дальнейшем развитии в интересах преодоления фрагментарности. Консультативная роль Комиссии, разнообразие ее членского состава, ее роль связующего звена между Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, а также между тремя основными направлениями деятельности — развитием, правами человека и безопасностью — делают ее надлежащим механизмом для координации процессов, ведущих к установлению прочного мира.

В заключение следует отметить, что, создавая новые миссии, мы должны структурировать их с учетом имеющегося потенциала соответствующих стран и интегрировать усилия страновых групп в деятельность в области миростроительства. Благодаря этому на переходном этапе или по завершении работы миссии страны будут получать широкую поддержку, что позволит им продолжать работу в рамках процессов миростроительства в интересах достижения прочного мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Мексики.

Г-н Алдай Гонсалес (Мексика) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, Мексика благодарит Вас за организацию этих прений по вопросу, который является весьма актуальным в свете последних событий в Европе и на Ближнем Востоке. Пользуясь этой возможностью, мы хотели бы выразить искренние соболезнования делегациям России, Ливана и Франции в связи с гибелью людей и ранами, нанесенными в результате недавних нападений.

Изменение характера насильственных конфликтов в различных регионах мира обусловлено неравенством, изоляцией, отсутствием равных возможностей и рабочих мест, разочарованием и социальным отчуждением. Достаточно взглянуть на заголовки новостей за последние несколько дней, чтобы понять, что усилия нашей Организации по поддержанию международного мира и безопасности, предотвращению конфликтов и построению миролюбивого общества по-прежнему являются неэффективными и недостаточными. Все органы Организации Объединенных Наций в рамках своих полномочий, а также международное сообщество в целом должны приводить свои действия в соответствие с существующим положением вещей, действовать более эффективно и грамотно в целях наращивания нашего потенциала в области предотвращения и реагирования для построения и поддержания мира. Мы не можем позволить, чтобы современные конфликты и впредь сеяли хаос, а конфликты прошлого возобновились и вновь привели к насилию.

Возможно, ни одна из целого ряда рекомендаций, вынесенных на основе процессов обзора миротворческих операций Организации Объединенных Наций и архитектуры в области миростроительства, не отражает цели и духа этого совещания так ярко, как рекомендация, подчеркнутая возглавляемой послом Гертом Росенталем группой, предусматривающая перенос акцента в рамках усилий в области миростроительства с мер по реагированию, на которых делается упор на протяжении уже многих лет, на превентивные действия. В этой связи, как считает наша делегация, построение и укрепление мира должны стать основными задачами, которые позволят нам устранить существующие барьеры, описанные в представленной нам концептуальной записке (S/2015/845, приложение). Мы считаем, что Комиссия по миростроительству может и должна сыграть важную роль в этом отношении.

Опыт, накопленный за последние десятилетия, показывает, что для достижения успеха в области миростроительства необходимо применять всеобъемлющий подход к конфликтам путем установления прочной и однонаправленной связи между тремя аспектами деятельности Организации Объединенных Наций: обеспечения мира и безопас-

ности, соблюдения прав человека и развития. Прекращение фрагментации усилий потребует согласованных коллективных действий в этой связи. С тем чтобы претворить рекомендации в конкретные действия, мы должны воспринимать предотвращение, миростроительство и поддержание мира как политические процессы, которые требуют постоянного внимания, долгосрочной приверженности и действий. В рамках этого динамичного процесса необходимое одобрение государств-членов должно укрепить принцип национальной ответственности.

Необходимо укрепить принцип национальной ответственности. Мы сможем нарастить национальный потенциал, укрепить учреждения и обеспечить благое управление, если с самого начала привлечем наибольшее число заинтересованных сторон, включая, безусловно, женщин на каждом этапе нашей деятельности. Деятельность международных, региональных и субрегиональных финансовых организаций с разрешения их уставных органов может дополнять и активизировать усилия Организации Объединенных Наций по устранению причин конфликтов в превентивном порядке.

Как отметил Генеральный секретарь в начале этого совещания, вопрос финансовых ресурсов также имеет важное значение для укрепления потенциала Организации в деле предотвращения и реагирования. Наша делегация считает, что не существует лучших инвестиций, чем инвестиции в мир, развитие и безопасность наших обществ. Мы считаем, что призывы к активизации усилий и соответствующие мандаты должны сопровождаться предсказуемым финансированием и стратегическим планированием, которые позволят обеспечить эффективность и результативность нашей работы. В этой связи мы поддерживаем и будем и впредь активно поддерживать важные рекомендации Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры и Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, предусматривающие немедленное принятие предложения создать специальный отдельный счет для финансирования специальных политических миссий, которые входят в число основных инструментов Совета и Организации в деле предотвращения, посредничества и урегулирования конфликтов.

Существует настоятельная необходимость предотвращения, а угроза бездействия как никогда велика. Текущая сессия Генеральной Ассамблеи, в ходе которой первоочередное внимание уделяется итогам процессов обзора различных органов и комиссий, предоставляет нам ценную возможность претворить наши теоретические обязательства в конкретные эффективные действия на ранних этапах, направленные на предотвращение насилия и построение миролюбивого общества.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Венгрии.

Г-н Хетеши (Венгрия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить председательствующую делегацию Соединенного Королевства за эту возможность, а также присоединиться к другим ораторам и выразить наши самые глубокие соболезнования жертвам, семьям жертв, народам и правительствам стран, которые в последнее время пострадали от террористических нападений.

Два месяца назад наши главы государств и правительств обязались содействовать построению миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества, в котором нет места страху и насилию. Это, безусловно, благородная задача, но в то же время комплексная цель, которая требует привлечения большого числа заинтересованных сторон. Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) требует по-новому взглянуть на взаимосвязь между миром и развитием. Действительно, этот вопрос взаимосвязи вызвал в Рабочей группе открытого состава Генеральной Ассамблеи по целям в области устойчивого развития продолжительные обсуждения, которые завершились, отчасти благодаря внесению инновационного предложения уделять меньше внимания тому, как мир и безопасность могут сказаться на развитии, и использовать обратный подход, который в большей степени соответствует мандату Группы. С тех пор внимание Рабочей группы открытого состава сосредоточено на определении тех направлений развития, которые смогут содействовать обеспечению мира и безопасности.

Именно так была разработана и получила решительную поддержку цель 16 Повестки дня на период до 2030 года, а также связанные с ней аспекты, такие как борьба с неравенством и дискриминацией, обеспечение открытости, расширение прав и возможностей женщин и стремление обеспечить,

чтобы никто не был забыт. Цель 16 и связанные с ней задачи не охватывают лишь вопросы мира и безопасности. Они этим не ограничиваются. Во-первых, они являются непеременными условиями полного выполнения задач социального характера. Они также являются важными факторами и условиями решения экономических и экологических вопросов устойчивого развития.

Когда Повестка дня на период до 2030 года будет осуществлена, ситуации, угрожающие международному миру и безопасности, будут возникать реже. Повестка дня также внесет свой вклад в борьбу с терроризмом и экстремизмом, в вопросе, которым должен заниматься Совет, хотя и при помощи других инструментов. Поэтому успешное ее осуществление снимет часть бремени с Совета и поможет принятию им более комплексных и долгосрочных решений. Это, однако, не лишит Совет его полномочий. Во-первых, Совет несет непосредственную ответственность за разрешение конфликтов, чтобы пострадавшие страны и общества могли начать свой путь к устойчивому развитию. Во-вторых, как упоминали уже многие другие ораторы, конфликты сводят на нет любой прогресс, достигнутый в области развития. В этой связи Совет должен уделять предотвращению более пристальное внимание.

О необходимости взаимодействия ясно свидетельствует нынешний связанный с беженцами/миграционный кризис. До тех пор пока мы не положим конец конфликтам, мы не сможем урегулировать связанный с беженцами кризис. В этом отношении Совет несет особую ответственность за поиск и выполнение политических решений. Бездействие Совета невозможно компенсировать состраданием или устранением гуманитарных последствий. Несмотря на то что Совет должен вести борьбу с конфликтами, только обеспечение устойчивого развития может содействовать ликвидации причин, лежащих в основе конфликтов или способствующих их эскалации.

Помимо конфликтов, перемещения людей вызваны также и рядом других причин. Нынешние миграционные тенденции порождаются такими причинами, как экономические трудности, ухудшение состояния окружающей среды, нехватка продовольствия и воды и прочее. По сути, они представляют собой различные формы неустойчивости, как экономической и экологической, так и социальной. Поэтому основным решением является осуществление Повестки дня на период до 2030 года, однако Совет Безопасности должен также играть важную роль и поддерживать подобные усилия. Повестка дня на период до 2030 года не изменяет полномочия ни одного органа. Поэтому нет необходимости укреплять разделительные линии. Напротив, комплексный характер угроз требует еще более тесного сотрудничества. Прения, подобные сегодняшним, полезны для закрепления этого понимания и для изменения русла наших обсуждений. Однако для реального изменения нашего курса мы должны воплотить наши слова в конкретные дела.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Эфиопии.

Г-н Алему (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я рад, что Вы руководите нашей работой на этом столь важном заседании. Я хотел бы также поблагодарить Вас за прекрасно подготовленную концептуальную записку (S/2015/845, приложение).

Мы выражаем наши соболезнования Франции, России, Ливану, Ираку и всем пострадавшим в результате недавних подлых террористических нападений. Однако есть один вопрос, требующий безотлагательно ответа. Что может сделать международное сообщество для обеспечения более тесного сотрудничества, соответствующего масштабам стоящих перед нами проблем — такого сотрудничества, которое будет превосходить уровень сотрудничества и координации, существующий, по нашим сведениям, в лагерях террористов? Вот в чем заключается вопрос.

Когда наши лидеры принимали Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи), они в полной мере признали, что далеко идущие цели в области устойчивого развития, которые носят универсальный характер, не могут быть достигнуты без обеспечения мира и безопасности. Кроме того, они также продемонстрировали убежденность в том, что без обеспечения устойчивого развития невозможно устранить причины, лежащие в основе конфликтов, и обеспечить прочные мир и стабильность. Этот решительный политический сигнал был еще более усилен благодаря итогам обзора мирных операций, докладу по обзору миростроительной архитектуры (см. S/2015/490) и глобальному исследованию хода осуществления резолюции 1325 (2000). Все эти обзоры сходятся во

мнении по ряду вопросов, включая необходимость устранения проблем, вызванных институциональной фрагментацией.

Взаимосвязь между безопасностью и развитием больше не является предметом теоретических обсуждений; это практический вопрос, который должен быть серьезно проанализирован, если мы действительно хотим добиться прочного мира и процветания. Вот почему абсолютно необходимо повысить уровень взаимодействия и согласованности между всеми заинтересованными сторонами — в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, между региональными и субрегиональными организациями, государствами-членами и другими сторонами — в стремлении построить безопасный и открытый для всех мир. Конечно же, мы все это знаем и повторяем на протяжении длительного времени, однако до настоящего момента не было предпринято никаких конкретных шагов по изменению нашего образа действий и повышению эффективности реагирования на проблемы.

Мы убеждены в том, что Совет может и, более того, должен предпринимать определенные шаги в рамках своих полномочий, избегая при этом вторжения в сферу полномочий других органов и структур системы Организации Объединенных Наций. Невозможно обеспечить эффективное предупреждение, урегулирование и разрешение конфликтов, а также миростроительство и постконфликтное восстановление без понимания связей между безопасностью и развитием. Для достижения желаемого результата было бы полезно уделять меньше внимания вопросам, касающимся юрисдикции и сферы влияния, и больше внимания — просвещенной заботе о собственных интересах. В этой связи я полностью согласен с замечанием, высказанным сегодня утром Председателем Комиссии по миростроительству:

> «Положив конец недальновидным войнам за сферы влияния, мы сможем не только повысить эффективность деятельности Организации Объединенных Наций, но и, что более важно, оказать более широкую поддержку обществам, для защиты интересов которых она была создана».

Последствия для Совета абсолютно очевидны. В ходе своих обсуждений и принятия решений он должен опираться на тщательный анализ взаимосвязи между безопасностью и развитием, а его действия, предпринимаемые в рамках различных имеющихся в его распоряжении инструментов по предотвращению, сдерживанию и урегулированию конфликтов, должны отражать эту важную динамику. Это, как я полагаю, будет значительно способствовать претворению наших слов в дела и эффективному решению сложных проблем, с которыми мы сегодня сталкиваемся.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет предоставитель Германии.

Г-н Шиб (Германия) (*говорит по-английски*): Мы с глубоким удовлетворением отмечаем это весьма своевременное обсуждение вопроса о взаимосвязи между безопасностью и развитием. То, что безопасность и развитие взаимосвязаны и подкрепляют друг друга, является прописной истиной. Обеспечение мира и безопасности в долгосрочной перспективе невозможно без обеспечения устойчивого развития, и наоборот. Именно поэтому так важно, чтобы система Организации Объединенных Наций обеспечила «устранение барьеров между отдельными направлениями деятельности», как справедливо отмечается в отличной концептуальной записке (S/2015/845, приложение), подготовленной для этих прений. Всем подразделениям системы Организации Объединенных Наций пора принять во внимание связь между безопасностью и развитием и действовать соответственно.

Для того чтобы обеспечить соответствие Организации Объединенных Наций поставленной цели, необходимо не только повысить эффективность ее деятельности, укрепить потенциал и упростить процедуры, но и изменить мышление. Позвольте мне остановиться на трех моментах, имеющих для нас непосредственное значение.

Во-первых, принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) стало поистине глобальным успехом, не в последнюю очередь в силу того, что мы устранили один из основных факторов, препятствующих глобальному прогрессу, а именно, нашу тенденцию воспринимать мир как разделенный на Север и Юг, а развитие и прогресс — как улицу с односторонним движением. Приняв Повестку дня, мы пробудили большие надежды на повышение согласованности и укрепление всестороннего подхода к решению проблем XXI века. Кстати, это также относится и к системе Организации Объединенных

Наций. Я приведу лишь один пример. Сокращение масштабов насилия во всех его формах в соответствии с обязательством, закрепленным в цели 16 Повестки дня, потребует новых форм сотрудничества между Советом Безопасности и другими органами системы Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, как министр иностранных дел Германии Штайнмайер подчеркнул во время недели заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи, права человека, мир и безопасность неразрывно связаны между собой и должны рассматриваться в этом ключе в рамках системы Организации Объединенных Наций. Грубые и систематические нарушения прав человека зачастую являются причинами, лежащими в основе конфликтов, а также одной из основных причин, в силу которых люди покидают родные страны. Включение задач по защите прав человека в мандаты миссий по поддержанию мира и последовательное, на протяжении ряда лет, придание таким задачам все более всеобъемлющего характера стало важным шагом вперед. В то же время мы должны подумать о том, каким образом мы можем делать это на более систематической основе, а также о том, каким образом можно максимально эффективно использовать синергизм между многочисленными учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Кстати, осуществление грамотной политики в области защиты прав человека является одной из наиболее эффективных мер по борьбе с кризисами.

В-третьих, мы находимся в гуще самого серьезного со времен Второй мировой войны глобального кризиса, вызванного наплывом беженцев. 60 миллионов человек покинули свои дома. В одной лишь Германии мы ожидаем прибытия в течение года более одного миллиона беженцев, и их число еще увеличится. Для того чтобы взять эту ситуацию под контроль, нам необходимо будет найти ответы на национальном, региональном и, конечно же, глобальном уровнях. Причины, лежащие в основе этого кризиса, разнообразны, и включают вооруженные конфликты, отсутствие надлежащего управления, нищету и общее отсутствие возможностей для обеспечения средств к существованию. Некоторые беженцы опасаются за свою жизнь, поскольку война разрушила их дома. Другие бегут из-за того, что на родине они подвергаются преследованиям за свои убеждения или за образ жизни. Система Организации Объединенных Наций является одним из важнейших элементов в рамках мер реагирования на глобальном уровне. Тысячи людей привержены делу оказания помощи беженцам и улучшению условий жизни в странах происхождения и странах транзита.

Мы выражаем глубокую признательность Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Международной организации по миграции, Всемирной продовольственной программе, Международному комитету Красного Креста и множеству других организаций за их незаменимые и выдающиеся усилия. Однако нам необходимо обеспечить более эффективную интеграцию их деятельности. Нам необходимо изменить наш подход, сосредоточив внимание на том, что необходимо и следует сделать, а не на выяснении того, чья это сфера влияния. Начиная со страновых групп Организации Объединенных Наций и заканчивая Советом Безопасности, мы должны отдавать себе отчет в том, что настали чрезвычайные времена. Невозможно продолжать осуществлять деятельность привычным образом.

В заключение хочу сказать, что есть множество других примеров, подчеркивающих необходимость совместного решения проблем в области обеспечения безопасности и развития; так давайте же использовать в этих целях все многочисленные инструменты, имеющиеся в распоряжении Организации Объединенных Наций. Результаты будут носить взаимодополняющий характер. Позитивные перспективы в сфере экономики и устойчивое развитие позволят добиться большей стабильности и, в конечном итоге, обеспечат мир и долгосрочную безопасность. Необходимой предпосылкой экономической деятельности и, в конечном итоге, обеспечения благосостояния является стабильный уровень безопасности, что как нельзя лучше соответствует всеобщим интересам.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Эстонии.

Г-н Юргенсон (Эстония) (*говорит по-французски*): Позвольте мне прежде всего выразить самые глубокие и искренние соболезнования семьям погибших в результате террористических нападений, произошедших в пятницу в Париже. Мы выражаем соболезнования народу Франции, а также гражданам других стран, которые подверглись нападениям, — Ливана, Ирака и России.

(*говорит по-английски*)

Я искренне благодарю председательствующую делегацию Соединенного Королевства за организацию этих своевременных прений. Позвольте мне также поблагодарить Генерального секретаря, Постоянного представителя Швеции и г-жу Бушамауи за их замечания.

Эстония присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза.

Мы с удовлетворением отмечаем тему сегодняшних прений, в рамках которой очень четко прослеживается связь между тремя основными направлениями деятельности системы Организации Объединенных Наций: миром и безопасностью, развитием и правами человека. Мир и безопасность являются основными предпосылками достижения устойчивого развития. Конфликты и насилие подрывают достигнутые в течение десятилетий успехи в области развития. В то же время без развития и прав человека невозможно обеспечить прочный мир и стабильность. Риски, которые влекут за собой такие явления, как вооруженные конфликты и кризисы, вынужденная миграция, слабость экономики и коррумпированные правительства, низкое качество образования, изменение климата и стихийные бедствия, тесно взаимосвязаны и должны рассматриваться в комплексе.

Как подчеркнул наш президент в этом году в ходе обсуждения целей в области устойчивого развития (см. A/70/PV.8), взаимосвязь между миром и безопасностью, развитием и правами человека четко признается в недавно принятой Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи). Поощрение формирования мирных и инклюзивных обществ, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях являются важнейшими предпосылками достижения устойчивого развития.

Действенные национальные учреждения, которые могут быть основаны только на верховенстве права, должны обеспечивать соблюдение права собственности, свободу слова и средств массовой информации, открытый политический выбор и доступ к правосудию. Создание надежных институтов также является ключевым элементом преобразований, необходимым для оказания помощи подверженным конфликтам или выходящим из конфликта странам в достижении ими развития, стабильности и мира. Верховенство права имеет весьма важное значение для предотвращения и ликвидации последствий насилия и конфликтов, а также транснациональной организованной преступности, торговли людьми и незаконных финансовых потоков, которые непосредственно влияют на устойчивое развитие.

Отрадно видеть, что Совет применяет подход, в большей степени нацеленный на перспективу. Мы обязаны вкладывать больше средств в предотвращение конфликтов. Очень трудно бороться с продолжающимися кризисами, которые часто перерастают в вооруженные конфликты. Легче и дешевле, во всех смыслах, не допускать эскалации сопровождаемых насилием конфликтов. Совет призван играть ключевую роль в предотвращении конфликтов, а обеспечение увязки между основными направлениями деятельности, т.е. развитием, безопасностью и правами человека, имеет ключевое значение в плане оказания поддержки усилиям по предотвращению.

Совет Безопасности стал уделять более пристальное внимание миростроительству в целях снижения риска возврата к насилию. Совету следует и впредь принимать в области миростроительства такие меры, как организация обзорных брифингов, обеспечение учета миростроительства в более долгосрочной перспективе в рамках мандатов миссий, а также усиление и пересмотр консультативной роли Комиссии по миростроительству. Мы призываем Совет Безопасности как можно скорее заняться проблемами миростроительства. В рамках взаимозависимости между миром и безопасностью и развитием предусматривается, в частности, обеспечение защиты прав человека, включая права женщин, в том числе в контексте их участия в деятельности по укреплению мира.

Хотя главная ответственность за предотвращение конфликтов и устойчивое развитие лежит на государствах-членах, международные учреждения также призваны сыграть свою роль. Система Организации Объединенных Наций должна работать на более комплексной, гибкой и скоординированной основе как на уровне Центральных учреждений, так и на страновом уровне, с тем, чтобы обеспечить реагирование на актуальные глобальные проблемы

и повышать эффективность инструментов предотвращения и раннего предупреждения конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Казахстана.

Г-н Рахметуллин (Казахстан) (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую делегацию Соединенного Королевства за организацию этих поистине своевременных прений по вопросу о поддержании международного мира и безопасности. Казахстан выражает свои искренние соболезнования народам и правительствам стран, которые страдают от жестоких нападений, заявляет о своей солидарности с ними и выражает решительную готовность совместно с международным сообществом бороться за достижение глобальной безопасности.

Ряд последовательных террористических актов в столь многих странах, наряду с перемещением миллионов беженцев, сегодня представляет собой наиболее значительную угрозу глобальному миру. Мы должны реагировать быстро, чтобы противодействовать государственным и негосударственным субъектам, действия которых приводят к политическим, экономическим и социальным потрясениям. Для этого государства-члены под руководством Организации Объединенных Наций должны осуществлять многоаспектные стратегии на всех фронтах.

Наша делегация предлагает Организации Объединенных Наций созвать на самом высоком уровне — на уровне глав государств — международное совещание по вопросам мира и безопасности, направленное на совершенствование современных средств борьбы с коренными причинами конфликтов, терроризма и экстремизма и их ликвидацию. Мы должны укреплять превентивную дипломатию и миростроительство, наряду с обеспечением политического посредничества, верховенства права, прав человека, национального примирения и повышения уровня жизни. Помимо этого, необходимо информировать общественность, особенно молодежь, об опасностях вербовки экстремистскими группами. Кроме того, эта деятельность должна способствовать утверждению культуры мира, как, это было сделано в Казахстане, на основе поощрения межэтнического диалога, создания Ассамблеи народа Казахстана и проведения в Казахстане раз в три года Съезда лидеров мировых и традиционных религий.

Эскалация насилия и кровопролития вызывает тревогу, и мы обязаны разрабатывать новые подходы. Вот почему, выступая в сентябре этого года перед Генеральной Ассамблеей (см. A/70/PV.13), президент Казахстана Нурсултан Назарбаев изложил ряд предложений, которые я сегодня представляю на рассмотрение.

Во-первых, мы должны перейти от рутинного предупреждения и ликвидации последствий войн и конфликтов к новой стратегии развития, которая могла бы помочь устранить или в значительной степени уменьшить угрозы войны и конфликтов. Поэтому он предложил положить начало новой тенденции в области глобального развития в рамках глобальной стратегической инициативы-2045. Первым шагом на этом пути могла бы стать разработка под эгидой Организации Объединенных Наций концепции «Новое будущее», которая охватывала бы ядерную область, энергетику, водоснабжение, продовольственную безопасность, обеспечение и укрепление доверия и взаимопонимания, а также безотлагательное проведение реформ.

Во-вторых, мы предлагаем преобразовать Экономический и Социальный Совет в совет глобального развития, в состав которого должны входить государства — члены Организации Объединенных Наций, избираемые Генеральной Ассамблеей, а также главы всех специализированных учреждений системы Организации Объединенных Наций, включая Международный валютный фонд. Он будет призван регулировать и поощрять рост в экономический и социальной областях во всем мире.

В-третьих, Казахстан предлагает организовать на самом высоком уровне международную конференцию Организации Объединенных Наций, призванную вновь подтвердить основные принципы международного права и благого управления, с целью противостоять ослаблению роли глобальных институтов и норм международного права.

В-четвертых, Казахстан предлагает создать единую глобальную сеть Организации Объединенных Наций по борьбе с международным терроризмом и экстремизмом на основе разработанного Генеральным секретарем всеобъемлющего плана действий по борьбе с терроризмом, который вскоре будет представлен.

В-пятых, система Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности, Департамент по политическим вопросам, Департамент операций по поддержанию мира, Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет обязаны работать в тесном контакте с региональными структурами в целях поиска предложенных выше всеобъемлющих стратегических решений. Следует обеспечить лучшую координацию между системой Организации Объединенных Наций, международными и региональными структурами, парламентариями, религиозными лидерами, средствами массовой информации и гражданским обществом, которые все вносят свой вклад в согласованные глобальные усилия. Их целью должно являться общее наращивание национального потенциала с участием женщин на каждом этапе. Мы также обязаны стремиться к практической реализации более масштабной концепции безопасности человека, переходя от обеспечения государственной безопасности к обеспечению безопасности всех людей.

Наконец, наша страна готова быть надежным партнером в рамках широкомасштабных многосторонних мер, направленных на сохранение международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бельгии.

Г-жа Франкине (Бельгия) (*говорит по-французски*): Прежде всего, Бельгия присоединяется к соболезнованиям, выраженным сегодня Франции и французскому народу.

Опыт и факты свидетельствуют о неразрывной связи между миром и безопасностью, с одной стороны, и всеобъемлющим и устойчивым развитием, с другой. В резолюции 2171 (2014) и в заявлении Председателя от 19 января (S/PRST/2015/3) признается эта взаимозависимость и необходимость разработки глобального и комплексного подхода к ликвидации основных причин конфликтов и их предотвращению. Это предполагает, в частности, укрепление верховенства права и соответствующих институтов, поощрение устойчивого и всеобъемлющего развития, борьбу с нищетой и изоляцией, поощрение благого управления и демократии, а также пропагандирование политической и религиозной терпимости.

Совету Безопасности не безразлична идея о том, что такие вопросы, как безопасность, развитие и права человека, должны рассматриваться в совокупности. В то же время результаты в области предупреждения конфликтов и установления прочного мира остаются спорными. Отмечающийся рост числа кризисов и усугубление их характера обязывают нас пересмотреть то значение, которое мы придаем предотвращению конфликтов, и то внимание, которое мы уделяем этим мерам. Конфликты в Сирии, Ливии, Центральноафриканской Республике и Южном Судане с каждым годом приобретают все более затяжной и комплексный характер и влекут за собой серьезные гуманитарные последствия и угрозы для будущего этих стран. Мы должны придавать большее значение ранним признакам конфликта, в том числе не только серьезным нарушениям прав человека и подстрекательству к нетерпимости, ненависти или радикализации, но и социальной, экономической и религиозной маргинализации.

Организация Объединенных Наций имеет в своем распоряжении отлично зарекомендовавшие себя механизмы предотвращения конфликтов, в частности добрые услуги Генерального секретаря и его специальных посланников, Резервную группу старших советников по вопросам посредничества, советников по вопросам мира и развития, региональные отделения, Канцелярию по предупреждению геноцида и по вопросу об ответственности по защите, а также инициативу «Права человека прежде всего». Кроме того, Организация Объединенных Наций могла бы более эффективно использовать свое значительное присутствие на местах, в том числе миротворческие миссии, страновые группы, отделения по правам человека и гуманитарные группы. Прежде всего, необходимо наладить более слаженную работу системы по предотвращения конфликтов как на этапе оценки риска, так и на оперативном уровне. В этой связи мы с удовлетворением отмечаем особое внимание, которое уделяется этой точке зрения в докладе Генерального секретаря о ходе осуществления рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446).

Совет Безопасности может добиться более глубокого понимания взаимосвязи между миром, безопасностью, развитием и правами человека, организуя поездки на места, в ходе которых внимание должно концентрироваться на предупреждении и

сборе информации, прежде всего на получении информации непосредственно с мест событий, в том числе и не по традиционным каналам. Необходимо чаще прислушиваться к мнению организаций гражданского общества, в том числе при проведении совещаний по формуле Аррии. Консультативная роль Комиссии по миростроительству должна иметь больший вес в глазах Совета Безопасности, в частности, когда речь идет о странах, находящихся на переходном этапе, или ситуациях, которые больше не считаются неотложными. Проходящий в настоящее время обзор архитектуры миростроительства предоставляет нам возможность для достижения прогресса в этом направлении. В этой связи я приветствую присутствие Председателя Комиссии по миростроительству на сегодняшнем заседании.

Без наличия консенсуса среди постоянных членов Совета Безопасности наши механизмы раннего предупреждения и предотвращения окажутся бесполезными. Бельгия поддерживает инициативу Франции, Мексики и Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, направленную на поощрение добровольного ограничения использования права вето в случае совершения массовых преступлений.

Наконец, к Совету Безопасности регулярно обращаются с просьбой определить мандаты в области укрепления институтов и принципов верховенства права, в частности в секторе безопасности и правосудия. Реформа сектора безопасности действительно является одним из решающих факторов стабилизации мира, миростроительства и предотвращения конфликтов. Однако это очень длительный процесс, который требует наличия сильной политической воли и приверженности всех заинтересованных сторон его осуществлению. Поэтому Бельгия приветствует принятие резолюции 2151 (2014) и призывает Совет Безопасности обеспечить последующие меры.

Как уже об этом говорилось в Совете, каждый конфликт уникален. Не существует универсального готового решения, однако нельзя не признать, что для достижения прочного мира и безопасности предупреждение имеет принципиальное значение.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Словакии.

Г-н Ружичка (Словакия) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы выразить нашу солидарность с жертвами недавних жестоких террористических атак в Париже, Бейруте, Багдаде и многих других местах по всему миру. Мы должны объединиться в наших усилиях, преодолеть наши разногласия и принять все возможные меры для борьбы с любыми видами насильственного экстремизма, терроризма и жестокого обращения, мотивированными ненавистью. Это наша главная задача.

Словакия благодарит председательствующее в Совете Соединенное Королевство за инициативу провести сегодняшние открытые прения для обсуждения в первую очередь взаимосвязи между поддержанием мира и безопасности и обеспечением развития посредством построения миролюбивых сообществ. Кроме того, я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна, Постоянного представителя Швеции посла Скоога и г-жу Бушамауи за их выступления.

Хотя мы присоединяемся к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза, я хотел бы высказать несколько замечаний в своем национальном качестве.

Никто больше не ставит под вопрос важное значение безопасности для развития и роль, которую развитие играет в предотвращении конфликтов. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция Генеральной Ассамблеи 70/1) предоставляет уникальную возможность для установления неразрывной связи между усилиями по созданию мирных, инклюзивных и безопасных обществ и усилиями в области развития. Включение цели 16 и связанных с ней задач в новую повестку дня в области развития на период после 2015 года свидетельствует о растущем признании важности мира, безопасности и благого управления в традиционной парадигме развития. Как об этом говорится в концептуальной записке, подготовленной для сегодняшних прений (S/2015/845, приложение), мы в полной мере признаем необходимость более глубокого понимания общих целей, которые охватывают весь спектр вопросов обеспечения безопасности и развития и для реализации которых необходимы совместные действия как в области безопасности, так и в области развития. Содействие проведению реформы сектора безопасности является одной из таких общих целей, объединяющих спектр вопросов безопасности и развития.

В качестве сопредседателей Группы друзей в поддержку реформы сектора безопасности (РСБ) Словакия и Южная Африка в ходе общих прений организовали мероприятие высокого уровня для обсуждения вопроса о взаимосвязи между секторами развития и безопасности. В частности, мы обсудили возможные последствия принятия цели 16 для РСБ. С выводами и рекомендациями, сделанными по итогам этого совещания, были ознакомлены все государства-члены. Словакия приветствует итоги заседания Совета Безопасности, состоявшегося в августе под председательством Нигерии (см. S/PV. 7508), на котором основное внимание было сосредоточено на дальнейшем осуществлении резолюции 2151 (2014). По результатам недавних обсуждений мы хотели бы отметить три ключевых момента и рекомендации.

Во-первых, речь идет о переходном этапе и национальной ответственности. Успешное проведение РСБ позволит обеспечить переход от нестабильности и повторяющихся циклов насилия к стабильности, организационно-кадровому строительству и этапу зрелости. Как об этом говорится в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446), мы должны прилагать более эффективные и согласованные усилия для разработки политических стратегий, которые будут способствовать формированию национального видения и всесторонней приверженности курсу на реформы, что в конечном счете должно привести к устранению причин конфликтов

Второе место занимает укрепление потенциала. Для поддержки курса на РСБ партнеры по развитию должны быть готовыми оказать содействие целенаправленным усилиям по укреплению организационной базы и совершенствованию профессиональной подготовке сил безопасности, в том числе в части знания ими норм и правил в области прав человека и гендерной проблематики, в том числе. Содействие реинтеграции бывших комбатантов является крайне трудной задачей и в настоящее представляет собой застарелую проблему, от решения которой партнеры по развитию в последние годы самоустранились.

Третий вопрос касается партнерских связей. Мы с удовлетворением отмечаем прогресс, достигнутый в укреплении партнерских связей по вопросам РСБ, в частности между Африканским союзом и Европейским союзом. В будущем нам следует добиваться от Совета более активного участия в ситуациях, требующих согласованных действий для поддержания партнерских отношений и обеспечения координации за пределами системы Организации Объединенных Наций. В качестве примера можно привести ситуации в Южном Судане, Центральноафриканской Республике и Мали. Очень часто мы приступали к наращиванию кадрового потенциала и организационному строительству в отсутствие политической стратегии, лежащей в основе этих инициатив. Применительно к РСБ это может обернуться серьезными последствиям для безопасности конкретных людей и общества в целом.

Наконец, я хотел бы выразить признательность Целевой группе Организации Объединенных Наций по реформированию сектора безопасности, которая объединяет в своем составе подразделения Организации Объединенных Наций, занимающиеся вопросами безопасности и развития, за разработку последовательных стратегий Организации Объединенных Наций. Согласно выводу, к которому мы пришли по итогам мероприятия высокого уровня, посвященного РСБ и состоявшегося в октябре в Нью-Йорке, работу межучрежденческой целевой группы следует активизировать и дополнить за счет создания международной сети по реформе сектора безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Хорватии.

Г-н Дробняк (Хорватия) (*говорит по-английски*): Прежде чем перейти к вопросам, фигурирующим в повестке дня сегодняшних открытых прений, я хотел бы выразить глубочайшие соболезнования всем пострадавшим в результате недавних террористических атак, приведших к огромным человеческим жертвам во Франции, Ливане и Ираке, а также в результате взрыва российского гражданского самолета.

Прежде всего позвольте мне поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Соединенного Королевства за созыв этих весьма своевременных открытых прений, которые подтверждают взаимодополняющую связь между миром и развитием.

Хорватия присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза. Позвольте мне высказать несколько дополнительных

замечаний в своем национальном качестве. Исходя из опыта, накопленного нашей страной, где когда-то проводилась одна из самых крупных и наиболее успешных в истории Организации Объединенных Наций операций по поддержанию мира, я хотел бы поделиться следующими соображениями.

Подлинное и всеохватное развитие не может быть достигнуто и сохранено без мира; мир не может быть достигнут и сохранен без справедливости; и ни мир, ни устойчивое развитие, ни справедливость не могут быть в полной мере обеспечены без соблюдения прав человека и верховенства права. Эта связь неоднократно признавалась, причем даже на самом высоком политическом уровне, однако согласованный, всеобъемлющий и осуществимый подход к урегулированию кризисных ситуаций по-прежнему отсутствует. Очевидно, что необходимо «устранить барьеры», как указано в концептуальной записке (S/2015/845, приложение), и работать сообща по всем трем основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций. Необходимо в полной мере понимать не только сложность каждого из таких основных направлений, но и их взаимозависимость и потенциал.

Новая Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) — это не только наилучшая отправная точка для применения нового подхода, но и план действий, как это можно сделать. При проведении трех важных процессов обзора — операций по поддержанию мира, архитектуры в области миростроительства и хода осуществления резолюции 1325 (2000) — необходимо сосредоточить внимание на взаимосвязи между миром, развитием и правами человека, а также выйти за рамки лишь функционального усовершенствования. Они должны служить основой для смены парадигм. Открытые, инклюзивные и эффективные партнерства необходимо создавать как между ключевыми действующими лицами в рамках отдельных стран, так и с международными партнерами. Сюда относится и важнейшая роль региональных и субрегиональных организаций, а также других действующих лиц в области устойчивого развития, таких как гражданское общество, частный сектор и организации, занимающиеся вопросами развития.

Понимание причин, лежащих в основе конфликтов, имеет решающее значение для предотвращения конфликтов, а также для миростроительства и поддержания мира. В этой связи мы считаем, что Совет Безопасности мог бы более эффективно использовать имеющуюся у него информацию и результаты анализа. В этом контексте приходит на ум укрепление сотрудничества с Экономическим и Социальным Советом и Советом по правам человека. Я хотел бы подчеркнуть важность и потенциал Комиссии по миростроительству (КМС). С учетом ее состава и мандата, и особенно ее организационной роли, которая позволяет собрать вместе все соответствующие региональные и международные организации, КМС может привнести в Совет новые точки зрения и рекомендации по поводу обсуждения вопросов и процесса принятия решений.

Существует очевидная и срочная необходимость уделять больше внимания предотвращению конфликтов. Число продолжающихся конфликтов и войн, а также связанные с ними огромные издержки с точки зрения гуманитарных, экономических, социальных и политических потерь подчеркивают такую срочность. Крайняя нищета, социальное неравенство или социальная изоляция, неконтролируемая эксплуатация природных ресурсов, безработица среди молодежи, отсутствие базовых услуг, в том числе в области здравоохранения и образования, — и это лишь несколько примеров — могут быть движущей силой конфликтов и источниками нестабильности, что может иметь печальные последствия, выходящие далеко за пределы национальных границ, чему мы и стали свидетелями в свете нынешних миграционных и беженских кризисов.

Поэтому Повестка дня на период до 2030 года с учетом всех ее целей и задач должна рассматриваться не только в контексте развития, но и как важный вклад в дело обеспечения мира и безопасности. Такова основная идея, которую мы должны вынести с сегодняшнего важного заседания.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Эквадора.

Г-н Луке Маркес (Эквадор) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы выразить правительству и народу Франции, в частности семьям жертв чудовищных террористических нападений, совершенных в пятницу вечером в Париже, а также правительствам и народам Ливана и России наши самые глубокие соболезнования и нашу солидарность в связи с трагедиями, которые произошли в последние недели. Эквадор безоговорочно осуждает терроризм во всех его формах.

Преодоление нищеты является моральным императивом всего человечества, поскольку впервые в нашей истории нищета обусловлена не нехваткой ресурсов, а существованием порочных и элитарных систем. Мы считаем, что самой эффективной стратегией преодоления нищеты является сокращение социальных, экономических, территориальных, экологических и культурных разрывов. В этой связи неравенство, нашедшее отражение в том, что некоторые купаются в роскоши, в то время как другие испытывают невыразимые страдания, представляет собой серьезный вызов нашему человеческому достоинству и одну из самых глубоко укоренившихся причин конфликтов.

Очевидно, что эти три основные направления деятельности, для осуществления которых была создана Организация Объединенных Наций, а именно развитие, мир и безопасность и права человека, неразрывно связаны между собой. Участники переговоров на Конференции в Сан-Франциско признали эту реальность, и поэтому наделили нашу Организацию различными органами, цель которых состоит в содействии работе по этим трем основным направлениям. По этой причине был создан Экономический и Социальный Совет для проведения исследований и подготовки докладов по международным проблемам, связанным с экономическими, социальными, культурными вопросами, вопросами в области образования и здравоохранения, а также другими сопутствующими темами. Был учрежден Совет Безопасности, на который государства-члены возложили главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. В Генеральной Ассамблее, являющейся универсальным представительным органом, могут обсуждаться все актуальные вопросы, предусмотренные Уставом Организации Объединенных Наций или имеющие отношение к полномочиям и функциям любого другого органа, созданного на основании Устава. Этот же учредительный документ определяет соответствующие задачи каждого из главных органов Организации и описывает механизмы сотрудничества и координации действий между ними.

Поэтому делегация Эквадора выражает свою обеспокоенность в связи с этой новой попыткой Совета Безопасности заняться рассмотрением вопросов, которые согласно Уставу Организации Объединенных Наций относятся к компетенции Экономического и Социального Совета или Генеральной Ассамблеи и ее вспомогательных органов. Эта усиливающаяся в работе Совета Безопасности тенденция противоречит основополагающим принципам нашей Организации. Совет утверждает, что занимается вопросами, связанными с поддержанием международного мира и безопасности, которые на самом деле относятся к другим сферам, и посягает на права и прерогативы других органов Организации Объединенных Наций, что, в конечном итоге, не только не укрепляет нашу работу, но и, наоборот, подрывает ее.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Уругвая.

Г-жа Каррион (Уругвай) (*говорит по-испански*): Прежде всего позвольте мне поздравить Соединенное Королевство с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Я благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв этих открытых прений, которые имеют крайне важное значение для Уругвая.

Я хотела бы также выразить признательность Генеральному секретарю Пан Ги Муну; Председателю Комиссии по миростроительству послу Олофу Скоогу; и Председателю Тунисской конфедерации промышленности, торговли и ремесел г-же Бушамауи за их брифинги.

Надлежащий учет трех основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций — мира, безопасности и развития — является необходимым условием для решения основных проблем в области поддержания международного мира и безопасности. Многоплановый характер конфликтов, а также новые и растущие угрозы стабильности стран требуют согласованных ответных мер, которые учитывали бы различную национальную специфику и могли обеспечить реальные и устойчивые альтернативные варианты урегулирования сложных ситуаций. Мы убеждены, что структурные причины таких конфликтов зачастую обусловлены соперничеством и исторически сложившейся напряженностью, а также борьбой за контроль над природными ресурсами, этническими конфликтами и созданием искусственных границ, которые не отражают реального положения дел на местах. Неэффективное управление, коррупция, растущее разочарование в связи с отсутствием возможностей и неравенством между государствами и внутри них также являются решающими факторами.

Выявление и анализ коренных причин конфликта и разработка и осуществление мер с целью их устранения являются наиболее эффективными и действенными способами их предотвращения. Не может быть никаких гарантий международной безопасности, если мы не будем активнее работать над тем, чтобы не допускать вымирания населения целых районов по причинам, которые можно было бы предотвратить, не будем принимать срочные меры к искоренению голода в мире и не будем соблюдать права человека всех людей без исключения, вне зависимости от их расы, пола или вероисповедания. Крайняя нищета, голод, отчуждение и ограниченный доступ к базовым услугам в области здравоохранения, обеспечения жильем и санитарии, — это лишь некоторые из факторов, вызывающих обострение напряженности в самих странах и провоцирующих конфронтацию. В то же время мы считаем, что, даже если все эти факторы сами по себе не ведут к вооруженной конфронтации, международное сообщество призвано выполнять жизненно важную обязанность и соответствующую роль по их преодолению и содействию созданию международных условий, благоприятствующих обеспечению развивающимся странам возможностей для того, чтобы они максимально использовали свой потенциал и гарантировали своим народам соблюдение основных прав человека.

В то время как развитие эффективных, подотчетных и транспарентных институтов, защита основных свобод и укрепление силовых структур составляют некоторые из главных элементов инклюзивных и миролюбивых обществ, недостатки в этих областях, вне всякого сомнения, могут способствовать возникновению конфликтов. Если не заниматься устранением коренных причин конфликтов, нацеленные на восстановление усилия будут обречены на то, чтобы оставаться лишь поверхностными и недолговечными. В силу такой неопровержимой реальности мы считаем крайне необходимым наращивать международные усилия в поддержку тех стран, которые нуждаются в ней больше всего, и способствовать разработке национальных среднесрочных и долгосрочных стратегий развития. В этом контексте особую важность имеет роль международного сообщества в деле удовлетворения неотложных нужд и наращивания потенциалов для устойчивого развития.

По этим причинам Уругвай твердо убежден в наличии тесной взаимосвязи между безопасностью и развитием. Поэтому усилия по обеспечению безопасности должны непременно сопровождаться активизацией деятельности на тех направлениях, которые, хотя напрямую и не связаны с безопасностью, оказывают на нее несомненное воздействие. Каждое подразделение системы Организации Объединенных Наций должно выполнять отведенную ему роль, и для достижения наиболее ощутимых результатов необходимо с уважением относиться к сфере полномочий каждого из них, а также учитывать их нужды на основе применения демократического и транспарентного подхода.

Такие усилия также должны сопровождаться мерами, нацеленными на укрепление и, где это необходимо, реформирование секторов безопасности тех стран, которым приходится иметь дело с конфликтами, а также на укрепление их институтов и судебных систем, равно как и на обеспечение верховенства права. Роль Организации Объединенных Наций является определяющей в контексте сотрудничества и поддержки, которые может в этой связи предложить международное сообщество. Мы также считаем крайне важным подчеркнуть необходимость обеспечения того, чтобы цели на этих направлениях были ясными, достижимыми и заслуживающими доверия. И для миростроительства тоже требуются не только более прочные институты, благое управление и уважение прав человека и его основных свобод, но и система производства и социально-экономическое развитие, благоприятствующие закреплению успехов в других областях.

Будучи страной, предоставляющей крупные контингенты своих вооруженных сил, Уругвай на собственном опыте убедился в том мощном позитивном воздействии, которое строительство более сплоченных, более инклюзивных и жизнеспособных обществ может оказывать на местах, и признает необходимость политического видения, сфокусированного на обеспечении прав человека и предотвращении и урегулировании конфликтов. Мы также считаем, что одну из ключевых ролей в усилиях по предотвращению конфликтов и их урегулированию следует отвести женщинам, и хотели бы подчеркнуть важность обеспечения их реального участия в достижении мирных договоренностей и в процессах миростроительства.

Сегодня мы как никогда прежде призваны выполнить моральный долг по укреплению своей политической воли и приверженности делу миру. Переживаемые Сирией и Ираком гуманитарные кризисы, недавние террористические акты в Бейруте и Париже и гибель людей от рук боевиков «Боко харам» заставляют нас встать на защиту миллионов граждан, требующих ответных мер, и оказать им поддержку.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Армении.

Г-н Мнацаканян (Армения) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за Ваш выбор этой темы для сегодняшних прений. Она актуальна и отражает развитие концепции и подходов применительно к консолидации усилий системы Организации Объединенных Наций по содействию деятельности на трех основных ее направлениях.

В ныне представленных на наше коллективное суждение мнениях и идеях совершенно недвусмысленно подчеркивается, что важнейшая стоящая перед нами цель заключается в обеспечении слаженности, последовательности и координации в деятельности всей системы Организации Объединенных Наций. Необходимость в такой слаженности несомненна. Об этом четко и предельно ясно говорится в итогах трех последних обзоров нашей миростроительной архитектуры и операций в пользу мира. Зачастую очевидная фрагментация деятельности различных ее участников подрывает незыблемость взаимодополняющих, взаимосвязанных и неделимых главных целей нашей Организации, ее трех столпов. Разумеется, верно то, что признание этой цели и попытки ее достичь уже не новы. Мы надеемся, что нынешнее стремление вернуться к неизменной цели обеспечения слаженности, последовательности и координации даст ощутимые результаты. Мы, вне сомнения, признаем и приветствуем достигнутый до сих пор прогресс. Коллективные усилия, прилагаемые в рамках Организации Объединенных Наций с целью развития нормотворческого и оперативного потенциала для обеспечения слаженности действий, весьма обнадеживают и заслуживают одобрения.

Однако, уделяя особое внимание цели достижения конкретных результатов, мы должны направлять его в основном на деятельность по предотвращению конфликтов уже на ранних этапах тех ситуаций, которые, если не заняться их урегулированием, могут привести к конфликтам, серьезным гуманитарным кризисам и, не в последнюю очередь, к жестоким преступлениям. Генеральный секретарь в своем докладе (S/2015/730) делает вполне обоснованный и убедительный вывод о том, что «уделение первостепенного внимания предотвращению конфликтов однозначно является для нас самым прагматичным и самым рентабельным вариантом». Хотя мы всецело согласны с таким выводом, в конечном итоге именно из-за того, что люди платят за конфликты своей жизнью, система Организации Объединенных Наций испытывает угрызения совести. Теперь уже общепризнанной истиной является то, что, как отметил Генеральный секретарь, «словесная баталия вокруг предотвращения конфликтов выиграна». Столь же верно и то, что выявлять конфликтные ситуации вполне можно уже на относительно ранних их этапах, ибо чаще всего они являются реакцией на непреходящую несправедливость, дискриминацию и бесправие, а это, по сути, основные примеры коренных причин конфликтов.

В основе наших выступлений лежит собственный опыт. Одним из важных приоритетных аспектов превентивной деятельности всей системы Организации Объединенных Наций, в том числе и не в последнюю очередь Совета, должна быть защита прав человека. Полезные уроки в этом отношении Совет Безопасности мог бы извлечь из своей собственной и достойной похвал деятельности по руководству усилиями в связи с конкретным вопросом о женщинах, мире и безопасности. Один из таких выводов мог бы состоять в том, что все права человека являются одной из функций безопасности. Фактически, Консультативная группа экспертов по обзору миростроительной архитектуры представила полезный и подробный анализ, посвященный инклюзивным обществам (см. S/2015/490). Незаменимую роль в деле предотвращения конфликтов играет гражданское общество.

В международном контексте предотвращение вспышек конфликтов или их рецидива также подразумевает изменение менталитетов. Анализ коренных причин любых конфликтных ситуаций и обсуждение подлежащих принятию мер никогда не проводились в отрыве от конкретных условий, в которых переплетались многообразные и отнюдь не обязательно совпадающие интересы международных субъектов. На своем собственном опыте мы убедились в систематических злоупотреблени-

ях международной системой и манипулировании интересами, нацеленных на срыв международных посреднических усилий, равно как и подбора подходящих этим интересам форумов и селективного толкования норм международного права.

Консолидация международных усилий в пользу мира является востребованной и непременной целью в деле предотвращения и урегулирования конфликтов. Главная проблема здесь состоит в том, является ли эта цель достижимой и насколько ее достижение надежно, поскольку это зависит от элементарной способности государств-членов преодолевать узкие национальные интересы ради успеха более широкомасштабных усилий в пользу мира. Налицо явная и настоятельная необходимость в эффективных коллективных мерах по предотвращению конфликтов. Однако функция предупреждения обсуждается в условиях обостряющейся международной обстановки, в результате чего малые государства страдают от оков своей уязвимости. Совету надо напоминать о том, что полномочия, возложенные на него всеми государствами, призваны обеспечивать ему способность укреплять мир и безопасность для всех.

Сегодняшние прения проводятся вскоре после нескольких жестоких террористических актов, совершенных в отношении народа Франции. Степень их жестокости нас потрясла и повергла в ужас. Мы склоняем головы перед погибшими и выражаем нашим братьям и сестрам, народу Франции, свои глубочайшие соболезнования. Живучесть терроризма свидетельствует об уязвимости международной системы для тех, кто не подчиняется международным нормам и законам. Нынешние изменения в отношении парадигмы конфликта являются не менее серьезным вызовом для представлений о том, как заниматься их предотвращением. Нам, как всегда, нужно объединяться и срочно искать решения. Мы приветствуем усилия Генерального секретаря по созданию для этого специальных механизмов под руководством Целевой группы по осуществлению контртеррористических мероприятий.

Армения постоянно и самоотверженно поддерживает деятельность Специального советника Генерального секретаря по предупреждению геноцида. Этот Специальный советник совместно со Специальным советником по вопросу об ответственности по защите создали важный инструмент для предотвращения конфликтов — рамочные основы анализа жестоких преступлений. Этот документ должным образом отражен в предложенной Арменией резолюции 28/34 Совета по правам человека. Специальный советник и его Канцелярия заслуживают признания их усилий по выявлению возникающих опасностей. Эта Канцелярия выполняет незаменимую роль в общем механизме предотвращения и поэтому заслуживает неизменной поддержки в укреплении ее потенциала.

Наконец, широкого признания и поддержки заслуживает региональный контекст для предотвращения конфликтов. Разделение труда, координация и недопущение дублирования усилий и деятельности являются основополагающими элементами эффективного использования потенциала региональных организаций в области предотвращении и урегулировании конфликтов. У нас есть прекрасный пример таких усилий на региональном уровне. Армения неизменно приветствует поддержку, которую международное сообщество, Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности оказывают сопредседателям Минской группы Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в мирном урегулировании Нагорно-Карабахского конфликта.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово Постоянному наблюдателю от Святого Престола при Организации Объединенных наций Его Высокопреосвященству архиепископу Бернардито Клеопасу.

Архиепископ Ауса (Святой Престол) (*говорит по-английски*): Прежде всего, наша делегация выражает глубокие соболезнования всем жертвам террористических актов, совершенных в Париже, Бейруте и других местах. Наши сердца и молитвы обращены ко всем скорбящим. Папа Франциск в своем выступлении перед Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 25 сентября заявил:

> «Война — это отрицание всех прав человека и серьезнейшее посягательство на окружающую среду. Если мы хотим обеспечить подлинно всестороннее развитие человека в интересах всех, мы должны направить наши неустанные усилия на недопущение войн между странами и народами». (*A/70/PV.3, стр.5*)

Организация Объединенных Наций неоднократно заявляла, что развитие, мир и безопасность и права человека неразрывно связаны друг с другом и взаимно дополняют друг друга, и сегодня эта связь является одним из руководящих принципов миростроительства и поддержания мира. Государства-члены недавно приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года вместе с целями в области устойчивого развития, подтвердив тем самым свою решимость

> «способствовать построению миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества, в котором нет места страху и насилию. Не может быть устойчивого развития без мира и мира без устойчивого развития» (*резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, стр.2*)

Это консенсусе решение должно быть переведено на язык практических действий, если мы действительно хотим избавить нынешнее и грядущие поколения от бедствия насилия и достичь целей в области устойчивого развития. По итогам оценки хода реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, мы пришли к выводу, что страны, находящиеся в состоянии конфликта, значительно отстают от графика достижения этих целей, а во многих из них фактически наблюдается откат с уже достигнутых позиций, что лишний раз говорит о том, что развитие может иметь место только в миролюбивых обществах. Признание этого факта на принципиальном уровне должно привести на местах к выработке общего подхода к обеспечению мира и устойчивого развития и поощрению прав человека. Для того, чтобы избежать фрагментации, понимание того, что развитие, мир и безопасность и права человека зачастую дублируют друг друга и пересекаются друг с другом, должно найти конкретное выражение в организации работы различных органов и учреждений Организации Объединенных Наций на местах.

Статистические данные об официальной помощи в целях развития и операциях по поддержанию мира демонстрируют, как конфликты не только ложатся тяжким бременем на плечи людей, но и создают огромные проблемы для международного сообщества, в том числе с финансовой точки зрения. Проекты в области развития, способные помочь предотвратить конфликты, должны осуществляться в первую очередь, поскольку они позволяют в значительной степени снизить последующие расходы на проведение миротворческих операций. Аналогичным образом, ресурсы, задействуемые на проведение миротворческих операций, должны как можно скорее перенаправляться на осуществление проектов развития, после того как ситуация начинает стабилизироваться. Несмотря на то, что для Совета Безопасности развитие не является самоцелью, он все равно мог бы помочь мобилизовать ресурсы на цеди развитие, которое является одним из ключевых компонентов его задач в области мира и безопасности.

Святой Престол хотел бы подчеркнуть важную роль, которую массовые общественные движения, религиозные организации и местные общины играют в деле предотвращения конфликтов и в процессе миростроительства. Без их помощи международному сообществу было бы невероятно сложно обеспечить мир во всем мире и положить конец конфликтам. Их сила заключается не в материальных ресурсах или научных знаниях и не в политической власти, а в том, что они на местном уровне помогают отдельным лицам и обществу в целом объединиться вокруг общих целей и способствуют формированию и воспитанию лидеров, умеющих мобилизовать массы на достижение конкретных результатов и направить энергию людей на совместную работу ради нечто большего, чем личные корыстные интерес. В то же время, действуя с субъективных позиций, они могут стать крупным препятствием на пути к миру и даже стороной в конфликте.

Хотя предотвращение конфликтов и миростроительство не имеют такого же драматического и безотлагательного характера, как разрешение активных конфликтов, они все равно требуют к себе повышенного внимания, последовательных действий, а иногда и большего объема ресурсов, нежели прекращение войн и гражданских беспорядков. Они требуют терпения, долгосрочного планирования и решимости не останавливаться на полпути. Они укрепляются с каждым днем за счет тысяч различных дел, закладывающих фундамент для построения справедливого и мирного общества. Для их успеха необходимо, чтобы и лидеры, и граждане ставили общее благо выше своих корыстных интересов, отказались от мести и вступили на путь залечивания ран и примирения. Такой подход должен лежать в основе всех усилий, направленных на достижение устойчивого развития, обеспечение прочного мира и построение

общества, где неукоснительно соблюдаются права человека. Без него ни военное вмешательство, ни миротворческие миссии по отдельности не устранят коренных причины конфликта.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Республики Корея.

Г-н Хан Чун Хи (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Мы благодарим делегацию Соединенного Королевства за созыв этих своевременных открытых прений для обсуждения вопросов безопасности и развития и коренных причин конфликта. Сегодня после террористических актов, совершенных 13 ноября в Париже, поиск причин, лежащих в основе конфликта, носит как никогда актуальный характер. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы от имени нашей делегации выразить глубокое сочувствие и соболезнование семьям пострадавших и всему народу Франции.

Сегодня, как никогда очевидно, что мы нуждаемся в новых и более прочных механизмах противодействия возникающим в мире угрозам. Организация Объединенных Наций должна переосмыслить свою роль, чтобы в большей степени соответствовать своим идеалам и обеспечить оперативное, последовательное и скоординированное реагирование на конфликты, не упуская при этом из виду коренных причин конфликтов. В этой связи наша делегация приветствует признание Советом Безопасности необходимости еще раз проанализировать основные трудности с установлением связи между безопасностью и развитием. Мы поддерживаем мнение Генерального секретаря,согласно которому миростроительство должно быть нитью, пронизывающей всю нашу деятельность на всем протяжении конфликта.

Республика Корея на своем опыте убедилась в важности взаимосвязи между миром, безопасностью и развитием. После окончания Корейской войны в 1950-е годы Агентство Организации Объединенных Наций по восстановлению Кореи помогло стабилизировать экономику нашей разоренной войной страны и оказало столь необходимую ей помощь. Сегодня Республика Корея предоставляет воинские контингенты и вносит взносы на финансирование операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Лишь в одном этом году мы выделили 7,5 млн. долл. США на постконфликтное восстановление, оказание помощи уязвимым странам, пережившим конфликт и нуждающимся в реабилитации.

Наша делегация хотела бы подчеркнуть следующие три момента и тем самым внести свой вклад в сегодняшнее обсуждение вопросов безопасности и развития. Во-первых, миростроительству необходимо уделять повышенное внимание, поскольку оно находится на стыке безопасности и развития. Миростроительная деятельность Организации Объединенных Наций, начало которой было положено в 2005 году, была задумана с конкретной целью устранить разрыв между безопасностью и развитием. Сегодня мы, вероятно, более полно, чем 10 лет назад, отдаем себе отчет в том, что концепцию миростроительства следует понимать как охватывающую не только усилия, направленные на недопущение сползания в новые конфликты, но и вообще все усилия по предотвращению конфликтов.

Заострение внимания на предотвращении до, во время и после конфликта требует от Совета Безопасности делать больший акцент на мерах в области восстановления и организационного строительства, играющих значительную роль в постконфликтном восстановлении, и поддерживать стратегии, направленные на обеспечение устойчивого развития. Как раз для достижения этой цели и была создана Комиссия по миростроительству, являющаяся консультативным органом при Совете. Совет Безопасности должен активно и чаще обращаться за консультативной помощью к Комиссии в рамках формальных и неформальных дискуссий. В этой связи мы приветствуем возникшую в последнее время тенденцию приглашать представителей Комиссии поделиться своими мнениями на заседаниях Совета Безопасности.

Во-вторых, мы считаем, что залогом успеха любой миссии является четкая формулировка ее мандата. Совет Безопасности должен разрабатывать более четкие мандаты и ставить перед миссиями конкретные задачи, увязанные с местными реалиями и согласованные с со сторонами на местах. Представляется целесообразным полностью интегрировать различные органы Организации Объединенных Наций, цели которых совпадают. Устранение барьеров может способствовать усилиям по предотвращению конфликтов, обеспечивая возможность пользоваться накопленными знаниями и опытом и получать более полное представление о масштабах имеющихся проблем в условиях более эффективной координации с различными заинтересованными сторонами. Здесь может принести пользу более частое проведение открытых прений и заседаний по формуле Арии.

Кроме того, Совет должен также стремиться улучшить методы своей работы и содействовать разработке более открытого, эффективного и транспарентного подхода. В связи с этим мы настоятельно призываем Совет серьезно изучить рекомендации Независимой группы экспертов высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446), особенно те из них, которые касаются установления практики последовательности осуществления мандатов, что позволило бы Совету принимать более адресные меры реагирования.

В-третьих, Совет Безопасности и Организация Объединенных Наций в целом должны стремиться к расширению сотрудничества с региональными организациями, и в частности с Африканским союзом (АС). Тесные консультации с региональными заинтересованными сторонами могут быть полезны для раннего предупреждения, анализа конфликта и понимания специфики конкретного региона. Укрепление партнерских отношений с такими региональными организациями, как Африканский союз, было одной из тем семинара по вопросу об осуществлении рекомендаций Группы высокого уровня, который недавно состоялся в Сеуле. Его участники указывали на то, что нынешний формат краткосрочного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом должен перерасти в более долгосрочные и организационно оформленные отношения с возможностью участия в миссиях АС, санкционированных Советом Безопасности. Именно с учетом этого Республика Корея повторила в сентябре наше обещание укреплять партнерские отношения с Африканским союзом в интересах усиления его миротворческого потенциала.

Наконец, мы считаем, что наилучший момент для обсуждения вопроса об устранении коренных причин конфликтов настал именно сейчас, когда одновременно проводятся три параллельных обзора — обзор архитектуры миростроительства Организации Объединенных Наций, обзор миротворческих операций и обзор осуществления резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности. Выполненные надлежащим образом, они создадут механизмы сотрудничества, позволяющие пересмотреть методы, которые применяет Организация Объединенных Наций для выполнения своего мандата по поддержанию международного мира и безопасности. В связи с этим наша делегация приветствует проведение прений на высоком уровне по вопросу о роли Организации Объединенных Наций в деле поддержания мира и безопасности, которые состоятся в мае следующего года и целью которых является усиление поддержки государств-членов.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово предоставляется представителю Индонезии.

Г-н Перкайя (Индонезия) (*говорит по-английски*): Я от всей души благодарю председательствующую делегацию Соединенного Королевства за организацию этих своевременных прений.

Индонезия присоединяется к заявлению представителя Исламской Республики Иран от имени Движения неприсоединения.

Мы были глубоко потрясены, узнав о том, что в прошлую пятницу международное сообщество в очередной раз столкнулось с постыдным актом террора в Париже, в результате которого погибли ни в чем не повинные люди, а французское общество испытало безмерное горе и боль. Индонезия присоединяется к государствам-членам, осуждающим этот подлый, и выражает соболезнования правительству и народу Франции.

Сейчас как никогда прежде система Организации Объединенных Наций и международное сообщество должны сосредоточить свое внимание на средствах мирного урегулирования споров и предотвращения конфликтов. И это необходимо подкрепить столь необходимым комплексным подходом и партнерской поддержкой со стороны всех государств-членов. В связи с этим Индонезия с удовлетворением отмечает явный упор на достижение политических решений для конфликтов, посредничество и предотвращение конфликтов, рекомендованные в последнем докладе Группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446), докладе Генерального секретаря «Будущее миротворческих операций Организации Объединенных Наций: выполнение рекомендаций Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям» (S/2015/682), докладе Генерального секретаря об Организации Объединенных Наций и предотвращении конфликтов (S/2015/730) и докладе Консультативной группы экспертов о миростроительной архитектуре (см. S/2015/490). И мы также с удовлетворением отмечаем, что основное внимание в них, как и в сегодняшней концепту-

альной записке (S/2015/845, приложение), уделяется комплексному подходу, при котором не должно быть барьеров, отделяющих развитие от мира и безопасности и прав человека.

Кроме того, Индонезия поддерживает именно целостный подход, за который она давно ратует как на региональном, так и на многостороннем уровне. Мы искренне убеждены в приоритете диалога, мирных политических процессов и справедливого развития, поскольку сами напрямую пользуемся их плодами. Наша, некогда мятежная, провинции Ачех никогда не стала бы мирной и стабильной, если бы народ не проявил ответственность и такое сочетание не было бы использовано.

В то время как наша делегация разделяет энтузиазм тех многих представителей, присутствующих здесь сегодня и принимавших участие в недавно состоявшихся прениях в Четвертом комитете, в ходе которых подчеркивалась необходимость предотвращения конфликтов и применения всестороннего подхода при большей гибкости механизмов Организации Объединенных Наций, мы также подчеркиваем и необходимость повышения эффективности работы Совета Безопасности. Совет должен в полной мере соблюдать принципы справедливости, нормы международного и гуманитарного права и стандарты в области прав человека.

В ответ на вопрос о том, что Совет может сделать для того, чтобы устранить барьеры и способствовать применению более комплексного подхода, наша делегация хотела бы высказать следующие дополнительные соображения.

Во-первых, мы отмечаем, что пока еще никто не выразил несогласия с необходимостью комплексного подхода в обеспечении мира и безопасности. Весьма обнадеживает и тот факт, что необходимость такого подхода подчеркивает и Совет Безопасности. У всех главных и вспомогательных органов Организации Объединенных Наций есть свои соответствующие мандаты. Наиболее эффективно эти органы работают тогда, когда остаются в сфере своей соответствующей компетенции, взаимодействуя и сотрудничая друг с другом и с внешними заинтересованными сторонами, включая соответствующие региональные организации. В любых усилиях по обеспечению прочного мира и предотвращению конфликтов необходимо максимально использовать все преимущества системы Организации Объединенных Наций в целом.

В связи с этим Индонезия приветствует две конкретные рекомендации Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций. В дальнейшем в своих четырехгодичных комплексных обзорах политики Генеральная Ассамблея должна уделять особое внимание вопросам поддержания мира и анализу эффективности системы Организации Объединенных Наций в объединении усилий на таких направлениях, как развитие, гуманитарная деятельность и поддержание мира и безопасности. Генеральному секретарю следует рассмотреть возможность включения задач в области поддержания мира в аттестационные договоры глав всех соответствующих департаментов Секретариата и других соответствующих структур Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, межправительственные обсуждения вышеупомянутых докладов на различных форумах Организации Объединенных Наций обеспечат всем государствам-членам благоприятную возможность еще раз оценить эффективность системы Организации Объединенных Наций в достижении и поддержании мира и в процессах миростроительства, и определить, каким образом можно с наибольшей эффективностью использовать их соответствующие знания и опыт для содействия укреплению международного мира и повышению благосостояния.

В-третьих, приняв Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи), мировые лидеры определили ликвидацию нищеты как главную цель этой новой Повестки дня и подчеркнули необходимость интеграции экономического, социального и экологического аспектов устойчивого развития на всех уровнях. Именно поэтому Цель 16 в области устойчивого развития предусматривает построение миролюбивых и открытых обществ. Соответственно, достижение других целей, включая Цель 17, а именно укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства, в сочетании с той ролью, которую Политический форум высокого уровня играет в механизме обзора осуществления Целей, будет решающим фактором для наращивания всесторонних и согласованных усилий.

И наконец, Индонезия вновь подчеркивает непреложную необходимость принять и воплотить принципиальную концепцию решения и урегулирования конфликтов мирными средствами, включая устранение их коренных причин. Мы готовы поддерживать систему Организации Объединенных Наций и соответствующие заинтересованные стороны и содействовать продвижению эффективных подходов в области поддержания мира и устойчивого развития.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово предоставляется представителю Пакистана.

Г-н Мунир (Пакистан) (*говорит по-английски*): Прежде чем перейти к сегодняшней теме, мы хотели бы выразить глубокие соболезнования народам и правительствам Франции, Ливана, Ирака и России в связи с гибелью их граждан в результате недавних подлых террористических актов.

Мы благодарим председательствующую делегацию Соединенного Королевства за организацию сегодняшних прений и за ее весьма полезную концептуальную записку (S/2015/845, приложение), благодаря которой эта дискуссия становится еще более содержательной. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его глубокое выступление сегодня утром.

Связь между миром, безопасностью и развитием и в самом деле нерасторжима. Верно и то, что недостаточное развитие и несоблюдение прав человека могут создать угрозу для международного мира и безопасности. Однако отсутствие мира и безопасности, неизбежно, ведет к низкому уровню развития и нарушениям прав человека. Считая, что нам нужно изучить взаимосвязи между этими тремя аспектами, мы полагаем, что мир и безопасность являются одной из предпосылок реализации целей в области развития и обеспечения уважения и поощрения прав человека.

Совет Безопасности несет ответственность за международный мир и безопасность. Обеспечение же национального мира, безопасности и стабильности — это прерогатива каждого суверенного государства. Соответственно, за низкий уровень развития или за отсутствие идеальных условия для соблюдения прав человека главную ответственность также несут государства-члены.

Занимаясь вопросами развития и прав человека на национальном уровне, Совет Безопасности будет выходить за рамки своего мандата по поддержанию международного мира и безопасности. Мы считаем, что Совету следует избегать рассмотрения таких вопросов по следующим причинам.

Во-первых, вопросами развития и прав человека занимаются международные организации, особенно учреждения Организации Объединенных Наций. Им более удобно принимать меры, которые диктуются обстоятельствами. Если Совет начнет брать на себя их обязанности, органы системы Организации Объединенных Наций, которые уполномочены заниматься этими вопросами, утратят свою актуальность и значимость.

Во-вторых, когда на прошлой неделе мы рассматривали в Генеральной Ассамблее ежегодный доклад Совета Безопасности (A/70/2), нам сообщили, что в прошлом году Совет Безопасности собирался более 250 раз. И это без учета заседаний его многочисленных вспомогательных органов; поэтому Совету не следует перегружать себя работой, которая, в лучшем случае, будет представлять собой дублирование усилий других органов.

В-третьих, Совету следует задаться вопросом, насколько его структура и рабочие методы способствуют выполнению роли, которая предполагает рассмотрение этих вопросов. В его состав входят всего 10 избираемых членов. Его открытость, транспарентность и подотчетность по-прежнему ставятся под сомнение многими государствами-членами. Совет по правам человека, например, состоит из 47 избираемых членов.

Наконец, в повестке дня Совета уже есть большое число ситуаций, рассмотрение которых входит в его главный мандат. Если бы Совет тратил свое время на эти сквозные вопросы, то объем времени на решение вопросов, которые непосредственно относятся к сфере его компетенции, непременно сократился бы.

Пакистан считает, что органы системы Организации Объединенных Наций должны выполнять те обязанности, которые предусмотрены их мандатами. Проблемы, действительно, взаимосвязаны. Однако органы системы Организации Объединенных Наций, работающие в рамках своих соответствующих мандатов, могут эффективно сотрудничать друг с другом, а государства-члены могут продолжать предметно взаимодействовать между собой и со всеми такими органами системы Организации Объеди-

ненных Наций. Сообща мы сможем всесторонне и комплексно решать многие, если все, вопросы.

Г-н Председатель, мы приветствуем желание Вашей делегации подготовить заявление Председателя, в котором будут учтены мнения, выраженные государствами-членами. Мы надеемся, что в проекте этого заявления Вы учтете также и точку зрения Пакистана.

Я думаю, что я закончил раньше, чем заморгала лампочка.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово предоставляется представителю Румынии.

Г-н Джинга (Румыния) (*говорит по-английски*): Я хотел бы сначала поблагодарить Великобританию, как Председателя Совета, за организацию этих своевременных открытых прений по столь актуальной теме.

В странах, затронутых кровопролитными конфликтами, живет более 1,5 млрд. человек, но немногие из них добились к 2015 году успеха в реализации задач, связанных с целями в области развития, сформулированными в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Верховенство права, права человека, мир, безопасность и развитие часто де-факто считаются отдельными концепциями. Но реальность состоит в том, что проблемы, которые сегодня стоят перед нами на международной арене, не ограничиваются этими предопределенными категориями. Такие проблемы, как нищета, отсутствие безопасности, ожесточенные конфликты и терроризм, выходят за рамки этих категорий.

Терроризм угрожает самому суверенитету стран; он является прямым нарушением Устава Организации Объединенных Наций и очень серьезным препятствием в контексте реализации Повестки дня в области устойчивого развития (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи).

(*говорит по-французски*)

Разрешите мне еще раз выразить Франции наши искренние и глубокие соболезнования в связи с ужасными террористическими нападениями, совершенными в Париже.

(*говорит по-английски*)

Убийство ни в чем не повинных людей по идеологическим мотивам — это нападение не только на Париж, Анкару или Бейрут, это — нападение на все человечество. Поэтому мы должны молиться не только за Париж, Анкару или Бейрут, но и за весь мир. Мы обязаны объединиться, задержать «исполнителей» нападений и привлечь их к ответственности.

Нищета сама по себе не является причиной терроризма, но она может разжигать чувство обиды, которое потом используют террористы, и поэтому устойчивое развитие должно быть одним из направлений в рамках усилий по противодействию воинствующему экстремизму. Развитие — это, действительно, «красная нить», проходящая через всю Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и сосредоточение в ней внимания на тесной взаимосвязи между тремя векторами устойчивого развития — экономическим, социальным и экологическим — стало большим изменением по сравнению с ЦРДТ.

Как мы уже поняли, развитие без мира невозможно и невозможен мир без развития, как невозможны и развитие и мир без уважения прав человека. Это — три краеугольных камня деятельности Организации Объединенных Наций, и если один из них будет «подточен», «подточенными» окажутся и все остальные. Главное тут — это баланс.

Цели в области устойчивого развития (ЦУР), как глобальная повестка дня, которую все государства — члены Организации Объединенных Наций подписали на высшем уровне, должны быть призывом, вдохновляющим на действия. Хотя некоторые страны не хотели признавать, что слабое государственное управление ведет к гражданским конфликтам и тормозит развитие, 2001–2015 годы показали, что самые большие трудности в плане достижения ЦРДТ имели именно нестабильные государства, для которых характерна слабость государственного управления.

Я с гордостью сообщаю, что Румыния, вместе с Мексикой и Республикой Корея, создали Группу друзей по государственному управлению в целях устойчивого развития в качестве гибкого и неофициального форума для обсуждения вопросов, касающихся эффективного государственного управления, и для поощрения сотрудничества между многими субъектами.

Благодаря включению ЦУР 16 в Повестку дня на период до 2030 года признается, что глобальное устойчивое развитие невозможно без прогресса в

таких сферах, как благое управление, инклюзивность и устойчивый мир и безопасность.

В докладе Генерального секретаря от 30 сентября о вопросах общей политики, касающихся специальных политических миссий (A/70/400), говорится, что глобальный ландшафт в сфере мира и безопасности в 2015 году продолжал ухудшаться и что с 2008 года общее число крупномасштабных войн утроилось. В нем содержится призыв безотлагательно принять на глобальном уровне меры не только для прекращения распространения ряда кризисов, но и для их предотвращения.

Ответственность за предотвращение в самую первую очередь несут государства-члены. Поэтому свою миссию по поддержанию международного мира и безопасности Совет Безопасности должен выполнять на основе комплексного подхода, охватывающего регулирование конфликтов, превентивные действия и наращивание организационно-кадрового потенциала, в координации с различными сторонами, в рамках широкого партнерства с региональными субъектами и на основе глубокой национальной заинтересованности.

Как показывает нынешняя ситуация, неконтролируемые пространства и постконфликтные общества могут создавать угрозы для безопасности не только в соседних странах, но и во всем международном сообществе. Это также один из выводов, заложенных в национальную стратегию безопасности Румынии и в стратегию общей безопасности Европейского союза (ЕС), и мы всецело поддерживаем заявление, которое несколько ранее было сделано от имени Европейского союза.

Наконец, повестка дня на период до 2030 года показывает, что при наличии воли находится и путь решения проблем. Учитывая множество вызовов международному порядку, мы считаем, что крепкая и эффективная Организация Объединенных Наций, стоящая в центре многосторонней системы, является надлежащим форумом для преодоления этих вызовов.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Марокко.

Г-н Лаассель (Марокко) (*говорит по-французски*): Разрешите мне сначала, выполняя печальную обязанность, от имени народа Марокко заявить Франции о нашей решительной поддержке и солидарности с ней и принести глубокие соболезнования в связи с варварскими актами, совершенными в этой стране. Мы выражаем сочувствие и поддержку семьям погибших и народу Ливана, России и Турции, которые также подверглись злодейским террористическим нападениям. Мы выражаем также соболезнования им и всем странам, страдающим от бедствия терроризма. Мы самым решительным образом осуждаем все эти ужасные акты, которые требуют от нас принятия решений, соразмерных серьезности стоящих перед всеми нами проблем.

Я хотел бы поблагодарить Соединенное Королевство за организацию этих открытых прений Совета Безопасности по этому имеющему столь большое значение вопросу, который исключительно важен для всего международного сообщества в целом. Я благодарю Вас, г-н Председатель, за четкую и лаконичную концептуальную записку (S/2015/845, приложение), в которой отмечаются текущие проблемы и содержится призыв по-новому взглянуть на взаимосвязь между миром, безопасностью и развитием.

Безопасность и стабильность являются основами развития, без которых наши страны не смогут улучшить свою ситуацию в социальном плане или воплотить в жизнь свои инициативы в области развития. Поэтому комплексный подход к решению вопросов мира и безопасности, развития и прав человека представляется тем более необходимым, учитывая тот факт, что мы живем в мире, который характеризуется ростом масштабов глобализации и усилением взаимозависимости между государствами и обществами, влияющими друг на друга в сферах политики, экономики, безопасности и других сферах. Нынешняя ситуация служит иллюстрацией подхода, согласно которому традиционные формы сотрудничества следует пересмотреть. Мы надеемся, что эти прения позволят нам начать широкомасштабное обсуждение путей и средств ее улучшения.

Как члены Организации Объединенных Наций, мы должны гарантировать, чтобы взаимодействие между главными органами Организации Объединенных Наций, учрежденными Уставом, носило эффективный и действенный характер. С этой целью мы должны разработать концепцию и найти решения в краткосрочной перспективе, с тем чтобы мы могли сообща прилагать усилия в интересах прочного мира. Коренные причины конфликта и нестабильности хорошо известны, и зачастую в разных странах они одни и те же — изоляция, политическая и эконо-

мическая маргинализация, неравноправный доступ к правосудию, отсутствие эффективных механизмов поощрения и защиты прав человека, коррупция, транснациональная преступность и незаконная торговля, прежде всего легкими вооружениями. И это всего лишь несколько примеров.

С другой стороны, создание инклюзивных политических и экономических систем, поощрение верховенства права и укрепление государственных институтов часто рассматриваются как эффективные решения, направленные на устранение этих коренных причин. Все эти реформы, разумеется, необходимы, и мы должны и впредь оказывать поддержку странам, которые подвержены риску в этих сферах. Тем не менее нам надо расширить масштабы наших действий. Нам надо воплощать в жизнь целостное видение, к чему мы и призываем. Что касается средств достижения успеха, то мы должны определенным образом скорректировать методы и формы нашего сотрудничества, будь то сотрудничество между государствами-членами и Секретариат или между различными управлениями и подразделениями Организации Объединенных Наций.

Например, в качестве одного из способов предоставления членам Совета Безопасности дальнейшей информации о проблемах в области развития, Совет мог бы рассмотреть возможность подключить к этим обсуждениям Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) или даже Управление по координации гуманитарных вопросов. ПРООН, учитывая наличие у нее страновых отделений, является наилучшей структурой для проведения брифингов для членов Совета Безопасности по таким вопросам.

В своем заявлении, сделанном сегодня утром, представитель Венесуэлы провел неприемлемую параллель между палестинским вопросом и вопросом о марокканской Сахаре. Мы должны напомнить этой делегации, что вопрос о Сахаре — это не вопрос деколонизации, а вопрос достижения территориальной целостности Марокко. Совет Безопасности сделал этот вопрос предметом своего рассмотрения в соответствии с главой VI Устава Организации Объединенных Наций, которая посвящена мирному урегулированию споров. Вопрос о Сахаре — возможно, Венесуэла не знает об этом — это предмет политического процесса, проводимого под эгидой Генерального секретаря и при содействии его Личного посланника с целью достижения взаимоприемлемого политического решения. Только за последние 10 месяцев Личный посланник Кристофер Росс посещал это регион пять раз. Марокко заверяет Личного посланника в своей неизменной и безоговорочной приверженности этому процессу.

Миру и безопасности несут угрозу другие факторы — экспансионизм, угрозы в адрес соседей вследствие связей с теми, кто занимается незаконной торговлей, и массовые нарушения прав человека. Венесуэла создает угрозу безопасности своих соседей и пытается поглотить соседнее государство — член Организации Объединенных Наций только потому, что в этой небольшой стране обнаружены запасы нефти. Венесуэла преследует граждан соседних государств, нарушая правила добрососедства и принцип уважения территориальной целостности, который является краеугольным камнем данной Организации. Венесуэла имеет связи с сетями наркоторговли, создающими угрозу региональной безопасности и территориальной целостности другого соседнего государства, о чем сообщалось на первых полосах изданий международной прессы.

Парадоксально, что страна, создающая угрозу для своих недругов, может вести речь о мире и безопасности. Она имела бы моральное право делать это, если бы уважала добрососедство, неотъемлемое право, закрепленное в Уставе. Важно, чтобы Генеральная Ассамблея проявляла осторожность при избрании членов Совета Безопасности, принимая во внимание их вклад в поддержание международного мира и безопасности, что предусмотрено в статье 23 Устава Организации Объединенных Наций.

В заключение я хотел бы подтвердить необходимость применения единого и последовательного подхода к достижению высоких целей Организации Объединенных Наций в ее усилий в области мира и безопасности, развития и прав человека, центральное место в которых отводится человеку.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Перу.

Г-н Меса-Куадра (Перу) (*говорит по-испански*): Я хотел бы выразить Вам, г-н Председатель, признательность за Вашу инициативу по организации этих открытых прений, посвященных тесному взаимодействию между двумя компонентами Организации, а именно развитием и поддержанием меж-

дународной безопасности. Мы благодарим Председателя за подготовку концептуальной записки (S/2015/845, приложение) и Генерального секретаря за его брифинг.

Прежде всего мы хотели бы еще раз выразить наши соболезнования Франции и солидарность с ней в связи с варварскими действиями, от которых она недавно пострадала.

В Уставе Организации Объединенных Наций определены задачи Организации в рамках ее трех основополагающих и взаимозависимых основ — обеспечения международного мира и безопасности, достижения развития и поощрения и защиты прав человека. Исходя из этого мы считаем, что в центре внимания работы Организации должны быть люди и обеспечение их прав человека, включая право на развитие, при одновременном поощрении создания миролюбивых и свободных от социальных барьеров обществ, с тем чтобы обеспечить устойчивое развитие, учитывая при этом интересы всех и каждого.

В свете этого международное сообщество приняло Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) на самом высоком уровне. Сейчас ее осуществление является нашей приоритетной задачей и требует формирования нового и прочного глобального партнерства, с тем чтобы обеспечить надлежащие средства ее реализации. Как отмечено в Повестке дня на период до 2030 года, устойчивого развития невозможно добиться без обеспечения мира и безопасности. В свою очередь, мир и безопасность находятся под угрозой, когда отсутствует устойчивое развитие. С одной стороны, это диктует необходимость активизировать сотрудничество в области международной безопасности посредством осуществления инициатив в области разоружения и нераспространения и посредством разработки мер по укреплению доверия, с тем чтобы предотвращать конфликты и гонку вооружений и располагать средствами преодоления гуманитарных кризисов. С другой стороны, мы должны признать, что причины многих нынешних вооруженных конфликтов коренятся в глубоких структурных пробелах. В связи с этим необходимо устранить структурные причины насилия, в том числе неравенство, изоляцию и дискриминацию по любым причинам.

Поэтому настоятельно необходимо воплощать в жизнь стратегии, целью которых является всеобщее взаимодействие в социально-экономической и финансовой сферах, с тем чтобы сократить масштабы неравноправия и неравенства, порождающие неудовлетворенность, и чтобы создать условия для становления свободного от социальных барьеров общества, в котором все люди имели бы равные возможности. Это особенно важно в обществах, где существует этническое и культурное многообразие и велики риски дискриминации и изоляции. Сознавая, что политика социальной интеграции дает возможность построить стабильные, справедливые и миролюбивые общества, наша страна стала одним из авторов резолюции Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Поощрение социальной интеграции посредством социальной включенности», проект которой Третий комитет принял сегодня утром.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года — конкретно цель 10, касающаяся равноправных обществ, и цель 16, касающаяся миролюбивых обществ — также созвучна этому мнению. Хотя осуществление широкомасштабной повестки дня является сферой ответственности каждого государства, необходимо иметь благоприятные международные условия, в которых господствуют мир и безопасность. В связи с этим необходимо, чтобы Совет Безопасности играл свою роль в поощрении мира, с тем чтобы огромные бюджетные ресурсы, которые мы выделяем на военные расходы, можно было перенаправить на финансирование реализации целей, необходимое для ликвидации нищеты.

Перу считает, что борьба с экономическим неравенством и социальной изоляцией, поощрение верховенства права, обеспечение полного и эффективного осуществления всех прав и основных свобод человека всех людей, а также обеспечение и поощрение культурного многообразия способствуют стабильности и социальной сплоченности, благоприятных для атмосферы мира. Это целостное представление находит отражение в многоаспектных мандатах многих миротворческих операций, санкционированных Советом. Поэтому деятельность, направленная на развитие и восстановление верховенства права, играет все более важную роль в рамках мандатов этих миссий. Организация Объединенных Наций также должна поддерживать усилия в области развития и социальной интеграции в условиях постконфликтных ситуаций, с тем чтобы решительно покончить с порочным циклом конфликтов путем непосредственного искоренения их

коренных причин. Поэтому наша страна хотела бы подчеркнуть роль Комиссии по миростроительству в этих усилиях.

В заключение я хотел бы обратить особое внимание на то, что Перу, которая страдала от насилия в прошлом, привержена строительству миролюбивых и инклюзивных обществ на национальном уровне. Это наилучший способ гарантировать международный мир и безопасность.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Швейцарии.

Г-н Цендер (Швейцария) (*говорит по-английски*): Прежде всего, хочу заявить о том, что Швейцария глубоко потрясена и опечалена террористическими актами, совершенными в последние недели. Швейцария решительно осуждает эти гнусные преступления, попирающие основополагающие идеалы любого общества. Мы выражаем семьям погибших и всем странам, которые пострадали от этих актов, наши глубокие соболезнования.

Мир и безопасность, развитие и права человека тесно взаимосвязаны. Это замечание не отличается новизной, но мы, тем не менее, по-прежнему испытываем трудности, пытаясь правильно сориентировать наши усилия. В связи с этим представляется необходимым напомнить об одном из выводов, сделанных по итогам обзора операций по поддержанию мира, а именно о необходимости нахождения политических решений для сохранения мира и предотвращения конфликтов. Швейцария рада этой возможности обсудить пути, которые позволили бы нам более эффективно заниматься различными аспектами этой проблемы. Я сосредоточусь в своих замечаниях на трех таких аспектах.

Во-первых, Швейцария призывает резко активизировать деятельность по предотвращению конфликтов. Конфликты истощают те страны, в которых они происходят, и поворачивают вспять процессы их развития. Кроме того, усилия по стабилизации ситуации в выходящих из состояния конфликта странах и по оказанию им помощи в строительстве прочного мира требуют больших затрат. Наилучшим способом снизить такие затраты и, самое главное, избежать людских страданий, является предотвращение конфликтов. Совет Безопасности может содействовать превентивной деятельности посредством укрепления режима прав человека и верховенства закона. Пристальное отслеживание ситуаций, в которых совершаются нарушения прав человека, может играть роль механизма раннего предупреждения, а своевременная реакция Совета Безопасности на такие нарушения способствовать быстрому принятию необходимых мер. В более общем плане Совет Безопасности мог бы с большей энергией выполнять свою роль по оказанию содействии в привлечении виновных к ответственности — например, передавать конкретные ситуации на рассмотрение Международного уголовного суда или вводить санкции в отношении тех, кто совершает такие нарушения. Как бы то ни было, предотвращение конфликтов требует не только средств и механизмов, но и, прежде всего, политической воли и руководства на национальном, региональном и международном уровнях.

Во-вторых, Организация Объединенных Наций располагает богатым набором инструментов для этого. Они должны применяться гибко, последовательно и исходя из конкретных обстоятельств. Тогда появится возможность чаще прибегать к мерам «минимального вмешательства», учитывающих имеющийся потенциал Организации Объединенных Наций и опирающихся на него. Этот потенциал, включающий посредничество, добрые услуги и специальные политические миссии, тоже следует укреплять как в организационном, так и финансовом плане. Нам следует эффективнее использовать, в частности, возможности миростроительной архитектуры, которая в последнее время укрепляется благодаря ее мандату заниматься устранением коренных причин конфликтов и наведением мостов между различными субъектами на местах. Она особенно хорошо приспособлена для поддержки соответствующих мер реагирования.

В-третьих, Организации Объединенных Наций должна демонстрировать более твердую приверженность отстаиванию дела мира. Это особенно наглядно проявляется в переходе Организации Объединенных Наций от одних форм вмешательства к другим. Как бы то ни было, для того, чтобы такие преобразования проходили гладко, мы должны обеспечивать их последовательный характер сразу же, как только ситуацией в стране займется Совет Безопасности. Из определения такой последовательности должны быть исключены соображения организационного или финансового характера. В своих усилиях Организация Объединенных Наций долж-

на руководствоваться нуждами и потребностями местного населения. Поэтому развертыванию миссий должны предшествовать совместные анализ и планирование. Особую ценность в этом отношении представляет инициатива «Права человека прежде всего», поскольку она позволяет всем заинтересованным субъектам принимать последовательные и всесторонние меры реагирования и помогает учесть накопленный на местах опыта. Наконец, ответственность за это не должна возлагаться только на Организацию Объединенных Наций. Большое значение имеет также налаживание партнерских отношений, например с Всемирным банком.

В последние месяцы нам приходится сталкиваться не только с сокращением имеющихся в нашем распоряжении ресурсов, но и с дальнейшим ростом потребностей как в области обеспечения мира, безопасности и развития, так и в гуманитарной сфере. Швейцария отдает себе отчет в множащихся проблемах, в том числе в сужении на местах пространства для деятельности гражданских и гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития. Благодаря своему долгосрочному присутствию на местах фонды и программы Организации Объединенных Наций нередко играют конструктивную роль в миростроительстве, примером чему является осуществляемая Программой развития Организации Объединенных Наций и Департаментом по политическим вопросам Совместная программа по наращиванию национального потенциала для предотвращения конфликтов и деятельность Глобального координационного центра по вопросам полиции, органов правосудия и пенитенциарных учреждений, которые пользуются поддержкой со стороны Швейцарии. Этот и другие примеры вселяют в нас уверенность в том, что мы располагаем необходимыми знаниями, опытом и возможностями.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Канады.

Г-н Грант (Канада) (*говорит по-английски*): Прежде чем я начну свое выступление, позвольте мне выразить соболезнования правительства и народа Канады всем гражданам многочисленных государств, которые пострадали от недавних террористических актов во Франции, Ливане, Ираке, Египте и Турции.

Убежден, что мы разделяем общие принципы поддержания мира, обеспечения развития и необходимости устранения коренных причин конфликтов: во-первых, потому что мир является одним из основных условий развития и одновременно продуктом развития как такового, и, во-вторых, потому что долгосрочное устойчивое развитие означает устранение причин и поводов для конфликтов, социальной изоляции и насилия, что предполагает развитие демократии обеспечение благого управления и прав человека.

Реализация этих принципов начинается с предотвращения конфликтов. Мы видим результаты мер реагирования только тогда, когда кризис достигает критической точки: международная система находится на пределе своих возможностей и не способна отреагировать на него адекватно или своевременно. Инвестиции в предотвращение означают устранение причин конфликтов на всех уровнях и развитие концепции поддержания мира на всех этапах нашего вмешательства.

Канада считает, что для этого не требуются ни новые мандаты, ни новые структуры; достаточно воспользоваться уже имеющимися в нашем распоряжении инструментами, что в свою очередь требует руководства со стороны Совета, Генерального секретаря и соответствующих органов Организации Объединенных Наций и постоянной поддержки со стороны государств-членов.

В качестве первой простой меры, которая могла бы помочь в работе Совета, представляется целесообразным проведение для него соответствующими органами, например Программой развития Организации Объединенных Наций, Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира, Структурой «ООН — женщины», Комиссией по миростроительству и Советом по правам человека, регулярных брифингов, посвященных ситуации в данной стране. Такие брифинги должны быть комплексными и основываться на результатах совместных анализов Организации Объединенных Наций. Надо также выстраивать тесные взаимоотношения со всеми сторонами и сделать обмен информацией, идеями и ресурсами неотъемлемой частью нашей деятельности.

Как явствует из опыта осуществления Новой программы действий в нестабильных государствах, решения, принимаемые при широком участии представителей тех стран, которых они касаются, и реализуемые силами самих этих стран, скорее всего будут восприниматься как легитимные и соответствовать уникальным характеристикам кон-

кретного конфликта. Кроме того, привлечение к их выполнению граждан, в том числе женщин, на всех уровнях и на всех этапах помогает сформировать культуру диалога и способствует упрочению мира.

(*говорит по-французски*)

Очень часто мы становимся свидетелями возобновления конфликта сразу же после подписании мирного соглашения. Даже самые всеобъемлющие мирные соглашения нуждаются в поддержке на случай непредвиденных шоковых ситуаций или иногда предсказуемых сбоев.

Для обеспечения устойчивого мира требуются не только ресурсы, но и, прежде всего, время и решительность. Кроме того, формы поддержки международным сообществом того или иного процесса могут быть разными. Как мы это видели на примере Сьерра-Леоне, оказание последовательной поддержки в ситуации, когда Комиссия по миростроительству продолжает заниматься миротворчеством, в то время как этот вопрос уже снят с повестки дня Совета Безопасности, должно стать нормой в практике ведения дел.

Мы также одобряем рекомендации Консультативной группы экспертов относительно активизации превентивной и миростроительной роли страновых групп Организации Объединенных Наций и координаторов-резидентов. Мы выступаем за укрепление осуществляемой Программой развития Организации Объединенных Наций и Департаментом по политическим вопросам Совместной программы по наращиванию национального потенциала для предотвращения конфликтов.

Но как бы мы не старались повысить эффективность работы Организация Объединенных Наций, нам не удастся добиться этого, не обеспечив ее достаточными ресурсами. В докладе Консультативной группы экспертов содержится призыв обеспечить предсказуемое финансирование миростроительной деятельности. Вопрос о том, как этого можно добиться, открыт для обсуждения, но в любом случае без этого нам не достигнуть успеха.

(*говорит по-английски*)

Тема сегодняшних прений широкая. Тем не менее, мы уже добились весьма полезных результатов по итогам недавно проведенных на высоком уровне обзоров операций по поддержанию мира и миростроительной архитектуры, а также глобально обзора хода осуществления резолюции 1325 (2000), на которые мы можем теперь ссылаться. Проделана большая полезная работа; теперь наша общая задача заключается в том, чтобы эффективно воплотить в жизнь эти результаты.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Южной Африки.

Г-н Мминеле (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Позвольте мне начать свое выступление со слов соболезнования Южной Африки в адрес правительства и народа Франции, которой в пятницу пришлось испытать на себе всю жестокость терроризма.

Г-н Председатель, мы хотели бы поблагодарить Вас за подготовку концептуальной записки (S/2015/845, приложение) по вопросу о безопасности, развитии и причинах, лежащих в основе конфликтов. Мы также благодарим Генерального секретаря за его брифинг.

Южная Африка присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Ирана от имени Движения неприсоединения. Мы хотели бы сделать несколько дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

Южная Африка всецело поддерживает содержащееся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года утверждение о том, что достижение устойчивого развития невозможно без мира и безопасности и что без устойчивого развития мир и безопасность окажутся под угрозой. Поэтому, если мы не учтем тесную взаимосвязь безопасности и развития, мы не сможем обеспечить мир и безопасность. В целом в основе современных конфликтов лежат споры, касающиеся путей экономического развития, в том числе социально-экономической маргинализации, несоразмерного и неравномерного распределения ресурсов, богатств и власти в обществах, отсутствия представительных демократических процессов, коррупции и незаконного использования полезных ископаемых, что подпитывает все эти конфликты. С тем чтобы установить устойчивый мир и достичь стабильности, чрезвычайно важным представляется обеспечить экономическое развитие и благое управление и создать более крепкие государственные учреждения, призванные выполнять посредническую функцию в устранении разногласий и споров в стране и предотвращать кровопролитные конфликты.

Несмотря на важность заострения внимания и рассмотрения в Совете Безопасности социально-экономических и других связанных с развитием причин конфликтов, Совет не должен никоим образом посягать на мандаты других основных и уполномоченных заниматься этими вопросами органов Организации Объединенных Наций, таких как Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет, а также Комиссия по миростроительству. К сожалению, Совет вторгается в сферу ведения других органов, забывая при этом о собственном мандате, возложенным на него Уставом Организации Объединенных Наций. Поэтому Совет по-прежнему работает неэффективно, демонстрируя неспособность должным образом решить важные вопросы мира и безопасности в Палестине, Сирии и Западной Сахаре.

Южная Африка твердо убеждена в настоятельной необходимости интегрировать аспекты развития в международные усилия в области предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов, а также постконфликтного миростроительства. В этой связи мы приветствуем работу других членов международного сообщества, включая Всемирный банк, выступающий в качестве важнейшего партнера в наших коллективных усилиях по предотвращению конфликтов и миростроительству. В рамках таких усилий необходимо принимать во внимание и учитывать национальные условия, политическое пространство и конкретные потребности принимающей страны. Необходимо поддерживать проводимые на национальном уровне мероприятия и стратегии, которых придерживаются страны в области развития, добиваясь снижения уровня безработицы, сокращения масштабов нищеты и обеспечения гендерного равенства. Помимо тесного сотрудничества с национальными властями, основным условием повышения слаженности и стратегической согласованности наших подходов является укрепление сотрудничества и координации с региональными и континентальными органами. Необходимо опираться на прочные партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и региональными органами, поскольку они могут не только помочь в урегулировании конфликтов и противодействии им, но и стимулировать усилия, направленные на развитие региона. В пользу такого подхода говорит и понимание того, что нестабильность и низкий уровень развития в одной стране оказывает воздействие на весь регион и на стабильность в глобальном масштабе, поскольку формируется благодатная почва для транснациональной преступности и терроризма.

Стабильность государств все чаще оказывается под угрозой по причине их неспособности реализовать устремления своего населения. В мире, характеризующемся усилением неравенства, необходимо укреплять способность государств распределять общественные блага. Важное значение также имеет вопрос всеобщего участия в управленческом процессе, поскольку переход на модель более представительного управления с большей долей вероятности позволяет предотвратить использование вооруженного конфликта в качестве средства продвижения политических интересов. Здоровое гражданское общество, выступающее за диалог и в поддержку маргинализированных групп населения, играет важную роль в обеспечении основанной на отказе от насилия площадки для мирного урегулирования политических споров. Кроме того, страны должны следовать курсу на примирение, чтобы залечить коллективные раны, положить конец вражде и отразить угрозу сползания в новый конфликт. Южная Африка на собственном опыте убедилась в эффективности работы таких органов, как Комиссия по установлению истины и примирению, и мы хотели бы призвать выходящие из состояния конфликта страны изучить возможность применения у себя подобных восстановительных механизмов.

Причины возникновения конфликтов повторяются и никогда не устраняются до конца на момент выхода страны из состояния конфликта. Поэтому даже после разрешения ожесточенных конфликтов международное сообщество не должно ослаблять внимания к подобным ситуациям. В этот период необходимо сосредоточиться на консолидации дивидендов мира и на стимулировании экономического развития. Благополучное и процветающее общество — это миролюбивое общество. Эта идея должна задавать тон превентивным мерам и усилиям по построению устойчивого мира.

Мы живем в мире, характеризующемся все большей взаимосвязанностью и взаимозависимостью. Поэтому очень важно оперативно реагировать на сопровождающиеся насилием конфликты, зачастую возникающие в географически отдаленных регионах мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ирландии.

Г-н Донохью (Ирландия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Соединенное Королевство за организацию сегодняшних своевременных прений по этому важному вопросу.

От имени нашей страны я хотел бы также выразить глубочайшие соболезнования правительству и народу Франции в связи со зверскими нападениями, совершенными в прошлую пятницу в Париже. Мы также выражаем сочувствие правительству и народу Ливана, недавно пострадавших от действий террористов.

Произошедшие на прошлой неделе ужасные события являются посягательством на основные человеческие свободы и ценности. Они должны быть безоговорочно осуждены. Они укрепляют нас в решимости покончить с угрозой терроризма в нашем обществе.

Безусловно, центральную роль в таких усилиях играет устранение несправедливости и неравенства, которые создают благоприятную среду для процветания терроризма. Мы должны обратиться к коренным причинам конфликтных ситуаций и заняться проблемой неравенства и несправедливости, которые очень часто лежат в их основе. Очевидно, что существует тесная связь между низким уровнем развития, нестабильностью и конфликтами. Во многих частях мира они создают порочный круг, который необходимо разорвать. Только таким образом мы сможем построить миролюбивое и свободное от социальных барьеров общество, которое обеспечит защиту прав человека, создаст стабильные и благоприятные для жизни условия и позволит всем людям в полной мере реализовать свой потенциал.

Как отметили главы наших государств и правительств менее чем два месяца назад, не может быть устойчивого развития без мира и не может быть мира без устойчивого развития. Оба эти условия основываются на поощрении и защите прав человека и отказе от дискриминации. Принятое в сентябре соглашение зачастую называют Повесткой дня на период до 2030 года, однако важно вспомнить его полное название — «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Эта Повестка дня действительно нацелена на преобразования, в том числе условий, в которых мы живем, и будущего, которое мы строим для наших детей. Во всем мире мы сталкиваемся с серьезными и актуальными вызовами, противостоять которым мы должны все вместе.

Сегодня каждый четвертый человек в мире живет в регионе, страдающем от повторяющихся циклов насилия. Жители таких регионов по сравнению с населением других развивающихся стран в два раза чаще страдают от недоедания, имеют в три раза меньше возможностей посылать своих детей в школу и в два раза чаще становятся свидетелями гибели своих детей в возрасте до 5 лет. Эти циклы продолжают повторяться, добавляя к нищете отсутствие безопасности, что чревато новыми угрозами и во многих случаях приводит к конфликту. Этот факт жизни, а скорее смерти получил отражение в одной из целей Повестки дня на период до 2030 года. Там говорится, что сокращение масштабов насилия, повышение уровня безопасности и снижение уровня нестабильности — это легитимные цели политики развития и важнейшие элементы усилий, направленных на обеспечение устойчивого долговременного роста, стабильности и сокращения масштабов нищеты. Повестка дня на период до 2030 года, принятая мировыми лидерами в сентябре, закрепила эту задачу в рамках цели 16 и ее показателей. На сегодняшний день это наиболее формальное определение взаимосвязи, установленной уже много лет назад. Одобренная в 2011 году Новая программа действий в нестабильных государствах, а также проведенные в этом году обзоры миротворческих операций Организации Объединенных Наций и миростроительной архитектуры указывают на необходимость перебалансировки программных усилий и ресурсов в поддержку деятельности по предотвращению конфликтов и миростроительству.

В Повестке дня на период до 2030 года четко прописано, что мы должны использовать все имеющиеся в нашем распоряжении инструменты для обеспечения того, чтобы наши усилия по достижению устойчивого развития обязательно сопровождались устранением коренных причин конфликтов. В ней также говорится о том, что, например, мы не сможем устранить неравенство, если не решим проблемы в сфере прав человека, и не сможем обеспечить поступательного экономического роста, если не будем учитывать его последствия для окружающей среды и стабильности.

Мы берем на вооружение комплексный и последовательный подход к решению этих крупных глобальных задач, который, на наш взгляд, откры-

вает огромные возможности для достижения успеха. Устойчивое развитие создает новые вызовы и одновременно сулит новые возможности. Все государства — члены Организации Объединенных Наций обещают придерживаться этого комплексного подхода. Это означает, что Организация Объединенных Наций и все ее органы должны обеспечить, чтобы эта нацеленность на интеграцию и взаимодополняемость обязательно учитывалась при постановке всех целей и задач. Мы все должны преодолеть нашу обособленность.

Разумеется, на Совет Уставом Организации Объединенных Наций возложены конкретные обязанности. Однако он также должен вносить свой вклад в обеспечение того, чтобы прогресс оценивался с учетом работы по таким взаимосвязанным и взаимозависимым приоритетным направлениям, как мир и развитие. Совет должен признать центральное значение представительных институтов, верховенства права, защиты прав человека и доступа к правосудию для достижения мира и развития.

Включение в Повестку дня отдельной цели построения миролюбивого и свободного от социальных барьеров общества обеспечивает основу для поощрения и защиты прав человека всех людей.

Ирландия надеется, что благодаря признанию Повестки дня на период до 2030 года в качестве основы нашей работы на ближайшие 15 лет мы сумеем направить значительные усилия на обеспечение согласованности и слаженности действий всей системы Организации Объединенных Наций по решению проблем, касающихся безопасности, развития и коренных причин конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Парагвая.

Г-н Гонсалес Франко (Парагвай) (*говорит по-испански*): Прежде всего, от имени правительства и народа Республики Парагвай хотел бы выразить глубочайшие соболезнования нашим братским странам — Ираку, Ливану и Франции — и заявить о полной солидарности с ними в связи с варварскими нападениями, которые были совершены на прошлой неделе в этих трех странах и которые унесли жизни сотен граждан. Эти нападения стали очередной проверкой воли и силы международного сообщества перед лицом безжалостного терроризма.

От имени нашей делегации хотел бы поздравить Соединенное Королевство с ее председательством в Совете Безопасности и выразить ей благодарность за организацию этих открытых прений, посвященных обсуждению вопросов безопасности и развитии и причин, лежащих в основе конфликтов, исключительно важной для многих стран теме в учетом нынешней международной ситуации.

Тот факт, что Совет Безопасности решил провести открытые прения по этой теме, еще раз подтверждает ключевое значение принципов, получивших отражение в недавно принятых целях в области устойчивого развития, работая над которыми главы государств и правительств вновь подтвердили, что устойчивое развитие невозможно без обеспечения международного мира и безопасности, а мир и безопасность подвергнутся серьезной опасности в отсутствие важнейших предпосылок развития.

Нельзя отрицать тот факт, что Совет должен играть более активную роль в области предотвращения конфликтов и предпринимать в этой связи все более эффективные, действенные, решительные и энергичные усилия, свободные от ограничений по оперативным соображениям, которые свидетельствовали бы о наличии политической или иной связи между коренными причинами конфликтов и конкретными государствами или о маргинализации других государств.

Мне кажется, многие согласятся с тем, что коренные причины конфликтов затрудняют и нередко тормозят процесс создания условий, необходимых для развития. Совершенно очевидно, что развитие требует сохранения мирных и благоприятных условий на протяжении относительно длительного периода времени, в течение которого необходимо создать широкую базу для социальной интеграции и справедливости, включая равный доступ к государственным услугам. Кроме того, создание благоприятных для развития условий требует постепенного укрепления социальных и политических институтов с целью обеспечить, чтобы плодами развития могли воспользоваться наиболее уязвимые слои населения, прежде всего женщины и дети.

Мы не должны забывать о том, что Совет как таковой не наделен полномочиями и мандатом в вопросах развития. В свете этого Совет должен активизировать и укрепить свои партнерские связи с Генеральной Ассамблеей и ее вспомогательными

органами с целью обеспечить координацию стратегий и усилий, за счет чего деятельность Совета в области предотвращения конфликтов могла бы давать прямой или косвенный эффект исходя из его полномочий по поддержанию международного мира и безопасности. В настоящее время поэтапное выполнение обязательств в области развития приобретает особую актуальность в свете недавно принятой здесь, в Центральных учреждениях, повестки дня в области развития на период после 2015 года.

На нас как членах международного сообщества лежит обязанность гармонизировать усилия по постепенному наращиванию прогресса, достигнутого в области развития, аналогичная той, которую мы возложили на себя 15 лет назад в отношении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия; эта гармонизация поможет нам в значительной степени сократить число факторов, влияющих на коренные причины конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Израиля.

Г-н Роэт (Израиль) (*говорит по-английски*): За последние две недели мы стали свидетелями совершения чудовищных террористических актов во всем мире. Террор есть террор, и он должен подвергаться решительному осуждению, независимо от того, где совершаются террористические акты и кто становится их жертвами. Я хотел бы выразить искренние соболезнования и глубокое сочувствие Французской Республике и ее народу в связи с чудовищными террористическими актами, совершенными в прошлые выходные в Париже, Городе света. Израиль на собственном опыте познал боль и разрушения, которые сеет терроризм. Мы знаем, что народ Франции справится с этой бедой и не даст запугать себя. Он должен знать, что народ и Государство Израиль всегда готовы поддерживать его в духе дружбы и солидарности, особенно в это трудное время.

Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция Генеральной Ассамблеи 70/1) знаменует наступление новой эры беспрецедентного глобального партнерства, призванного решить самую серьезную глобальную задачу — ликвидировать нищету во всех ее формах и проявлениях. Тем не менее события в Сирии, Бейруте, на Синайском полуострове и в Ираке, к сожалению, ясно показали, что эти благородные цели не будут достигнуты, если мы не решим проблемы, связанные с национальным и международным миром и безопасностью.

Растущая взаимозависимость безопасности и развития становится очевидной в свете нынешней нестабильности и низкого уровня развития в различных регионах мира. Страны, находящиеся в ситуации затянувшегося конфликта, страдают в результате снижения экономических показателей, резкого увеличения масштабов нищеты и ухудшающейся ситуации в сфере здравоохранения. Без стабильного и прочного мира мы не сможем выполнить обязательства в области устойчивого развития. Кроме того, ввиду все более жестокого характера ряда конфликтов международному сообществу становится гораздо труднее оказывать поддержку остро необходимым миростроительным инициативам и институтам.

Правила игры изменились, однако международное сообщество до сих пор не адаптировалось к новым реалиям. Мы должны создать современные механизмы, которые позволят нам оказывать помощь жертвам конфликтов в краткосрочной перспективе и укреплять потенциал государств предотвращать конфликты в долгосрочной перспективе. Если сообщество наций не примет соответствующих мер, крах политических институтов и организаций гражданского общества в раздираемых войной государствах подорвет перспективы развития для будущих поколений. Только комплексный подход, в рамках которого все заинтересованные стороны будут сотрудничать друг с другом в решении этих проблем, позволит нам добиться успеха.

Стабильность и безопасность — это залог полной реализации потенциала развивающихся стран. Тем не менее без всеобъемлющей приверженности построению свободного от социальных барьеров общества мир и устойчивое развитие останутся призрачной мечтой.

В XXI веке ни одна страна не сможет жить и процветать, если будет пренебрегать основными составляющими прогресса — подотчетными институтами, верховенством закона, уважением прав человека, а также расширением прав и возможностей женщин. Этот урок особенно актуален для большинства стран региона Ближнего Востока, к которому относится Израиль. Дезинтеграция государств и национальных границ произошла не за одну ночь и не была неконтролируемой. Это непосредственный результат десятилетий халатности, коррупции на

уровне руководства и ложных приоритетов в нашем регионе. На протяжении всех этих потраченных впустую лет некоторые члены международного сообщества хранили молчание, закрывая глаза на опасные идеологии, а иногда даже сотрудничая с лидерами, виновными в ущемлении прав своих граждан.

Когда дети подвергаются идеологической обработке вместо того, чтобы получать образование, это порождает фундаментализм. Когда женщины исключены из жизни общества и лишены возможности занимать должности, связанные с принятием решений, заглушаются важные голоса, поддерживающие умеренный подход. Когда руководители игнорируют отчаянные призывы предоставить больше свободы и больше возможностей, люди теряют надежду, а мир лишается возможности достижения прогресса в будущем. Когда опасную фундаменталистскую идеологию выдают за законное религиозное мировоззрение, и при этом она распространяется по всему миру, это приводит к террору. И когда мы делаем все возможное, чтобы найти оправдание некоторым террористическим актам, мы теряем наши моральные ориентиры.

Единственный путь к обеспечению как безопасности, так и развития заключается в содействии развитию свободных и открытых обществ. Однако мы не должны идти путем наименьшего сопротивления. Мы не должны допускать, чтобы неспособность обеспечить успешное развитие стала оправданием для насилия, а также мы не должны сознательно себя обманывать, утверждая, что причины, лежащие в основе конфликта, заключаются лишь в слабости институтов и низких темпах экономического роста.

На протяжении последних двух месяцев сотни ни в чем не повинных израильских мужчин, женщин и детей получили ножевые ранения в результате жестоких нападений на улицах, стали жертвами преднамеренных наездов на автобусных остановках, в них стреляли, когда они шли на работу — и все это за совершенное ими «преступление» — за то, что они евреи, проживающие в Израиле. На многих заседаниях Совета Безопасности мы слышим о причинах, лежащих в основе израильско-палестинского конфликта, при этом на Израиль регулярно возлагается вина за отсутствие прогресса, а нежелание Палестины участвовать в переговорах и совершаемые ею акты террора и подстрекательства постоянно приуменьшаются, а иногда и игнорируются. Волна терроризма, с которой сталкивается Израиль, вызвана отнюдь не отсутствием развития. Она обусловлена культурой ненависти, пропитавшей палестинские образовательные учреждения и средства массовой информации, а также подстрекательством со стороны палестинского руководства. Несмотря на то, что каждый конфликт имеет свои отличительные особенности, ни одно обсуждение коренных причин терроризма в любом регионе мира не будет полным, если в его рамках не будет затрагиваться проблема дегуманизации других людей, которая слишком часто лежит в его основе.

Путь к мирной, процветающей и безопасной планеты долог и извилист, однако результат того стоит. Давайте же возьмем обязательство работать вместе в духе дружбы и во имя всего человечества, с тем чтобы претворить эту мечту в жизнь.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово предоставляется представителю Японии.

Г-н Минами (Япония) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, в первую очередь, позвольте мне выразить искреннюю признательность за Вашу инициативу по организации сегодняшних открытых прений. Прежде чем перейти к существу моего заявления, я хотел бы, как и выступавшие до меня ораторы, от имени нашей делегации выразить искренние соболезнования и сочувствие народу и правительству Франции в связи террористическими актами, имевшими место 13 ноября. Кроме того, мы выражаем соболезнования народам и правительствам Ливана и Ирака, которые также недавно пострадали от жестоких террористических актов.

Япония высоко оценивает тот факт, что Совет уделяет первостепенное внимание причинам, лежащим в основе конфликтов. Своевременно используя свое политическое влияние в целях предотвращения конфликтов и миростроительства, Совет может помочь избежать ситуаций, требующих широкомасштабных действий. Кроме того, в качестве активного члена Комиссии по миростроительству (КМС) и вновь избранного члена Совета Япония приветствует инициативу председательствующего Соединенного Королевства пригласить Председателя КМС на текущую сессию. Сегодня мы полностью отдаем себе отчет в том, что мир и безопасность и устойчивое развитие тесно связаны друг с другом. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи)

предусматривает комплексный подход к проблемам безопасности/развития. Цель 16 является поистине эпохальной. Все государства-члены признают необходимость устранения барьеров между отдельными направлениями деятельности. В ходе реализации этой цели каждому из главных органов Организации Объединенных Наций отводится своя роль. В этой связи я хотел бы подчеркнуть три момента.

Во-первых, я хотел бы отметить важность роли, отведенной Совету. Замечу, что когда Совет рассматривает в Нью-Йорке различные вопросы, ему присуща тенденция уделять недостаточно внимания каналам связи с другими международными организациями. Для устранения барьеров между отдельными направлениями деятельности и придания обсуждениям в рамках системы Организации Объединенных Наций комплексного характера Совет Безопасности должен обеспечить согласованность своей работы с работой других органов, таких как Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, Политический форум высокого уровня, а также исполнительные советы фондов и программ и Совет по правам человека, не говоря о КМС. В частности, когда речь идет о создании основы для мира и принятии мер на основе долгосрочных прогнозов, Совет Безопасности должен в полной мере использовать сравнительные преимущества соответствующих учреждений. Это способствовало бы уменьшению и без того большой рабочей нагрузки Совета. Мы считаем, что Совету следует взять на себя ведущую роль в деле налаживания контактов с этими организациями.

Во-вторых, я хотел бы подчеркнуть необходимость уделять более пристальное внимание вопросам предотвращения конфликтов на местах. В этой связи следует отметить жизненно важную роль, которую играют страновые группы Организации Объединенных Наций, а также то, что предоставляемая ими оперативная информация должна помочь Секретариату заблаговременно информировать Совет Безопасности. Это позволило бы Совету осуществлять свое вмешательство в соответствующие ситуации в самом начале возникновения напряженности, тем самым предотвращая перерастание напряженности в конфликты.

И наконец, я хотел бы подчеркнуть, что в деле предотвращения конфликтов большое значение имеет укрепление институционального потенциала. Именно по этой причине Рабочая группа по обобщению накопленного опыта КМС, которую возглавляет Япония, сосредоточила внимание на теме укрепления институционального потенциала. Япония намерена представить доклад об этой деятельности к концу 2015 года. Этим докладом мы надеемся внести дополнительный вклад в тему сегодняшнего заседания.

В заключение позвольте мне кратко коснуться деятельности Японии. Япония отводит безопасности человека центральное место в своей политике. Эта концепция подчеркивает необходимость ставить людей в центр политики в области развития и обеспечивать их защиту от различных угроз, включая конфликты, на основе расширения их прав и возможностей. Несомненно, концепция безопасности человека требует разработки целостного и согласованного подхода, предусматривающего поддержку усилий, направленных на упрочение мира и развития, начиная с этапов предотвращения конфликтов и усилий по их урегулированию до укрепления мира, предотвращения их возобновления, восстановления и устойчивого развития. Япония полна решимости играть активную роль в усилиях по предотвращению конфликтов, миростроительству, оказанию гуманитарной помощи и сотрудничеству в целях развития на основе комплексного подхода.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Словении.

Г-н Логар (Словения) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить председательствующее в Совете Соединенное Королевство за организацию этих прений.

В начале своего выступления я хотел бы выразить самые глубокие соболезнования и сочувствие народу Франции и семьям ни в чем не повинных людей, ставших жертвами террористических актов, совершенных в прошлую пятницу в Париже. Это было поистине чудовищное нападение, и мы его решительно осуждаем. Мы поддерживаем правительство Франции в его усилиях привлечь к ответственности всех тех, кто принял участие в планировании и осуществлении нападений. Эти нападения, которые являются самыми последними в серии ужасных террористических актов, требуют принятия более широких и скоординированных ответных мер со стороны международного сообщества, действующего в духе солидарности. Словения решительно

настроена совместно с международным сообществом прилагать усилия по борьбе с терроризмом и, в меру своих возможностей, будет вносить вклад в обеспечение международной, европейской и своей собственной безопасности.

Конфликты, насилие и нестабильность чреваты значительными и долгосрочными последствиями для устойчивого развития. Без мира усилия, направленные на искоренение нищеты, не принесут ожидаемых результатов в области устойчивого развития, для достижения которых требуется принятие серьезных долгосрочных мер, нацеленных на устранение причин, лежащих в основе конфликтов. В недавно принятой Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) признается тесная взаимосвязь между миром и безопасностью, правами человека и развитием, а также уделяется особое внимание самым нуждающимся странам, включая страны, переживающие конфликты и постконфликтные ситуации. В ее основе лежит многоаспектный подход к развитию. Это имеет жизненно важное значение, особенно с учетом того, что характер конфликтов значительно изменился. Основные причины нестабильности охватывают широкий круг факторов, в том числе политических, экономических, социальных и экологических. Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года можно считать одним из имеющихся средств поощрения и укрепления сотрудничества между субъектами, занимающимися вопросами развития и безопасности.

Недавние события продемонстрировали серьезность проблем в области безопасности во всем мире. Глобального гуманитарного и беженского кризиса такого масштаба не наблюдалось вот уже семь десятилетий. Кризис на Ближнем Востоке продолжается, и решить проблемы безопасности только предоставлением гуманитарной помощи не представляется возможным: для этого необходимы политические решения и усилия по устранению коренных причин этих кризисов. За последние несколько недель в Словению нахлынула огромная волна беженцев и мигрантов. Стратегии урегулирования этой ситуации, для реализации которых потребуется тесное сотрудничество между представителями всего международного сообщества, должны включать подход, основанный на уважении прав человека. Необходимо расширять сотрудничество между странами назначения, происхождения и транзита.

Словения привержена мирному урегулированию конфликтов. Мы считаем, что там, где это возможно, следует прибегать к дипломатии, посредничеству и предотвращению конфликтов. Для этого нам необходимо укреплять потенциал нашей Организации в области предотвращения конфликтов и, в частности, обеспечивать более широкое и эффективное применение положений главы VI Устава Организации Объединенных Наций о мирном урегулировании споров. Миростроительство и поддержание мира — это лишь два инструмента из многих доступных в рамках Организации Объединенных Наций, и они должны дополнять друг друга. Но по мере того, как конфликты становятся все более сложными, мы должны расширять наше сотрудничество с региональными, субрегиональными и другими организациями. Сотрудничество между субъектами, занимающимися вопросами обеспечения безопасности и развития, а также национальными правительствами, должно устанавливаться на достаточно ранней стадии миростроительства и должно поддерживаться в рамках усилий по предотвращению конфликтов, с тем чтобы эффективно устранять коренные причины конфликтов.

Для успешного предотвращения конфликтов нам нужно как можно раньше распознавать потенциальные угрозы международному миру и безопасности и принимать эффективные коллективные меры. В этой связи мы приветствуем инициативу «Права человека прежде всего» как новый инструмент, направленный на обеспечение принятия системой Организации Объединенных Наций эффективных мер для предотвращения широкомасштабных нарушений прав человека или норм международного гуманитарного права. Женщины могут и должны играть важную роль во всех аспектах повестки дня для мира и безопасности, в том числе в предотвращении конфликтов.

Поощрение и защита прав человека являются одним из важных элементов в деле предотвращения конфликтов и содействия развитию. Нарушения и ущемления прав человека представляют собой один из ранних признаков необходимости принятия мер. В частности, мы должны уделять особое внимание положению женщин и уязвимых групп.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Польши.

Г-жа Кассангана-Якубовска (Польша) (*говорит по-английски*): Польша присоединяется к другим делегациям и также решительно осуждает террористические нападения в Париже 13 ноября. Мы, как и остальные члены международного сообщества, глубоко потрясены этими беспрецедентными по своим масштабам варварскими актами.

(*говорит по-французски*)

Мы выражаем наши искренние соболезнования семьям погибших и заявляем о нашей солидарности с народом и правительством Франции. В этот трудный период наши мысли обращены к жертвам этой трагедии, ко всем жителям Парижа, а также к французскому народу.

(*говорит по-английски*)

Переходя к теме сегодняшнего заседания, я хотела бы поблагодарить Соединенное Королевство за вынесение в очередной раз на рассмотрение Совета вопроса о предотвращении конфликтов с упором на взаимосвязь между развитием и миром и безопасностью. Я также благодарю докладчиков за их вклад в дискуссию. Польша присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза, однако позвольте мне поделиться с Советом несколькими дополнительными соображениями с учетом нашей национальной позиции.

Крайне полезным для наших сегодняшних прений оказался ряд важных документов, изданных в этом году. Я имею в виду, в частности, Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи), в которой устанавливаются рамки в области развития на будущее. Этот год является особенным еще и потому, что в настоящее время проводятся три обзорных процесса: миростроительной архитектуры, миротворческих операций и хода осуществления резолюции 1325 (2000). Доклады Генерального секретаря и изложенные в них рекомендации обеспечивают прекрасную основу для дальнейшей деятельности по достижению большей взаимодополняемости стратегий Организации Объединенных Наций в области безопасности и развития.

Учитывая меняющийся характер конфликтов, необходим всеобъемлющий подход к их пресечению до того, как они начинают представлять угрозу международному миру и безопасности. Предотвращение конфликтов лежит в основе деятельности Организации Объединенных Наций. Оно также является основой инициативы «Права человека прежде всего», направленной на усовершенствование потенциала раннего предупреждения Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций имеет в своем распоряжении инструменты, необходимые для укрепления национальных механизмов защиты и оказания помощи странам в деле повышения их устойчивости перед лицом конфликтов и кризисов в области прав человека.

Совет Безопасности, со своей стороны, мог бы более широко применять практику проведения обзорных брифингов. Мы также выступаем за укрепление сотрудничества между Советом Безопасности и другими органами Организации Объединенных Наций, в том числе Комиссии по миростроительству (КМС). Опыт и консультативная помощь КМС могут принести значительную пользу Совету, в частности, при рассмотрении вопроса о переходе между различными видами помощи. Мы надеемся, что нынешний обзор миростроительной архитектуры будет способствовать достижению этой цели.

Польша хотела бы также подчеркнуть большое значение эффективных национальных стратегий предотвращения конфликтов, таких как укрепление транспарентных и подотчетных государственных институтов, борьба с коррупцией и поощрение прав человека и благого управления. Кроме того, на наш взгляд, государствам следует поощрять и поддерживать безопасные и благоприятные условия для субъектов гражданского общества, которые играют ключевую роль в предотвращении нарушений прав человека, слишком часто приводящих к конфликтам.

Быстро растет потребность в предотвращении конфликтов, посредничестве и добрых услугах. Обмен добрыми услугами и взаимная поддержка в посреднических усилиях между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом являются весьма ценными и их следует продолжать. Недавние примеры также показывают, что все более активную роль в посреднической деятельности играют региональные экономические сообщества в Африке, такие как Экономическое сообщество западноафриканских государств и Межправительственная организация по развитию. Мы призываем Организацию Объединенных Наций активизировать свои усилия по оказанию поддержки региональным организациям на других континентах в наращивании их собственного посреднического потенциала.

Наконец, Департамент по политическим вопросам играет центральную роль в усилиях Организации Объединенных Наций по предотвращению и разрешению конфликтов во всем мире. Мы надеемся, что первый сделанный Польшей в прошлом году взнос в ответ на призыв Департамента по политическим вопросам к предоставлению ресурсов на многолетней основе усилит потенциал Департамента по распознаванию кризисов, позволяя ему конструктивно участвовать в усилиях в области превентивной дипломатии и укреплении процессов демократизации.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь слово имеет представитель Кипра.

Г-н Эмилиу (Кипр) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне выразить наши глубочайшие соболезнования и сочувствие народу и правительству Франции в этот трудный момент.

(*говорит по-французски*)

Мы все — парижане.

(*говорит по-английски*)

Кипр присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза. Однако я хотел бы высказать несколько дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

В 2001 году в своем заявлении Председателя S/PRST/2001/5 Совет Безопасности подчеркнул, что безопасность и развитие тесно взаимосвязаны, дополняют друг друга и имеют ключевое значение для достижения устойчивого мира. В нем признавалось, что их взаимоотношения являются сложными, многогранными и зависят от конкретной ситуации. В заявлении также содержался призыв принять подход к построению устойчивого мира, который предусматривал и усиливал бы согласованность мероприятий в области политики, безопасности, развития, прав человека и обеспечения законности и был бы направлен на устранение коренных причин каждого конфликта. Теперь это видение включено в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи), принятую руководителями наших стран в сентябре.

Хотя, с одной стороны, мы приняли всеобъемлющую Повестку дня, с другой стороны, мы были свидетелями продолжающихся потрясений, проявлений экстремизма, межконфессиональной вражды, гражданских войн и терроризма во многих частях мира, приводящих к гибели людей, преследованиям, лишением имущества, перемещению, уничтожению культурного наследия и вынужденной миграции. Для того чтобы обратить вспять эти тревожные тенденции, мы должны направлять наши усилия на реализацию устойчивого развития в странах и регионах в зонах конфликта. Этого можно добиться лишь путем устранения коренных причин, которые привели к этой беспрецедентной ситуации, которая характеризуется политической нестабильностью и отсутствием экономической безопасности.

Маргинализация общин и групп по расовым, этническим, социальным, гендерным, религиозным, культурным и/или экономическим признакам, несомненно, способствует дестабилизации общества и лежит в основе многих нынешних конфликтов. Социальные, этнические и религиозные разногласия стали главными факторами возникновения конфликтов во многих регионах мира.

Изоляция, дискриминация и лишения являются причинами нищеты и неравенства, которые угрожают сплоченности общества. Выполнение важнейших задач обеспечения мира и безопасности должно предусматривать удовлетворение потребностей самых незащищенных групп населения, включая женщин и девочек, детей и стариков, инвалидов, мигрантов, беженцев, внутренне перемещенных лиц, а также коренное население и этнические меньшинства. Свободное от социальных барьеров общество должно обеспечивать равные возможности всем своим гражданам, независимо от их происхождения, и, в частности, должно гарантировать равноправное участие женщин на всех уровнях, поскольку они играют важнейшую роль в предотвращении и урегулировании конфликтов. Терпимость и эффективное демократическое управление надежнее всего обеспечивают мирное сосуществование и благополучие. В то же время сильные и эффективные, транспарентные и свободные от коррупции, доступные и подотчетные учреждения, а также демократические формы участия в жизни общества, являются необходимыми элементами обеспечения инклюзивного и устойчивого экономического роста и строительства мирных и стабильных обществ.

Обеспечение мира и безопасности, уважения основных свобод и борьба с дискриминацией и всеми формами насилия являются определяющими усло-

виями развития, но при этом они являются и его результатом. Устранение источников конфликтов требует применения многоаспектного подхода, который должен учитывать такие взаимосвязанные компоненты, как развитие, права человека, мир и безопасность и верховенство права. Мы твердо убеждены в том, что Повестка дня на период до 2030 года дает нам уникальную возможность построить совместными усилиями более безопасный, более миролюбивый, справедливый и процветающий мир для себя, для наших детей и для будущих поколений.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Украины.

Г-н Цымбалюк (Украина) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы выразить наши искренние соболезнования правительству Франции в связи с варварскими террористическими нападениями в Париже. Украина осуждает эти беспощадные и жестокие действия, и наш народ солидарен с народом Франции.

Я хотел бы поблагодарить Соединенное Королевство за созыв этих важных и своевременных прений. Украина всецело поддерживает общее видение, предусматривающее, что достижение устойчивого развития невозможно без мира и безопасности, а без устойчивого развития мир и безопасность окажутся под угрозой. Однако, несмотря на активизацию усилий в области предотвращения конфликтов и укрепления соответствующих нормативных рамок на региональном и глобальном уровнях, существует явный разрыв между заявлениями и конкретными действиями. Сегодня более чем 60 миллионов человек во всем мире подверглись перемещениям в результате войн, а их уровень жизни и социальной защиты не соответствует тем условиям, которые должны обеспечиваться в миролюбивом и безопасном обществе. В последние годы наблюдается резкое увеличение числа насильственных конфликтов, а необходимость в безотлагательном оказании гуманитарной помощи становится все более настоятельной.

Хотя Украина поддерживает идею о том, что усилия по предотвращению конфликтов и миростроительству должны прилагаться на национальном уровне на основе принципа национальной ответственности, мы также признаем, что нынешний транснациональный характер угроз безопасности зачастую осложняет для государств задачу самостоятельной защиты их территории. Большое значение в этой связи имеет действенная и эффективная система коллективной безопасности, способная устранить коренные принципы таких угроз и возглавляемая Организацией Объединенных Наций и Советом Безопасности. Стоящие перед нами взаимосвязанные вызовы в области безопасности и развития требует применения комплексного подхода к предотвращению конфликтов, в соответствии с которым можно было бы укрепить согласованность деятельности в области политики, безопасности, развития, прав человека и верховенства права.

Кроме того, сложность чрезвычайных ситуаций, которыми занимается Совет Безопасности, требует рассмотрения соответствующих экономических, политических и социальных аспектов конфликтов. В этой связи Украина считает, что еще более актуальным сегодня является признание необходимости координировать действия Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и Генерального секретаря в рамках их соответствующих мандатов, возложенных на них Уставом Организации Объединенных Наций, как гласит Итоговый документ Всемирного саммита 2005 года (резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи).

Чрезвычайно важной задачей является выявление коренных причин конфликтов на ранних этапах. В современном мире возникновение конфликтов может быть обусловлено не только внутренними проблемами социально-экономического развития или внешними причинами, в числе которых — борьба за природные ресурсы. Мы считаем, что они также могут быть вызваны несоблюдением целей и принципов Устава, норм международного права и важнейших принципов сохранения территориальной целостности и уважения суверенитета других стран. В этой связи российская агрессия в Украине представляет собой очередной доказательство того, что Совет должен играть более активную роль в предотвращении конфликтов.

Мы твердо убеждены в невозможности достичь устойчивого развития в тех регионах, где слышны взрывы и где убивают мирных граждан. Его невозможно достичь в регионах, где царят агрессивные идеологии, предусматривающие угнетение одного государства другим, и где попираются основные права и свободы человека. В результате предательской аннексии Россией украинского Крыма и ее

агрессии в украинском регионе Донбасса погибло более 8000 человек. Были разрушены важнейшие объекты инфраструктуры, и Украина была лишена пятой части своего экономического потенциала. Внешняя агрессия привела к появлению новой формы нищеты — внезапной и неожиданной, — которая сказалась на условиях жизни более чем 1,5 миллионов внутренне перемещенных лиц в Украине. Каждый день войны в районе Донбасса обходится приблизительно в 5 млн. долл. США, которые мы могли бы инвестировать в устойчивое развитие. Кроме того, одной из наиболее острых проблем не только для Украины, но и всего региона является кризис, связанный с внутренне перемещенными лицами.

Украина стремится к миру и процветанию и совместно со своими государствами-партнерами предпринимает все возможные усилия по урегулированию конфликта мирными дипломатическими средствами. Как только мы положим конец военной агрессии, восстановим мир и полный суверенитет Украины над районом Донбасса и Крымом, мы сможем сосредоточить свои усилия на возвращении миллионов людей к нормальной жизни и восстановлении экономической и социальной инфраструктуры на основе устойчивого развития. Украина готова выполнять эту трудную задачу и призывает своих международных партнеров сотрудничать с ней в этом направлении.

Мы приветствуем готовность Совета Безопасности расширять диалог и укреплять сплоченность его государств-членов. Украина считает, что улучшение качества взаимодействия по предотвращению конфликтов повысит эффективность работы Совета. Я хотел бы подчеркнуть, что нашей общей целью является превентивная дипломатия. Если мы действительно хотим достичь устойчивого развития, важно, чтобы все государства-члены подтвердили свою приверженность делу предотвращения конфликтов. Мы должны сохранить единство в наших усилиях по миростроительству. Для эффективного рассмотрения вопроса о взаимозависимости между миром, безопасностью и развитием решающее значение имеет применение общесистемных мер и поддержка со стороны всех государств-членов. Украина преисполнена решимости внести свой вклад в достижение устойчивого мира в интересах развития, в том числе в качестве одного из вновь избранных непостоянных членов Совета Безопасности на период 2016–2017 годов.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сирийской Арабской Республики.

Г-н Мунзер (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы выразить свои искренние соболезнования семьям жертв террористических нападений в нашей стране, а также в Ливане, Багдаде, Франции и других странах по всему миру. Мы решительно осуждаем такие нападения и тех, кто их совершает, поддерживает или финансирует. Мы также хотели бы выразить наши глубокие соболезнования народу и правительству Российской Федерации в связи с уничтожением российского самолета над Египтом.

Сирия присоединяется к заявлению, с которым выступил ранее представитель Ирана от имени Движения неприсоединения.

Мы полагаемся на главную роль, которую, согласно Уставу Организации Объединенных Наций, должен играть Совета Безопасности в поддержании международного мира и безопасности и предотвращении конфликтов, руководствуясь той важностью, которую мы придаем созданию условий, благоприятствующих развитию, стабильности, миру и интеграции, а также поддержке занимающихся вопросами развития органов Организации Объединенных Наций. В этой связи я хотел бы сослаться на Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) и, в частности, на ее пункт 47, в котором указывается, что центральную роль в осуществлении систематического обзора выполнения Повестки дня будет играть политический форум высокого уровня по вопросам развития под эгидой Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета.

Поэтому наша делегация обеспокоена проведением сегодняшнего заседания и попыткой подтолкнуть Совет к рассмотрению вопросов развития, что, согласно Уставу, не входит в мандат Совета. Кроме того, мы не поддерживаем включение в повестку дня Совета пункта «Цель 16 в области устойчивого развития и ее связь с предотвращением конфликтов». Если мы будем настаивать на том, что Совету Безопасности не следует рассматривать вопросы, выходящие за пределы его компетенции, например, вопросы развития, то мы делаем это в практических целях: мы не должны «размывать»

или политизировать международные усилия, стремясь к достижению наших общих целей. Кроме того, исключительный мандат Совета Безопасности на рассмотрение вопросов поддержания международного мира и безопасности и предотвращения конфликтов требует корректировки в свете неутешительных результатов работы Совета в этой области. Нам нужно сосредоточить внимание на том, что относится к направлениям деятельности Совета, а не распылять усилия на другие области.

Что касается поддержания международного мира и безопасности и предотвращения конфликтов, то мы можем повысить работоспособность Совета следующим образом. Мы должны незамедлительно и в полном объеме претворить в жизнь все резолюции Совета Безопасности, которые годами не выполнялись, в частности те из них, которые касаются оккупированных сирийских Голан, Палестины и Израиля и ядерного разоружения Израиля. Во-вторых, мы призываем к немедленному, неполитизированному и беспристрастному осуществлению резолюций по борьбе с терроризмом. В-третьих, мы должны обеспечивать уважение суверенитета государств и невмешательства во внутренние дела государств со стороны стран, которые имеют большое влияние в Совете и посягают на легитимность, в которой отказывают другим странам, игнорируя выбор, сделанный народами таких стран. Нам необходимо потребовать подотчетности от тех правительств, которые в одностороннем порядке приняли решения или неверно истолковали решения Совета, с тем чтобы оправдать вмешательство в дела других стран, способствуя тем самым распространению насилия, экстремизма и терроризма в этих странах и других странах соответствующего региона, как это произошло в Ливии после военного вторжения. Нам также необходимо обратить внимание на вмешательство некоторых стран во внутренние дела нашей страны, Сирии, начиная с 2011 года в попытках подорвать государственность Сирии с помощью силы, посредством использования, как сказал сегодня один из ораторов, «революционных террористов» или применения односторонних экономических мер принуждения, которые свели на нет достигнутый за десятилетия прогресс в области развития и стабильности.

Многие вопросы по-прежнему требуют принятия Советом мер, в частности это касается некоторых резолюций, включая резолюции 2170 (2014), 2178 (2014) и 2199 (2015), направленные на запрет финансирования террористов и оплаты их проезда в Сирию, а также запрет торговли с ними нефтью и памятниками древности. Совету также нужно обратить внимание на катастрофические последствия применения европейскими странами и Соединенными Штатами односторонних экономических санкций против Сирии, что привело к усугублению конфликта, безработицы, болезней и бедности, и это отнюдь не те результаты, которых предполагалось достичь согласно Уставу и резолюциям Совета, а, скорее, это результат отсутствия надлежащей политической воли у богатых стран, в том числе у входящих в состав Совета, и безуспешного выполнения ими своих исторических обязанностей и обязательств.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Палау.

Г-н Отто (Палау) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне начать с выражения признательности Председателю и правительству Соединенного Королевства за созыв этих очень важных прений. Мы благодарим Его Превосходительство г-на Олофа Скоога за его брифинг и выражаем свое восхищение г-же Бушамауи и поздравляем ее и народ Туниса. Мы осуждаем террористические нападения, которые произошли на прошлой неделе во Франции, Ливане и Египте. Наши молитвы и мысли сейчас с семьями и друзьями жертв этих трагических событий. Мы выражаем солидарность Франции, Ливану и Российской Федерации, а также остальным странам нашего миролюбивого мира и призываем их принять меры, с тем чтобы одолеть врагов мира, свободы и человечества.

Палау согласна с заявлениями, сделанными в ходе разработки Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи), которые вновь повторили сегодня многие выступавшие, прежде всего, о том, что устойчивое развитие невозможно без мира. В этом зале наша задача состоит в том, чтобы удостоверить тот факт, что мир и безопасность невозможны без устойчивого развития. Поэтому, на наш взгляд, мандат Совета по поддержанию международного мира и безопасности подлежит корректировке с учетом реалий XXI века. Например, Совет Безопасности обязан взять под контроль осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до

2030 года и борьбу с изменением климата в качестве своих основных компонентов своей работы. Кроме того, нравственная сторона устойчивого развития подлежит не только учету, но и защите и поощрению со стороны Совета Безопасности.

Мы считаем, что для достижения мира нам придется вернуться к элементам прочной основы, необходимой для мирного и безопасного общества. Мы верим в то, что мы часто слышали в отношении необходимости «завоевания сердец и умов» для победы в войне. Это правда. Между тем, нам нужно завоевать сердца и умы не наших врагов, а наших собственных детей, молодежи, пожилых людей и лидеров. Мы можем завоевать их сердца и умы во имя мира, причем не с помощью навязывания своего мнения, а с помощью убеждения, продемонстрированного посредством достижения всех целей, содержащихся в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе заверив их в том, что тяжелое положение островных государств, находящихся под угрозой погружения под воду в результате повышения уровня моря и разрушения среды океанов, признается Советом Безопасности в качестве проблемы мира и безопасности. По нашему мнению, это и есть наилучший путь обеспечения Советом одинакового уровня защиты и безопасности для всех, с тем чтобы никто не был забыт. Соответственно, мы заявляем, что ключевым фактором успешного поддержания мира является качество, а не количество усилий по миростроительству.

В ходе утверждения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года мы неоднократно слышали о том, что новые рамки помогут нам отказаться от стандартных процедур. Поэтому мы надеемся, что эти рамки помогут нам добиться необходимого смещения акцента с увеличения числа миротворцев, объема вооружений и масштабов материально-технического обеспечения на направление ресурсов на искоренение нищеты, образование молодежи и решение других основных вопросов обеспечения долгосрочного устойчивого развития и мира. Качественное улучшение деятельности по миростроительству будет обеспечено, когда появится возможность быстрого развертывания опытных миротворцев еще до усугубления конфликта, равно как и направления врачей, учителей, инженеров и гражданских служащих различных специальностей для оказания помощи военному и полицейскому персоналу в упрочении ключевых элементов мирного гражданского общества, необходимых для того, чтобы покончить с экстремизмом, терроризмом и геноцидом. Следовательно, мандаты, появляющиеся в резолюциях Совета Безопасности, должны быть предельно ясными, динамичными и, главное, должны содействовать налаживанию подлинных и долгосрочных партнерских отношений, которые позволят обеспечить подотчетность Совета перед гражданами, которым он служит.

Наконец, на наш взгляд, знаменательное празднование семидесятой годовщины создания Организации Объединенных Наций следует провести в 2030 году, ибо только тогда мы начнем понимать, привели ли обязательства, принятые в Сендае, Аддис-Абебе, Нью-Йорке и Париже, к радикальным сдвигам в наших подходах, представлениях и действиях в отношении вопросов безопасности, развития и коренных причин конфликтов, в контексте мер, которые мы обязались принять в 2015 году. Например, извлекли ли мы какие-нибудь уроки из той типичной схемы, которая показывает, что в социально-экономическом развитии государств, не переживших на своих территориях за 70 лет существования Организации Объединенных Наций никаких войн, достигнут прогресс по сравнению с недостаточным развитием в тех государствах, которые пострадали от конфликтов? И приняли ли мы в связи с этим соответствующие меры? Мы выражаем надежду на то, что в 2030 году будет меньше печали и горя, вызванных терроризмом и нищетой, и больше развития и мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово наблюдателю от Международного комитета Красного Креста.

Г-н Шпёрри (*говорит по-английски*): Международный комитет Красного Креста (МККК) глубоко удовлетворен проведением этих прений и заинтересованностью Совета Безопасности в предотвращении конфликтов.

Выступление МККК в прениях по вопросу о предотвращении конфликтов и построению миролюбивых обществ могло бы показаться необычным. МККК не принимает участия в стратегиях предотвращения конфликтов, обеспечения развития и укрепления мира. Тем не менее, нам изо дня в день приходится иметь дело с вызванными вооруженными конфликтами страданиями и лишениями, и сегодня мы выступаем в Совете, руководствуясь соображениями, вызванными именно этими страданиями. Мандат и задачи МККК означают, что он

первым собственными глазами видит то разорение, которое вооруженные конфликты несут каждому отдельному человеку и привносят в ткань и институты тех обществ, в которых они живут. Исходя именно из этого опыта, мы хотели бы высказать Совету четыре соображения общего характера.

Во-первых, гуманитарные последствия затяжных вооруженных конфликтов во все большей мере усугубляют нищенское положение многих миллионов людей. Гуманитарные последствия вооруженных конфликтов наносят колоссальный ущерб процессу развития, поскольку конфликтами уничтожаются инфраструктура и основные службы, люди подвергнуты вынужденным перемещениям и в результате конфликтов разоряются целые общины. В затяжных конфликтах, в частности, мы становимся свидетелями укоренения нищенского положения миллионов людей — процесса, обратить вспять который будет чрезвычайно трудно и который полностью противоречит устремлениям, отраженным в целях устойчивого развития (ЦУР) Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, МККК и другие гуманитарные организации принимают все более активное участие в выполнении задач развития в условиях современных вооруженных конфликтов. Виду непредотвращения конфликтов, а также отсутствия в зонах конфликтов учреждений, занимающихся вопросами развития, от наших гуманитарных операций зачастую требуется поддержка основных служб и абсолютно необходимых для развития инфраструктур здравоохранения, водоснабжения, канализации, электроснабжения, отопления, ветеринарных служб, сельскохозяйственного производства и снабжения продовольствием. В отсутствие инвестиций в дело развития от этих уязвимых служб зависит выживание миллионов пострадавших от конфликтов людей. В ходе многих вооруженных конфликтов, особенно в городских условиях, МККК оказывает поддержку как службам, занимающимся долгосрочной деятельностью, так и сложным инфраструктурам при наличии лишь краткосрочных гуманитарных бюджетов. Во многих местах это означает, что мы, нередко на протяжении многих лет подряд, занимаемся тем, что можно было бы назвать «сохранением уровня развития», чтобы предотвратить дальнейшее ухудшение состояния инфраструктуры и сферы услуг. Для того, чтобы эффективней удовлетворять эти долгосрочные гуманитарные потребности, нам надо установить более тесную взаимосвязь в финансировании и планировании деятельности в гуманитарной области и сфере развития.

В-третьих, некоторые аспекты современных вооруженных конфликтов, создают опасность того, что такие конфликты могут стать еще более трудноразрешимыми и затяжными. Мы отмечаем, что конфликты расширяются и усугубляются всякий раз, когда не принимается никаких мер к их эффективному сдерживанию, и тогда они распространяются за пределы государственных границ. Во многих из наших сегодняшних операций мы мобилизуем региональные меры реагирования на вооруженные конфликты, охватывающие целые регионы и разрушающие жизни их народов, как это происходит в настоящее время, например, на Ближнем Востоке и в бассейне озера Чад. Мы также отмечаем, что фрагментация и мутация вооруженных конфликтов способствуют их затягиванию и усугубляют нищету и страдания. В нескольких современных вооруженных конфликтах друг против друга воюют многие государства и многочисленные негосударственные вооруженные группы. Исходя из нашего опыта, можно сказать, что активное участие в этих конфликтах столь многочисленных сторон способствует мутации этих конфликтов и их продлению, вместо их урегулирования и прекращения.

Наконец, считаем себя обязанными заметить, что масштабы нищеты и страданий в значительной мере сужаются в тех вооруженных конфликтах, в которых широко соблюдаются нормы международного гуманитарного права. Очевидно, что в тех случаях, когда международное гуманитарное право не соблюдается, перспективы затронутых конфликтами людей на будущее значительно сужаются, а шансы на мир существенно снижаются ввиду порочной спирали возмездия и ответных действий. Ими воспламеняется новое недовольство, и в результате урегулировать многие современные вооруженные конфликты становится еще трудней. Поэтому мы настоятельно призываем Совет активно работать совместно с государствами для обеспечения соблюдения норм международного гуманитарного права с целью облегчить страдания и нищету в условиях вооруженных конфликтов, снизить уровни насилия и сократить продолжительность вооруженных конфликтов.

МККК глубоко признателен Совету за предоставленную нам возможность принять участие в этих важных прениях и поделиться с ним сегодня

нашим опытом. Мы признательны Совету за его решимость заниматься делом предотвращения конфликтов на всех трех основных направлениях деятельности Организации Объединенных Наций. Мы надеемся, что наши соображения окажутся полезными в работе Совета.

Председатель (*говорит по-английски*): Я предоставляю слово представителю Грузии.

Г-н Имнадзе (Грузия) (*говорит по-английски*): Позвольте мне присоединиться к другим ораторам в выражении председательствующей в Совете делегации Соединенного Королевства признательности за организацию этих прений. Я также благодарю Генерального секретаря Пан Ги Муна, г-жу Бушамауи и посла Скоога за их брифинги.

Грузия полностью присоединяется к заявлению, с которым выступил ранее наблюдатель от Европейского союза. Но я хотел бы добавить к нему несколько замечаний в своем национальном качестве.

Во-первых, я хотел бы присоединиться к выступившим до меня ораторам в решительном осуждении подлых террористических актов, совершенных несколько дней назад в Париже, других жестоких и малодушных актов террора, свидетелями которых мы стали недавно в Ливане, а также подрыва российского авиалайнера. Терроризм не имеет ни границ, ни гражданства, и никто из нас не застрахован от этой угрозы. Поэтому человечеству удастся повергнуть мракобесие в прах только на основе нашего единства — сплоченности всего международного сообщества.

Многие примеры современной истории демонстрируют взаимосвязь безопасности и развития в предконфликтных, конфликтных и постконфликтных ситуациях. Коренными причинами конфликтов, как правило, являются политические, экономические и социальные дисбалансы в обществе. Поэтому нам необходимо сосредоточиться на обеспечении рационального управления. Поддержание верховенства права, укрепление независимости судебных органов, пресечение безнаказанности, обеспечение привлечения к ответственности и эффективности правительств — вот некоторые из тех крайне необходимых мер, которые следует принимать на пути к обеспечению устойчивого развития для всех. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) подает реальную надежду на достижение стабильности и процветания и на предотвращение конфликтов по всему миру. Одной из центральных целей в ней является Цель 16, касающаяся содействия построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечения доступа к правосудию для всех и создания эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений, поскольку прогресс на всех других направлениях в значительной мере зависит от эффективности государственного управления.

Международное сообщество может и должно оказывать помощь в наращивании потенциалов стран, которые с трудом справляются со сложными задачами развития, в том числе в целях предотвращения терроризма и преступности и борьбы с ними. Однако абсолютно необходимыми условиями для этого являются решимость и национальная ответственность за урегулирование этих проблем наряду с демократическими реформами, практикой рационального управления, верховенством права и искоренением коррупции. Являясь страной, претерпевшей за последнее десятилетие глубокие преобразования в результате проведения реформ и модернизации, а также членом Комиссии по миростроительству, Грузия готова поделиться опытом своих успехов с другими государствами-членами в деле рационализации и повышения эффективности всех сегментов государственного сектора, в создании дееспособных полицейских сил, в искоренении коррупции и в быстром и плодотворном оказании всем гражданам правительственных услуг.

Поскольку речь зашла о необходимости построения инклюзивных обществ, позвольте мне подчеркнуть, насколько необходимо обеспечить, чтобы эти цели в равной мере относились и к жителям затронутых конфликтами зон. Два района Грузии — Абхазия и Цхинвальский район/Южная Осетия — незаконно оккупированы иностранными вооруженными силами. Грузинские граждане, проживающие на оккупированных Россией территориях, лишены минимальных гарантий соблюдения их основных прав и свобод. Наиболее уязвимые группы населения не могут получить образования на своем родном языке, и им постоянно отказано в свободе передвижения и в их других основных правах. Позвольте мне еще раз заявить о том, что мужчины, женщины и дети, живущие в обстановке

конфликтов, должны пользоваться теми же благами развития и прогресса, какими пользуются все остальные из нас, и международному сообществу нельзя жалеть для этого никаких усилий.

Хотя Грузия по-прежнему не имеет возможности напрямую и всесторонне удовлетворять нужды своих граждан в оккупированных районах, мы в сотрудничестве с такими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, как Программа развития Организации Объединенных Наций и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, принимаем крайне необходимые меры укрепления доверия и способствуем контактам между людьми посредством организации совещаний профессиональных обществ, профессиональной подготовки специалистов и преподавателей, учебных поездок и прочих мероприятий. Одним из наших главных приоритетов является оказание медицинских услуг тем, кто живет за чертой оккупированных зон, при условии, что оккупирующая держава не препятствует нуждающимся в таких услугах лицам получать доступ к ним. Удовлетворение нужд местного населения по обе стороны искусственной разделительной линии и улучшение условий жизни разлученных ею общин, необходимо не только по сугубо гуманитарным соображениям, но также и по соображениям безопасности людей и с учетом перспектив на миростроительство.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Египта.

Г-н Гад (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Соединенное Королевство за инициативу по организации открытых прений в Совете Безопасности по вопросу «Безопасность, развитие и причины, лежащие в основе конфликтов». Несомненно, это один из ключевых вопросов, который должен рассматриваться многими органами Организации Объединенных Наций в рамках их мандатов и сферы компетенции.

Взаимосвязь между безопасностью и развитием, а также понимание коренных причин конфликтов — это залог решения конкретных проблем в области развития на международном уровне, в частности, речь идет об угрозах безопасности, которые возникают в ходе военной конфронтации или затрагивают центральные районы столичных городов, примером чего стали бессмысленные террористические акты, произошедшие недавно в Багдаде, Бейруте и Париже. Кроме того, мы сталкиваемся с проблемами, обусловленными нищетой, голодом и отсутствием услуг в сфере здравоохранения, а также проблемами, касающимися устойчивого развития. Поэтому мы должны учитывать все эти факторы при разработке стратегий, направленных на решение существующих проблем.

Я хотел бы остановиться на нескольких вопросах, которые, на наш взгляд, имеют ключевое значение для понимания взаимосвязи между безопасностью и развитием.

Во-первых, причины конфликтов включают в себя нищету, безработицу, социально-экономическое неравенство, ненависть, социальную изоляцию, отсутствие образования и доступа к нему, а также проблемы, связанные с изменением климата. Все это усугубляется глобальным финансово-экономическим кризисом и отсутствием финансовых ресурсов, необходимых для достижения устойчивого развития, в том числе в рамках официальной помощи в целях развития. В этой связи мы должны принять стратегию превентивной дипломатии в интересах устранения коренных причин конфликтов и предотвращения их распространения или эскалации. Необходимо уделить первоочередное внимание превентивной деятельности в целях обеспечения устойчивого развития для всех государств и всех слоев общества, искоренения нищеты и социальной изоляции, а также поощрения демократии, верховенства права и гендерного равенства.

Во-вторых, распространение терроризма привело к усугублению и осложнению ситуации. Терроризм представляет собой угрозу международному миру и безопасности, а также устойчивому развитию. Поэтому борьба с терроризмом является одним из наиболее важных элементов в контексте взаимосвязи между безопасностью и развитием.

В-третьих, мы должны выявлять причины конфликтов, которые отличаются весьма сложным характером. В некоторых случаях они очевидны, как, например, вышеперечисленные причины, однако в других случаях они требуют более глубокого анализа. В частности, я имею в виду причины, связанные с тем, что международное сообщество не выполняет свои обязательства по урегулированию продолжающихся уже несколько десятилетий конфликтов, которые по-прежнему порождают ненависть и ли-

шают людей доступа к правосудию и возможностям в области развития. Подобно раковым клеткам они влекут за собой лишь негативные последствия, и это относится к палестинскому вопросу.

В-четвертых, национальная ответственность приобретает особое значение в контексте предотвращения конфликтов и обеспечения защиты гражданских лиц в соответствии с международными документами и резолюциями Совета Безопасности. Необходимо также учитывать приоритетные задачи и требования, определенные национальными властями, в соответствии с национальным суверенитетом, что позволит обеспечить социальную стабильность и мир. Для этого мы должны поддерживать региональные инициативы, в частности Новое партнерство в интересах развития Африки.

В-пятых, решение проблем в области безопасности и развития и устранение коренных причин конфликтов — это сложная задача, над выполнением которой должны работать многочисленные органы Организации Объединенных Наций. Однако нельзя допускать, чтобы одни органы Организации Объединенных Наций посягали на мандаты других. Мы не должны обременять Совет Безопасности решением таких вопросов, как устойчивое развитие, поскольку это не входит в его мандат по Уставу Организации Объединенных Наций. Мы не должны допускать, чтобы работа Совета Безопасности дублировала работу других органов.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Алжира.

Г-н Букадум (Алжир) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы выразить искренние соболезнования и полную солидарность Франции в связи с чудовищными актами, произошедшими в прошлую пятницу в Париже и его окрестностях. Эти ужасные нападения, совершенные спустя всего несколько дней после событий в Бейруте и многих других местах, являются болезненным напоминанием о том, что никто не может чувствовать себя в безопасности, и что более тесное международное сотрудничество имеет исключительное значение для борьбы с таким злом, как терроризм, который ничто не может оправдать.

(*говорит по-английски*)

Я хотел бы поблагодарить председательствующую делегацию Великобритании за успешное начало работы в Совете в этом месяце, и, как сообщил государствам-членам Председатель Генеральной Ассамблеи, мы с удовлетворением отмечаем общее намерение Соединенного Королевства руководить деятельностью Совета на максимально транспарентной и интерактивной основе. Мы надеемся, что все члены Совета Безопасности поддержат эту новаторскую инициативу. Я хотел бы также поблагодарить председательствующую делегацию Великобритании за организацию этих открытых прений и высоко оценить выступления Генерального секретаря, Председателя Комиссии по миростроительству, нашего коллеги Олофа Скоога и г-жи Уидед Бушамауи.

Вопросы развития, безопасности и прав человека являются взаимосвязанными, и Алжир всегда решительно поддерживал эту связь, в том числе посредством продвижения этой идеи, которая сегодня нашла свое отражение в цели 16 в области устойчивого развития. Многочисленные резолюции Генеральной Ассамблеи, а также постоянные усилия по совершенствованию методов работы Комиссии по миростроительству подтверждают эту взаимосвязь. Кроме того, мы хотели бы подчеркнуть важность нормативной работы по повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и призвать к ее осуществлению, в частности, в рамках превентивной деятельности, усилий по обеспечению участия женщин в мирных процессах и борьбы с воинствующим экстремизмом и терроризмом.

Мы также подчеркиваем важность трансграничного сотрудничества в интересах урегулирования споров и необходимость уделять в равной мере приоритетное внимание осуществлению программ постконфликтного восстановления в государствах, выходящих из состояния конфликта.

Устранение коренных причин конфликтов означает, что мы должны тщательно проанализировать опыт прошлого, извлечь из него уроки и признать, что внешние признаки, какими бы серьезными и тяжелыми они ни были, являются лишь последствиями более глубоких проблем и дисбаланса. Если мы не проанализируем причины, лежащие в основе конфликтов, то так и будем идти по все более опасному пути, проходящему по неизведанной и непредсказуемой территории.

Кроме того, важно подчеркнуть, что Совет и государства-члены, действуя коллективно или индивидуально, должны проявлять осторожность при принятии мер, способных привести к институцио-

нальному вакууму или беззаконию в странах, которые фигурировали или продолжают фигурировать в повестке дня Совета. Мы также должны думать о будущем и взаимодействовать с региональными организациями.

В этой связи я хотел бы напомнить Совету о том, что Африка сталкивается со сложными многоаспектными проблемами. Я хотел бы также отметить, что Африканский союз приступил к реализации ряда инициатив, включая Африканскую архитектуру мира и безопасности в поддержку усилий, направленных на предотвращение, сдерживание и урегулирование кризисов и конфликтов, постконфликтное восстановление и развитие. Для нас, стран Африки, крайне важно иметь возможность как можно раньше выявлять потенциальные конфликтные ситуации. Созданная в 2002 году континентальная система раннего предупреждения Африканского союза представляет собой еще одну инициативу в этой области и обеспечивает своевременное консультирование по вопросам, касающимся возможных конфликтов и угроз миру и безопасности.

На региональном уровне мы поддерживаем превентивные меры, начиная с институционального строительства и заканчивая превентивной дипломатией, которые защищают и укрепляют суверенитет государств. В этой связи следует отметить, что меры, которые Алжир принимает в деле поощрения диалога в качестве одного из путей урегулирования кризиса в нашем регионе, пользуются широким признанием. Международная кризисная группа в своем докладе от 12 октября по вопросу о Ближнем Востоке и Северной Африке отметила, что Алжир стал незаменимым посредником в деле обеспечения стабильности в Северной Африке и Сахеле. Она подчеркнула тот факт, что Алжир в ключевые моменты способствовал проведению диалога и государственному строительству, которые он считает наиболее эффективными средствами вывода соседних государств из кризисных ситуаций.

Хотя мы выступаем в поддержку разработки механизмов Совета Безопасности в области предотвращения конфликтов, начиная с использования операций в пользу мира и заканчивая мерами на основе выступлений, резолюций и консультаций с Комиссией по миростроительству, мы подчеркиваем, что Совет Безопасности, возможно, не единственный орган, который должен учитывать взаимосвязь между развитием, миром и безопасностью. Вопросы о мире и безопасности, инклюзивных институтах, верховенстве права и доступе к правосудию должны обсуждаться в рамках соответствующих форумов: в Совете по правам человека, Шестом комитете, Экономическом и Социальном Совете и Генеральной Ассамблее.

Мы считаем, что улучшение координации между всеми органами, учрежденными в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, в том числе с Комиссией по миростроительству и Экономическим и Социальным Советом, могло бы способствовать более глубокому пониманию взаимосвязи между вопросами развития и предотвращения конфликтов. Мы с нетерпением ожидаем Плана действий Генерального секретаря по предотвращению воинствующего экстремизма, который будет опубликован в конце этого года, поскольку терроризм и воинствующий экстремизм грозят обратить вспять прогресс в области развития, достигнутый в последние десятилетия.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Кувейта.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поздравить Вас с избранием на должность Председателя Совета Безопасности в этом месяце и выразить Вам признательность за подготовку концептуальной записки (S/2015/845, приложение) для наших сегодняшних прений по безопасности, развитию и причинам, лежащим в основе конфликта. Кроме того, я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря Пан Ги Муна за его информативный брифинг, в котором он в общих чертах изложил различные доступные нам инструменты и механизмы для предотвращения конфликтов.

Наши сегодняшние прения по вопросу о предотвращении конфликтов имеют весьма важное значение. Это заседание входит в целый ряд заседаний, посвященных рассмотрению этого вопроса, наравне с целым рядом резолюций, в частности резолюцией 2171 (2014), в которой четко прописана роль Совета в этом направлении.

Во многих частях мира происходят конфликты и войны, которые отличаются весьма сложным характером и как никогда взаимосвязаны. С 2008 года число гражданских войн увеличилось с 4 до 11, а

характер войн и конфликтов претерпел изменения. В настоящее время многочисленные конфликты и войны ведутся внутри самих стран и обществ, в то время как раньше они, как правило, были уделом двух государств. Страны применяют различную тактику для достижения целей, которые противоречат принципам, лежащим в основе деятельности Организации Объединенных Наций.

На этом фоне нам надо рассмотреть вопрос о конфликтах и о том, каким образом можно предотвратить использование этими странами имеющихся в нашем распоряжении инструментов и механизмов. На сегодняшний день в результате конфликтов свыше 60 миллионов человек пополнили ряды внутренне перемещенных лиц или беженцев, бежавших из своих стран. В 2015 году на оказание гуманитарной помощи было выделено более 20 млрд. долл. США, а на операции по поддержанию мира — более 8 млрд. долл. Эта трагическая ситуация, подобных которой не наблюдалось со времен Второй мировой войны, побеждает нас работать сообща, с тем чтобы применить накопленный в прошлом опыт и найти новые средства предотвращения конфликтов и их мирного урегулирования.

Согласно Статье 99 Устава Организации Объединенных Наций, Генеральный Секретарь имеет право доводить до сведения Совета Безопасности любые вопросы, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Именно поэтому мы призываем Совет активизировать механизмы, необходимые для создания системы раннего предупреждения в целях предотвращения потенциальных конфликтов. Мы должны укреплять поддержку, которой пользуются соответствующие органы, в том числе региональные организации, играющие исключительно важную роль. Международная дипломатия и посредничество, а также создание системы раннего предупреждения являются основными элементами, на которых мы должны сосредоточить свое внимание в целях предотвращения конфликтов. Кроме того, важно консультироваться со страновыми отделениями Организации Объединенных Наций.

Прямого пути к миру не существует — есть только извилистый. Повестка дня в области развития на период после 2015 года открывает новые возможности для достижения мира. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1, приложение Генеральной Ассамблеи) в Цели 16, касающейся построения миролюбивого общества и обеспечения доступа к правосудию для всех, подтверждается наличие тесной связи между миром и развитием. Без развития не может быть мира, а без мира — развития. Именно поэтому мы должны заниматься урегулированием конфликтов до того, как они начинают выходить из-под контроля.

В заключение я хотел бы повторить, что Совет Безопасности должен выполнять обязанности по поддержанию международного мира и безопасности, возложенные на него в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Кроме того, ему также необходимо проводить работу по многочисленным важным вопросам, таким, как палестинский конфликт и сирийский кризис. Сам факт, что эти конфликты так и не были урегулированы, свидетельствует о том, в какой степени Совет был парализован.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Турции.

Г-н Чевик (Турция) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы выразить наши самые глубокие соболезнования Франции, Ливану и Российской Федерации в связи с недавними террористическими актами. Будучи страной, которая стала одной из мишеней террористов, и, пострадав от терактов в октябре этого года в Анкаре, Турция выражает солидарность международному сообществу в борьбе с этим универсальным злом. Кроме того, я хотел бы выразить признательность председательствующей в Совете делегации Соединенного Королевства за организацию этих прений.

Люди находятся в центре устойчивого развития, а мир и безопасность являются основополагающими условиями, необходимыми для достижения развития. Предотвращение конфликтов, создание миролюбивых общества и поощрение благого управления и верховенства права являются ключевыми факторами устойчивого развития. В нашей Повестке в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи), в том числе в ее целях и целевых показателях, не только признается, но и находит свое конкретное выражение связь, существующая между миром и устойчивым развитием, особенно на основе Цели 16. Достижение устойчивого развития

прокладывает путь к миру, в то время как стабильность, в свою очередь, создает условия для экономического роста и устойчивого развития.

С нашей точки зрения, важны как качественные, так и количественные показатели экономического роста. Мы должны стремиться к тому, чтобы обеспечить инклюзивность экономического роста и распределение его благ среди всех людей. Неравенство доходов и возможностей является источником социальной и политической нестабильности. Этот факт способствовал повышению внимания Турции к понятию инклюзивности, в особенности в рамках большей части своего председательствования в Группе двадцати.

Затяжные вооруженные конфликты и современные транснациональные угрозы в области безопасности являются, по сути, политическими вопросами и требуют принятия политических решений, в то время как нищета, социальное неравенство, отсутствие инклюзивности, нерациональное использование природных ресурсов и ухудшение состояния окружающей среды зачастую являются факторами, вызывающими кризисы. Решение этих проблем будет иметь положительные последствия для мирного урегулирования конфликтов.

Предотвращение конфликтов, миростроительство, содействие упрочению мира и развитию относятся к основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций, в которых следует применять всеобъемлющий подход. Эффективное посредничество, основанное на обеспечении широкого участия в политическом процессе и специальных знаниях, является экономически эффективным инструментом для процессов предотвращения и урегулирования конфликтов, особенно в отношении устранения коренных причин проблем.

Другой основой нашего стратегического акцентирования усилий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций является особый упор на процессе миростроительства наряду с проведением миротворческих операций, с тем чтобы противодействовать конфликтам на всех этапах. Применение всеобъемлющего подхода в отношении миростроительства тем более актуально в свете того, что эта область охватывает целый ряд направлений: от установления партнерства в целях развития и до создания учреждений; от разоружения, демобилизации и реинтеграции и до процессов реформирования сектора безопасности и поощрения прав человека и верховенства права.

Мы считаем, что в нынешних прениях следует также уделить внимание и вопросу о взаимозависимости между миграцией и развитием. Турция уже давно находится на перекрестке миграционных потоков. Мы убеждены в том, что миграция может быть важной движущей силой развития. Есть множество примеров позитивного вклада, который мигранты вносили в экономический рост и устойчивое развитие как стран происхождения, так и стран назначения.

С другой стороны, мы не сможем реализовать наши цели в области устойчивого развития, не урегулировав сложные гуманитарные чрезвычайные ситуации. Все стороны должны принимать эффективные меры для удовлетворения потребностей людей, живущих в затронутых гуманитарными кризисами районах. В рамках международного сотрудничества необходимо также повышать устойчивость принимающих беженцев общин и улучшать распределение общего бремени и обязанностей, не сокращая при этом объемы крайне необходимой официальной помощи в целях развития. Именно поэтому Турция давно выступает в поддержку необходимости уделять более пристальное внимание взаимосвязи между гуманитарной помощью и развитием.

Если принимать лишь полумеры и игнорировать необходимость устранения коренных причин притока беженцев и нелегальных мигрантов, достигнутые успехи будут временными и ограниченными. Мы должны сосредоточить наши усилия на полном или хотя бы частичном устранении таких негативных факторов, как войны, конфликты, нарушения прав человека и экономические лишения в странах происхождения мигрантов. Важно обеспечивать инклюзивность не только внутри стран, но и на международном уровне. В конечном счете теперь у нас есть новая универсальная Повестка дня в области устойчивого развития, основополагающее обязательство которой — гарантировать, чтобы никто не был забыт.

Безусловно, преодоление неравенства является нашим моральным долгом, но мы должны обеспечить его еще и потому, что оно является препятствием для экономического роста. Нам необходимо создать более инклюзивную и справедливую основанную на взаимном уважении и взаимной выгоде

систему глобального партнерства с участием всех развитых и развивающихся стран, а также стран с формирующейся экономикой. Кроме того, для повышения устойчивости глобального управления и обеспечения веры людей в нашу систему необходимо улучшить представленность развивающихся стран и усилить их влияние в рамках глобальной системы принятия решений. К сожалению, слишком часто бездействие Совета Безопасности по вопросам международного мира и безопасности напрямую сказывается на благосостоянии народов. Более демократический, транспарентный, эффективный, подотчетный и представительный Совет будет играть ключевую роль в преодолении вызовов в области развития и поддержания мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сьерра-Леоне.

Г-н Минах (Сьерра-Леоне) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с заявлением от имени государств Африки.

Позвольте мне, прежде всего, в свете последних событий не только во Франции, но и в Ливане и Египте, обратить наши мысли и молитвы ко всем, кто продолжает страдать от терроризма.

Мы глубоко признательны председательствующей делегации Соединенного Королевства за созыв прений в это время. Мы также хотели бы поблагодарить министра Грининг и Генерального секретаря за их выступления. Мы присоединяемся к заявлению, с которым выступил представитель Ирана от имени Движения неприсоединения.

Цель создания Организации Объединенных Наций, как мы знаем, состояла в том, чтобы избавить грядущие поколения от бедствий войны, вновь утвердить веру в основные права человека и содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе. С тех пор Организация стала важнейшей движущей силой совместных усилий по поискам общих решений общих проблем, с которыми сталкивается человечество. Многочисленные террористические акты, распространение организованной преступности и рост незаконной экономической деятельности в мире являются препятствиями для развития, к которому мы стремимся, и представляют собой растущую угрозу стабильности и выживанию некоторых из наших государств-членов.

Терроризм остается одной из наиболее серьезных угроз международному миру и безопасности. Недавние события в Кении, Ливане, Франции и Египте вновь продемонстрировали необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций выполняла свою роль основополагающего многостороннего форума для разрешения современных кризисов и проблем. В связи с этим позвольте мне от имени государств Африки самым решительным образом осудить все террористические акты. Мы призываем международное сообщество придерживаться политики абсолютной нетерпимости в отношении всех актов терроризма и решительно противодействовать террористическим структурам, сетям сторонников терроризма, центрам финансирования и подготовки террористов, а также всем тем, кто стремится к созданию и подпитыванию порождающих ненависть условий.

Всем нам предельно ясно, что с помощью решений на национальном уровне сегодня невозможно справиться с современными угрозами безопасности, которые не знают границ и носят комплексный характер. Настало время для того, чтобы Организация Объединенных Наций продемонстрировала необходимую политическую волю и согласовала всеобъемлющую конвенцию о международном терроризме. Настало время укрепить нормативную базу перед лицом все более сложных связанных с террористической деятельностью проблем, с которыми мы сталкиваемся во всем мире.

В современную эпоху глобальных перемен мир, безопасность и развитие приобрели еще более взаимосвязанный и взаимодополняющий характер. Государства Африки подчеркивают важность обеспечения мира и безопасности как необходимого условия для развития не только на нашем континенте, но и повсюду в мире. Развитие невозможно без подлинного мира и стабильности.

Сейчас, когда мы приступаем к реализации программы развития на период после 2015 года, принятой недавно в виде Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи), государства Африки хотели бы подчеркнуть настоятельную необходимость становления мирных и инклюзивных обществ как ключевого компонента устойчивого развития. Африканский континент достиг значительного прогресса в повышении благосостояния и установлении мира. В январе этого

года в Аддис-Абебе Африканский союз принял Повестку дня на период до 2063 года в качестве своей 50-летней программы преобразований в интересах мира, безопасности и развития. За последние двадцать лет Африка добилась впечатляющих успехов в укреплении демократического управления при содействии региональных и субрегиональных организаций. На континенте были приняты меры по устранению напряженности и угрозы конфликта. Кроме того, страны продолжают свои усилия по контролю за соблюдением и поощрению прав человека, построению мира и безопасности и укреплению благого управления.

Многого удалось достичь, но многое еще предстоит сделать. Государства Африки отмечают необходимость активизировать усилия по обеспечению мирного разрешения споров, как это предусмотрено в статье 33 Устава Организации Объединенных Наций. Мирное разрешение споров возможно лишь в рамках откровенного и открытого диалога, основанного на взаимном уважении. Предотвращение конфликтов представляет собой намного более рентабельный и надежный метод, нежели применение силы. Посредничество и предотвращение конфликтов, содействие и использование добрых услуг по-прежнему являются ключевыми инструментами урегулирования назревающих и латентных конфликтов. Вклад Африканского союза в миротворческие усилия Организации Объединенных Наций свидетельствует о его твердой приверженности обеспечению мира и стабильности, и Союз готов активизировать свою деятельность в области поддержания мира.

Текущий десятилетний обзор архитектуры в области миростроительства является весьма своевременным. Он побуждает всех нас решительно противодействовать вызовам в области строительства и поддержания мира, а также рискам возникновения или возобновления конфликтов. Тот факт, что обзор охватывает широкий круг вопросов, будет иметь решающее значение, учитывая назревшую потребность во всеобъемлющем и комплексном подходе в этой области. Мы приветствуем доклад Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры (см. S/2015/490), в котором, на наш взгляд, учтено большинство обсуждений и приняты во внимание рекомендации, неоднократно выдвигаемые за эти годы государствами-членами, в том числе странами, ситуация в которых включена в повестку дня Комиссии по миростроительству, Председателем Комиссии по миростроительству, руководителями страновых структур, представителями гражданского общества и такими партнерами, как международные финансовые учреждения.

Мы должны предпринять смелые шаги для принятия на основе наших обсуждений резолюции, которая может действительно изменить к лучшему сложившуюся ситуацию, к чему мы все стремимся. Миростроительство должно быть всеобщей задачей и одним из ключевых направлений деятельности Организации Объединенных Наций. Безусловно, вопрос заключается в том, как обеспечить мир и прогресс, не создавая при этом условий для растраты ресурсов или бессмысленного дублирования функций в рамках Организации Объединенных Наций. В деле миростроительства мы должны обеспечить надлежащий уровень информированности и сосредоточить наши усилия на претворении в жизнь содержащихся в докладах Консультативной группы рекомендаций. Чрезвычайно важно выделять необходимые ресурсы для реализации наших общих устремлений к миру, безопасности и развитию.

В заключение мы хотели бы заявить о том, что в свете важнейшей связи между миром, безопасностью и развитием следует уделять внимание установлению партнерских отношений с региональными организациями и другими соответствующими учреждениями.

Кроме того, мы считаем, что работа Комиссии по миростроительству и других структур должна быть сосредоточена на более широких идеалах и принципе поддержания мира до и после конфликта. Все основные органы Организации Объединенных Наций и ее система должны нацелиться на решение этой более широкой задачи, и нам необходимо рассмотреть новые подходы, которые могли бы помочь покончить с организационной разрозненностью и обеспечить единство нащих коллективных действий.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Ботсваны.

Г-н Нтваагае (Ботсвана) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с заявлением от имени государств — членов Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК).

САДК присоединяется к заявлению, с которым только что выступил Постоянный представитель Сьерра-Леоне от имени Группы африканских государств.

Позвольте мне присоединиться к другим ораторам и выразить искренние соболезнования семьям и друзьям жертв трагических событий, произошедших во Франции и в других местах, которые привели к многочисленным жертвам в результате актов терроризма и жестоких конфликтов.

Позвольте мне также искренне поблагодарить делегацию Великобритании, Председателя Совета Безопасности, за инициативу проведения сегодняшних открытых прений в тот момент, когда мы сталкиваемся с серьезными угрозами международному миру и безопасности. Сегодняшние открытые прения по вопросам, связанным с безопасностью, развитием и глубинными причинами конфликтов, являются весьма своевременными, поскольку международному сообществу предоставляется возможность осмыслить этот серьезный вопрос.

Трагедии, только что произошедшие в мире, подчеркивают необходимость активизации глобальных усилий по эффективному урегулированию и предупреждению конфликтов и терроризма во всех его формах и проявлениях. САДК искренне благодарит Совет за постоянное взаимодействие с государствами-членами по актуальным вопросам, касающимся поддержания международного мира и безопасности.

Дискуссии о безопасности и развитии зачастую являются сложными. Хотя некоторые утверждают, что для укрепления потенциала развития необходима безопасность, другие выдвигают противоположные аргументы. Это ясно свидетельствует о том, что эти два вопроса взаимосвязаны и что нашей конечной целью должна быть реализация обеих целей. Дефицит одного может привести к неописуемым страданиям, чреватым конфликтами. САДК считает, что мир и безопасность являются предпосылками достижения устойчивого развития. И то, и другое способствует созданию условий, благоприятных для развития, что, в свою очередь, приводит к улучшению качества жизни наших граждан.

В качестве глубинных причин конфликтов по всему миру назывались многочисленные причины. Мы неоднократно были свидетелями того, как распадаются общины и целые государства по таким причинам, как несправедливое распределение ресурсов, отсутствие благого управления, социальная изоляция, политическая нетерпимость или экологические конфликты, среди прочих. Поэтому там, где складываются такие конфликтные ситуации, подрываются демократия и верховенство права, результатом чего становится угнетение отдельных лиц тем самым механизмом, который призван их защитить. Такая очевидная неспособность государств выполнить обязанности по защите своих граждан можно объяснить слабыми институтами управления, неэффективным руководством, маргинализацией некоторых общин и отсутствием инклюзивного развития. По сути дела, конфликт может объясняться отсутствием позитивного социального контракта между теми, кто находится у власти, и гражданским обществом.

В то время как Организация Объединенных Наций отмечает семидесятую годовщину своего существования, она по-прежнему является актуальной и единственной согласованной на международном уровне платформой для решения международных споров мирными средствами. В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций на Совет Безопасности возложена ответственность за поддержание международного мира и безопасности. В этом контексте Совету необходимо действовать более активно и вносить эффективный вклад в усилия по предупреждению конфликтов, посредничеству и урегулированию споров, вместо того чтобы пытаться урегулировать уже разгоревшиеся конфликты.

Сейчас, когда мы заглядываем в будущее, любой сценарий, потенциально чреватый опасностью возникновения конфликта, должен быть встречен международным сообществом с непоколебимой решимостью и при использовании всех необходимых средств. В этой связи важно решать любую накаляющуюся ситуацию до того, как она выльется в полномасштабный конфликт, который может привести к неописуемым страданиям и разрушениям, особенно среди уязвимых групп общества.

Признавая ведущую роль Организации Объединенных Наций в поддержании международного мира и безопасности, необходимо также признать, что есть и не менее важные партнеры, которые должны быть привлечены к таким усилиям. Прежде всего, государства и их граждане должны играть ведущую роль в решении своих собственных проблем. Навязывание решений и сохранение монополии на миростроительство непродуктивно. Поэтому было бы вполне разумно, если бы региональные и субрегиональные механизмы находились

на переднем крае усилий по содействию устойчивому миру и развитию. По этой причине САДК попрежнему готов вносить вклад в создание стабильной, справедливой и миролюбивой архитектуры безопасности путем укрепления эффективности, инклюзивности и подотчетности национальных и региональных институтов. В этой связи государства — члены САДК вступили в двусторонние и региональные рамочные механизмы поддержания мира и безопасности, для того чтобы, среди прочего, урегулировать конфликты в государствах и между государствами.

В заключение я хотел бы подтвердить готовность САДК к конструктивному взаимодействию и работе с Организацией Объединенных Наций и со своим собственным континентальным органом, Африканским союзом, по упрочению международной безопасности и обеспечению развития. На фоне ужасных актов терроризма, совершенных против ни в чем не повинных мирных граждан, сегодняшние прения должны способствовать укреплению нашей решимости бороться с конфликтами и всеми другими формами ослабления безопасности. Мы в долгу перед нашими многочисленными народами, нашими детьми и грядущими поколениям и обязаны обеспечить им защиту и безопасность, для того чтобы они могли полностью реализовать весь свой человеческий потенциал.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Кении.

Г-н Андандже (Кения) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы передать слова соболезнования и сочувствия правительства Кении правительствам Франции и Ливана в связи с недавними жестокими террористическими актами.

Наша делегация благодарит Председателя Совета Безопасности за созыв этих важных прений. Мы рады внести в них свой вклад.

Кения присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Исламской Республики Иран от имени стран — членов Движения неприсоединения и представителя Сьерра-Леоне от имени Группы африканских государств.

Кения придает огромное значение усилиям по предупреждению конфликтов и устранению их коренных причин, а также их воздействию на развитие. Эти аспекты тесно взаимосвязаны. Неоспоримо, что для развития нет худшего врага, чем война. Конфликты несут смерть, страдания и массовое перемещение населения. Мы признаем, что отсутствие мира и безопасности в странах, страдающих от конфликтов, мешает устойчивому развитию. В этой связи Кения приветствует цель устойчивого развития (ЦУР) 16, касающуюся мира, справедливости и действенных институтов. Тем не менее мы убеждены в том, что цель 16 — это больше, чем задача в области развития, и что она не должна рассматриваться как цель в области безопасности. Она может выступать в качестве рамок, которые содействуют эффективному осуществлению остальных ЦУР.

Наша делегация полностью поддерживает усилия, направленные на оказание содействия странам, выходящим из конфликтов. Мы согласны с мнением о том, что это требует подхода, который включал бы поддержание слаженности на всех уровнях системы формирования политики, безопасности, развития и прав человека — подхода, который также включал бы укрепление верховенства права и рассмотрение глубинных причин конфликтов. Безопасность и развитие, в конечном итоге, зависят от соблюдения прав человека и верховенства права. Однако есть и другие столь же важные и взаимосвязанные соображения, которые необходимо учитывать. Ничто не происходит в вакууме. На развитие оказывают воздействие многие факторы как внутри стран, так и в отношениях между ними. Эти факторы побуждают нас заниматься решением насущных вопросов в контексте существующей реальности, а не в условиях, которые мы желали бы иметь. Иногда это может вызывать и неудобство.

Я хотел бы кратко подчеркнуть точку зрения нашей делегации в отношении связи между миром, безопасностью и развитием в контексте поддержки повестки дня Совета по предупреждению конфликтов и усилий, направленных на более глубокое понимание коренных причин конфликтов. Я хотел бы охарактеризовать четыре вопроса, которые касаются коренных причин конфликтов и глобального управления. Задача не в том, чтобы сделать экскурс в историю или вспомнить некоторые давние события. Нам необходимо понять причины конфликтов в сегодняшнем мире, с тем чтобы мы могли находить решения, исходя из точного понимания коренных причин конфликтов.

Верховенство права и права человека имеют жизненно важное значение для глобальной безопасности и глобального процветания. При устранении глобальной несправедливости и глобального неравенства, утверждении справедливости верховенство права должно быть беспристрастным. Однако,если мы не будем привержены этим идеалам, они не будут легитимными в глазах других и не будут заслуживать у них доверия. Без реальных преобразований, которые позволят нашим общинам сосуществовать в мире и безопасности, мы не сможем реализовать ни одну ЦУР.

Пользоваться правами, иметь равные возможности и на равноправной основе участвовать в глобальных экономических, финансовых и торговых делах должны все страны. Мы должны дать нашим народам возможность пользоваться, причем не только в каждой стране, но и во всем мире, благами глобализации, которые, к сожалению, доступны лишь некоторым. Наши народы должны хотя бы иметь шанс участвовать в процессе процветания.

Наконец, наша делегация считает, что общая безопасность зависит от безопасности каждого из нас. Обеспечить друг другу безопасность мы можем только совместными усилиями. В поисках путей решения проблем в области безопасности, развития и устранения коренных причин конфликтов мы не должны забывать, что реализация нашей надежды на успех зависит от коллективной ответсвенности, глобальной солидарности, верховенства права и взаимной подотчетности.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Кении за то, что он приехал из своей столицы для того, чтобы принять участие в наших прениях, и за то, что он точно уложился в отведенное ему время.

Сейчас я предоставляю слово представителю Норвегии.

Г-н Педерсен (Норвегия) (*говорит по-английски*): Сначала разрешите мне присоединиться к другим ораторам и выразить глубокие соболезнования в связи с террористическими нападениями, которые были совершены в последние недели.

Я имею честь выступать от имени стран Северной Европы, а именно: Дании, Финляндии, Исландии, Швеции и моей страны, Норвегии. Полный текст моего заявления будет распространен. Разрешите мне остановиться на шести моментах.

Во-первых, одной из причин конфликтов часто является социальная, экономическая и политическая изоляция. От Ливии до Йемена и от Буркина-Фасо до Мали международное сообщество пытается оказать помощь в строительстве мира. Одной из неотъемлемых частей миростроительства должно быть государственное строительство. Мы должны больше делать для создания оперативно реагирующих органов власти, руководствующихся верховенством права, и для поощрения всесторонней политики, обеспечивающей заключение общественного договора или его возобновление.

Во-вторых, социальная интеграция имеет большое значение для стабильности мирных соглашений. Участие местных общин, гражданского общества и женщин в процессах установления мира и достижения примирения должно быть одним из главных приоритетов. Они выносят на обсуждение вопросы и проблемы, имеющие большое значение для всего населения. Поэтому увеличение инвестиций в гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин — это вклад в стабильность обществ и в предотвращение конфликтов.

В-третьих, приоритетом наших действий должна быть работа по предотвращению конфликтов и посредничеству. В своем докладе о ходе осуществления резолюции 2171 (2014), о предотвращении конфликтов (S/2015/730) Генеральный секретарь призывает подтвердить коллективную приверженность. Мы согласны с этим. Государствам-членам следует дать возможность Генеральному секретарю больше ориентироваться на практическую деятельность. Добрые услуги чересчур важны, чтобы контролировать каждый шаг.

В-четвертых, система Организации Объединенных Наций фрагментирована, что ослабляет ее способность предотвращать конфликты и оказывать помощь в строительстве легитимных и жизнеспособных государств. Мы, государства-члены, способствуем такой фрагментации тем, как мы финансируем Организацию Объединенных Наций. Мы можем делать гораздо больше в координации наших двусторонних обязательств. Обзор миростроительной архитектуры предлагает заключать так называемые миростроительные договоры. Нам нужно изучить это предложение и другие идеи

относительно путей укрепления тесного сотрудничества между главными игроками в области миростроительства.

В-пятых, нам нужны более надежные источники финансирования работы по предотвращению конфликтов, которая спасает жизни и в то же время закрепляет успехи, достигнутые в области развития. Расчет тут простой: ежегодные расходы на Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике составляют примерно 628 млн. долл. США. В 2014 году страны Северной Европы поддержали предложение о создании такой Миссии. В 2012 году бюджет Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Центральноафриканской Республике (т.е. там же) составил около 20 млн. долл. США. Разумеется, сделать точный расчет всегда трудно, но профилактика обходится намного дешевле, чем лечение. Нам также нужно вкладывать больше ресурсов в наращивание местного потенциала в области мирного урегулирования конфликта.

В-шестых, одной из главнейших обязанностей любого правительства является защита прав человека. Мы часто видим, что ухудшение ситуации в области прав человека может быть тревожным сигналом, ранним предупреждением о надвигающихся проблемах. Улаживая такие ситуации и обеспечивая ответственность за нарушения прав человека, можно предотвратить усугубление таких нарушений и сам конфликт. Поэтому Совету Безопасности необходимо учитывать эти моменты в своих усилиях по предотвращению конфликтов.

В заключение страны Северной Европы настоятельно призывают Совет сосредоточить внимание на приоритете политики в области миротворческих операций и предотвращения конфликтов. Совет Безопасности должен поставить политику социальной интеграции в центр своих усилий по устранению коренных причин конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Черногории.

Г-жа Паевич (Черногория) (*говорит по-английски*): Сначала разрешите мне выразить глубокие соболезнования жертвам террористических нападений, совершенных в Париже и Ливане.

Черногория рада внести свой вклад в эти важные открытые прения. Мы искренне благодарим Соединенное Королевство за эту инициативу и за обеспечение платформы для нашей дискуссии. Мы также благодарим Генерального секретаря и других гостей, выступивших с брифингами, за важные замечания, которые они сделали сегодня утром.

Черногория присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза.

Мы все прекрасно знаем об острой необходимости укрепления Организации Объединенных Наций и повышения ее эффективности, что соответствует нашим общим интересам и без чего мы не сможем достичь мира и безопасности. Мы знаем, что наша Организация может работать лучше и что без мира и безопасности развитие будет невозможным.

Трудно вспомнить времена, когда Организация Объединенных Наций, ее учреждения и все международное сообщество занимались одновременно таким большим числом кризисов. И мы знаем, что последствия конфликтов дают о себе знать много лет спустя, превращаясь в годы утерянных возможностей и годы, лишающие целые поколения каких-либо шансов.

Для предотвращения конфликтов мы должны делать больше, ведь мы живем в век быстрого доступа к информации о возможных рисках нестабильности в странах всего мира. Совету Безопасности следует подумать о более эффективном использовании средств, имеющихся в его распоряжении для предотвращения возникновения конфликтов. Прогресс в области перехода от культуры реагирования к культуре предотвращения по-прежнему имеет принципиальное значение. Международное сообщество должно признать, что работа на упреждение может предотвратить колоссальные человеческие страдания, страх и перемещение населения. О том, что такая работа более эффективна с точки зрения затрат, и говорить не стоит.

Сегодняшние кризисы вынуждают Черногорию сказать, что Совету Безопасности необходимо более решительно реагировать на случаи массовых злодеяний.

Однако задача поддерживать международный мир и безопасность лежит не только на Организации Объединенных Наций и других международных организациях. Это — процесс индивидуальных, коллективных и институциональных преобразований,

процесс всестороннего развития на основе таких универсальных ценностей, как уважение к жизни, справедливости, солидарности, правам человека и равенству между мужчинами и женщинами.

Для стран, выходящих из конфликтов с зыбким миром, наращивание организационно-кадрового потенциала и реформы имеют решающее значение. Такие страны нуждаются в оказании им под эгидой Организации Объединенных Наций эффективной адресной международной помощи, которая позволит им обеспечивать своим гражданам защиту и основные услуги. Мы не должны забывать, что стабильность позволяет странам иметь крепкую экономику, здоровое и образованное население, а также эффективные государственные институты. Этот процесс долгосрочен, но он является предпосылкой для устойчивого развития.

Следует напомнить, что отсутствие дискриминации и вовлечение всех слоев населения в жизнь общества являются колоссальным ресурсом и одним из ключей к стабильности. Большое значение для укрепления законности, обеспечения прочной безопасности и функционирования судебных органов также имеют транспарентность, подотчетность, эффективное управление и надзор. Пользующиеся доверием и легитимные органы управления, которые способны удовлетворять самые острые потребности своих граждан, к числу которых относятся экономический рост, рабочие места, основные услуги и доступ к правосудию, имеют исключительно важное значение.

Риск экстремизма, терроризма, организованной преступности и конфликтов повышается там, где люди не имеют образования, надежды на будущее, где отсутствует развитие и существует социальная изоляция. Все это способствует миграции. Мы должны помнить, что самые бедные в мире люди нуждаются не только в продовольствии, но также в справедливости и рабочих местах.

Всестороннее образование вселяет в молодые поколения уверенность в себе и стремление быть конструктивными и ценными членами общества. Оно помогает устанавливать более стабильный мир. Кроме того, осуществление прав молодых людей позволяет влиять на социально-экономические условия, благополучие и средства к существованию будущих поколений. Мы можем надеяться на решение проблем обеспечения прочного глобального мира и устойчивого развития, применяя только такой подход к вопросу воинствующего экстремизма и поощрения мира и безопасности. Именно в этом должна заключаться главная обязанность всех государств-членов и регионов.

Проблемы и вызовы, с которыми сталкивается сегодня мир, требуют коллективных глобальных мер реагирования, и ни какая другая международная организация не обладает полномочиями и возможностями для того, чтобы объединить международное сообщество в общем стремлении найти способы долгосрочного урегулирования конфликтов и обеспечить прочный мир и устойчивое развитие. Сегодня мы намного больше знаем о коренных причинах конфликтов и располагаем более широким набором инструментов, которые мы должны целенаправленно и последовательно применять для достижения конкретных результатов. Совместное стремление к построению мира, в котором будут царить мир, безопасность и развитие — это наша задача, наш вызов и наша возможность, и Черногория готова внести свой вклад в достижение этой цели.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Камбоджи.

Г-н Туй (Камбоджа) (*говорит по-английски*): Я хотел бы присоединиться к коллегам и выразить наши глубокие соболезнования правительству Франции, французскому народу и семьям всех погибших в результате серии террористических актов, совершенных в различных местах, в том числе в камбоджийском ресторане Le Petit Cambodge («Маленькая Камбоджа») в Париже 13 ноября. Потрясенные и глубоко опечаленные этими нападениями, Королевское правительство Камбоджи и камбоджийский народ решительно осуждают эти чудовищные преступления и выражают надежду на то, что преступники понесут суровое наказание.

Г-н Председатель, позвольте мне поздравить Вас со вступлением Соединенного Королевства на пост Председателя Совета в этом месяце и поблагодарить Вас за организацию нынешних открытых прений на уровне министров по теме, которая как сегодня как никогда актуальна. Ваша концептуальная записка (S/2015/845, приложение) призывает нас к достижению конкретных результатов, с тем чтобы постараться выполнить наши обязательства в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция Гене-

ральной Ассамблеи 70 /1), и, как представляется, выведет нас на путь равноправного распределения бремени и забот, основной составляющих поддержания международного мира и безопасности. Нам предстоит пройти долгий путь, поэтому необходимы решительные действия.

Как это ни прискорбно, но вооруженные конфликты не прекращаются и продолжают уносить жизни как комбатантов, так и гражданских лиц, в том числе детей, в различных частях мира. Насильственный экстремизм, который по-прежнему представляет угрозу для мира и безопасности и не дает нам уверенно смотреть в будущее. Возможно, сегодня мы лучше разбираемся в коренных причинах конфликтов, но мы действуем не достаточно согласованно для того, чтобы объединенными усилиями добиваться их устранения. В этой связи наша делегация поддерживает идеи, содержащиеся в концептуальной записке, в которой совершенно справедливо указывается на то, что цикл конфликта начинается с того, что люди чувствуют себя отстраненными от участия в делах страны, вытесненными на обочину и лишенными возможности нормально питаться и, следовательно, могут легко попасть в ловушки, расставленные поборниками насильственного экстремизма, организованной преступности и терроризма. Эти факторы могут приводить к замедлению темпов развития.

Миротворческие операции Организации Объединенных Наций играют важную роль в прекращении конфликтов во всем мире, а также в продвижении принципов миростроительства во многих регионах. Убежден, что благое управление и верховенство права являются важнейшими предварительными условиями стабильности, без которой общества не в состоянии функционировать и тем более процветать. Правительства всех стран нуждаются в стабильности и предсказуемости благого управления для достижения процветания. Такие партнерские отношения на всех уровнях правительства и общества имеют исключительно важное значение для достижения целей устойчивого развития и реализации Повестки дня в области развития на период до 2030 года в целом.

Как страна, пережившая конфликт, Камбоджа смогла полностью восстановить мир в стране. Одним из способов достижения прочного мира является проведение политики, обеспечивающей учет интересов всех жителей страны. Первоначально эта политика, вобравшая в себя уроки, извлеченные из прошлого опыта и инициированная премьер-министром Камбоджи Самдеча Акки Мохи Сены Падеи Течо Хуна Сена с целью окончательно избавиться от политической и военной организации «красных кхмеров», включала три основных момента: создание безопасных условий для мирного сосуществования; обеспечение занятости для тех, кто изъявил желание интегрироваться в общество; и защита собственности лиц, перешедших на сторону правительства. Однако до сих пор не решена до конца проблема отправления правосудия. В Камбодже виновные в совершении особо тяжких преступлений предстали перед смешанным судом, работа которого координируется Королевским правительством Камбоджи и Организацией Объединенных Наций.

В более широком контексте наша страна считает, что культура мира должна укорениться в сердцах всех людей, независимо от их религиозных убеждений. Необходимо принимать меры для укрепления доверия и заниматься превентивной дипломатией через многосторонние и региональные механизмы. Обеспечению прочного мира и безопасности также способствуют учет интересов всех групп населения — бедных, обездоленных или представителей любой этнической группы — и достижение примирения в рамках поэтапного процесса на различных уровнях.

Организациям системы Организации Объединенных Наций должна отводиться особая роль в построении более миролюбивых и безопасных обществ. Однако конфликт интересов приводит к снижению эффективности работы каждой их этих организаций. Я считаю, что мы еще не исчерпали всех возможностей спасти мир от сползания в конфликт.

В заключение хочу выразить надежду на то, что наши сегодняшние прения позволят направить всему миру правильный сигнал, говорящий о том, что Организация Объединенных Наций играет большую роль в поддержании международного мира и безопасности. Поэтому мы должны работать над обеспечением основных свобод для всего человечества. Мы должны работать над укреплением уважения к человеческому достоинству, международным нормам, принципам равенства и равноправия всех стран и народов.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Азербайджана.

Г-жа Маммадова (Азербайджан) (*говорит по-английски*): От имени делегации Азербайджана я хотела бы выразить наши глубочайшие соболезнования семьям, народам и правительствам жертв недавних террористических атак.

Азербайджан присоединяется к заявлению, сделанному делегацией Исламской Республики Иран от имени Движения неприсоединения.

Обеспечение мира, безопасности и развития — это наша общая задача, закрепленная в Уставе Организации Объединенных Наций, приверженность целям которого мы вновь торжественно подтвердили 23 октября. Она также составляет неотъемлемую часть Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция Генеральной Ассамблеи 70/1) и должна и далее фигурировать в числе главных задач международного сотрудничества. Системе Организации Объединенных Наций, в частности Совету Безопасности, сейчас как никогда необходимо сосредоточиться на поддержании международного мира и безопасности.

В своем заявлении мы хотели бы особо остановиться на проблеме неурегулированных затяжных конфликтов, их последствиях для мира и устойчивого развития, а также на роли Совета в их урегулировании.

Сегодня многие вооруженные конфликты во всем мире продолжаются в силу многочисленных факторов, участников и коренных причин. Ситуации незаконной оккупации зачастую особенно трудно поддаются урегулированию. Сохранение таких конфликтов приводит к новому витку насилия и подрывает региональную стабильность. Они уже привели к человеческим жертвам и материальному ущербу, массовому перемещению людей, беженскому кризису, охватившему весь регион, распространению стрелкового оружия и легких вооружений, а также к росту организованной преступности.

Такие ситуации требуют к себе пристального внимания и незамедлительных действий со стороны Совета Безопасности. В этом контексте основное внимание должно быть сосредоточено на осуществлении резолюций Совета и более широком использовании мер принуждения, в частности дипломатических, финансовых и экономических санкций, в целях исправления сложившейся ситуации. Осуществление резолюций Совета Безопасности является залогом усиления роли и легитимности Совета в деле поддержания международного мира и безопасности, а также укрепления доверия к способности Организации Объединенных Наций содействовать миру во всем мире.

Все усилия по предотвращению и разрешению конфликтов должны основываться на принципе уважения суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств. Необходимо принять решительные и целенаправленные меры, чтобы положить конец безнаказанности за наиболее тяжкие преступления перед международным сообществом и наказать виновных.

Нагорно-карабахский конфликт между Арменией и Азербайджаном является наглядным и печальным примером ситуации затяжного конфликта. Вместо подлинного участия в усилиях по поощрению мира и региональной стабильности Армения продолжает военную агрессию против Азербайджана. Тем не менее в 1993 году Совет Безопасности принял резолюции 822 (1993), 853 (1993), 874 (1993) и 884 (1993), в которых подтверждаются территориальная целостность и суверенитет Азербайджана, включая Нагорно-Карабахский регион, признается и осуждается факт вторжения и выдвигается требование о немедленном, полном и безоговорочном выводе оккупационных армянских сил.

К сожалению, эти резолюции до сих пор не выполнены. Тем временем оккупирующая держава консолидирует статус-кво и продолжает свои незаконные действия. К их числу относятся, в частности, неизбирательные нападения на гражданское население вдоль линии фронта, систематические нарушения режима прекращения огня, насильственное изменение демографической ситуации с целью не дать азербайджанскому населению реализовать свое прав на возвращение, незаконные поселения на оккупированных территориях, а также незаконная эксплуатация природных ресурсов. Азербайджан заинтересован в скорейшем нахождении решения конфликта, однако этот конфликт может быть урегулирован только на основе полного уважения суверенитета и территориальной целостности Азербайджана в рамках его международно признанных границ. Чем скорее Армения выведет свои войска с территории Азербайджана, тем скорее мы сможем в полной мере

мобилизовать свои усилия по достижению целей в области устойчивого развития.

Поддержание международного мира и безопасности имеет решающее значение для Организации, особенно для Совета Безопасности. Главная обязанность Совета состоит в том, чтобы разрешать существующие и предотвращать потенциальные конфликты, и только таким образом он должен вносить свой вклад в достижение целей в области устойчивого развития.

В заключение от имени делегации Азербайджана я хотел бы поблагодарить председательствующую делегацию Соединенного Королевства за созыв этих открытых прений.

Председатель (*говорит по-английски*): Представитель Российской Федерации попросил слова для дополнительного заявления.

Г-н Ильичев (Российская Федерация): Как показала сегодняшняя дискуссия, многие ораторы говорили о различных вещах, и это в свою очередь только утвердило наше убеждение в том, что Совет Безопасности — это не то место, где следовало бы рассматривать сегодняшнюю проблематику. Причем некоторые делегации пытались с упорством, которое достойно лучшего применения, использовать трибуну Совета для озвучивания подходов, которые не имеют отношения к сегодняшнему рассмотрению, для продвижения национальной повестки дня. Особенно в этом отличилась украинская делегация. Если уж и говорить о первопричинах конфликта на Донбассе, то стоило бы вспомнить о государственном перевороте 2014 года, совершенном при поддержке ряда западных государств, перевороте, который вылился в кровопролитие сначала в Киеве, а потом в других частях страны. Мы хотели бы порекомендовать делегации Украины, которая готовится занять место в Совете Безопасности в следующем году, научиться придерживаться предмета обсуждения и не устраивать каждый раз политическое шоу по одному и тому же вопросу.

Председатель (*говорит по-английски*): Некоторые другие делегации попросили слова для дополнительных заявлений. Я намереваюсь удовлетворить их просьбы. Однако я хотел бы напомнить всем делегациям, которые не являются членами Совета, что они могут сделать только одно дополнительное заявление.

Сейчас я предоставляю слово представителю Армении.

Г-н Самвелян (Армения) (*говорит по-английски*): Я буду очень краток. После заявления делегации Азербайджана можно прийти к очень простому выводу. Азербайджан превратил армянофобию в государственную пропаганду, воздействие которой выходит далеко за пределы простой клеветы. Эта тревожная оценка представлена международными и межправительственными учреждениями, которые специализируются на борьбе с расизмом. Выступающий от имени Азербайджана ссылался на четыре резолюции Совета Безопасности, которые были приняты около 20 лет назад. Однако Азербайджан продолжает по-новому истолковывать эти резолюции, основным требованием которых являлось немедленное прекращение всех враждебных действий и установление долговременного прекращения огня. Азербайджан не только не выполнил это требование, но и усилил свою агрессию и активизировал свои военные операции против Армении в Нагорном Карабахе, используя наемников, тесно связанных с печально известными террористическими организациями.

Несмотря на попытки Азербайджана отвлечь внимание от этой проблемы, Армения будет продолжать свои усилия по урегулированию нагорно-карабахского конфликта исключительно мирными средствами и на основе целей, принципов и норм, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Украины.

Г-н Цымбалюк (Украина) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить представителя Российской Федерации за его рекомендации и надеюсь, что мы будем чаще встречаться за этим столом в следующем году.

Прежде всего я хотел бы сказать, что наше заявление в полной мере согласуется с концептуальным документом, распространенном до начала заседания (S/2015/845, приложение), а также с обсуждаемой темой. У меня также есть очень краткая рекомендация для российской делегации. Наша основная цель — это не просто собраться здесь для обсуждения проблем; но также решить эти проблемы, а для того нам сначала нужно выполнить резолюции Совета Безопасности. Я хотел бы напомнить представителю Рос-

сийской Федерации о резолюции 2202 (2015) и очень надеюсь, что делегация его страны сможет приступить к осуществлению ее положений и приложит все возможные усилия к тому, чтобы выполнить также и положения Минских соглашений.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Азербайджана.

Г-жа Маммадова (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Одним из элементов политики, проводимой в Армении, стало выдвижение обвинений против страны, территорию которой она продолжает оккупировать и гражданское население которой она подвергла жестокой расправе и продолжает убивать изо дня в день. К сожалению, мы вновь видим злоупотребление этой площадкой, предоставляемой Советом Безопасности, в целях распространения лжи. Доводы армянской стороны особенно поразительны, особенно когда они звучат в Совете Безопасности, в том самом зале, где были приняты четыре резолюции, подтвердившие территориальную целостность и суверенитет Азербайджана, включая Нагорный Карабах, признавшие и осудившие факт вторжения, а также требующие немедленного, полного и безоговорочного вывода оккупационных сил Армении.

Чтобы освежить память представителя Армении, следует отметить, что именно армянская сторона отказалась следовать графику осуществления мер, предусмотренных в этих резолюциях Совета Безопасности. Хотя правительство Армении продолжает отрицать свое участие и роль в конфликте, оно открыто заявляет свои притязания на Нагорно-Карабахский район Азербайджанской Республики и осуществляет над ним фактический контроль. В своей стратегии национальной безопасности 2007 года Армения изображает себя в качестве «гаранта безопасности Нагорного Карабаха». Однако там не объясняется, каким образом эти гарантии, затрагивающие часть азербайджанской территории, согласуются с международным правом.

Территориальное образование, которое Армения называет «независимой Нагорно-Карабахской Республикой», является всего лишь территорией под оккупационным режимом, находящейся под прямым контролем правительства Армении. Все ключевые фигуры марионеточного режима, незаконно созданного Арменией в оккупированном Нагорно-Карабахском районе Азербайджана, на самом деле являются представителями политической системы Армении. Нынешний Президент Армении Серж Саргсян начал свою карьеру в качестве «Председателя» созданного сепаратистами «Комитета сил самообороны»; он занимал эту должность с 1989 по 1993 годы, а в 1993 году покинул ее для того, чтобы занять пост министра обороны Армении. Его предшественник Роберт Кочарян был первым «президентом» оккупационного режима с 1992 по 1997 годы. Затем он переехал в Армению, стал ее премьер-министром, а с 1998 по 2008 годы занимал пост президента Армении.

15 июня 2015 года президент Республики Армения Серж Саргсян официально утвердил ротацию заместителя начальника Генерального штаба Вооруженных сил Республики Армения и так называемого «министра обороны» сепаратистского режима. Для разъяснения логики и позиции руководства Армении в отношении защиты гражданских лиц и мирного урегулирования конфликтов не требуется дополнительных комментариев.

Председатель (*говорит по-английски*): Представитель Российской Федерации попросил слова для дополнительного заявления.

Г-н Ильичев (Российская Федерация): Я буду краток. Я согласен с украинским коллегой, что главное предназначение Совета Безопасности — это находить решения проблемам, какими бы сложными они ни казались.

Минские соглашения, которые были подкреплены резолюцией 2202 (2015), — это как раз тот самый формат, который предусматривает нахождение решения. Главное, чтобы эти соглашения выполнялись и выполнялись полностью, а не селективно, и не выбирались бы только те положения, которые нравятся одной из сторон.

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить всех за участие в этих весьма исчерпывающих прениях и за проявленное терпение, а также выразить признательность устным переводчикам за всю ту работу, которую они сегодня проделали.

Заседание закрывается в 18 ч. 20 м.